



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020  
Тел./факс (861) 218-99-54  
E-mail: invest@krd.ru

**08 ДЕК 2021** № 4671/31

Директору департамента  
транспорта и дорожного хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

В.О.Архипову

На № 12887/39 от 24.11.2020

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления администрации муниципального образования  
город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации  
муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059  
«Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной  
основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных  
дорогах общего пользования местного значения муниципального  
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 24 ноября 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального



образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – постановление № 4059).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только вариант невмешательства – невнесение изменений в постановление № 4059.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица, индивидуальные предприниматели (операторы парковок), осуществляющие функции по эксплуатации парковок и взиманию платы за пользование на платной основе парковками;

граждане, пользователи, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – разработчиком не определена;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (январь 2022 года);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не предполагается;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, согласно позиции разработчика, не предполагается;



по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Согласно терминологии постановления № 4059 потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

оператор парковки – муниципальное учреждение муниципального образования город Краснодар, муниципальное унитарное предприятие, уполномоченные постановлением администрации муниципального образования город Краснодар на осуществление соответствующих функций по эксплуатации парковок на платной основе и взиманию платы за пользование на платной основе парковками, либо юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель, отобранные на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации

пользователи парковки – лицо, управляющее транспортным средством, въехавшее на парковку и разместившее на парковочном месте транспортное средство;

администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в недополучении денежных средств в бюджет муниципального образования город Краснодар как от оплаты парковки, так и от штрафных санкций за ее неоплату. Низкая оборачиваемость парковочных мест в течение суток, ухудшение дорожно-транспортной ситуации на улицах города.

В настоящее время участились случаи, когда владельцы транспортных средств оставляют их на парковках, закрывая государственные регистрационные знаки посторонними предметами или материалами, которые препятствуют или затрудняют их идентификацию работающими в автоматическом режиме мобильными комплексами фото-, видеофиксации с целью неоплаты платных муниципальных парковок и избежания привлечения к административной ответственности за правонарушение.

Постановлением № 4059 предусмотрено, что пользователям парковок запрещается оставлять транспортное средство с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками, без государственных регистрационных знаков, а равно без установленных на предусмотренных для этого местах транспортного средства государственных регистрационных знаков, а также с государственными регистрационными знаками, оборудованными с применением материалов, препятствующих или затрудняющих их идентификацию.

Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в определении от 26.06.2013 № 5-АПГ13-20 «Об отмене решения Московского городского суда от 19.03.2013 и признании частично недействующей статьи 8.14 Закона города от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (в редакции Закона города Москвы от 24.10.2012 № 51) был сделан вывод о нижеследующем.

Сопоставительный анализ федеральных норм и пункта 2.7 Правил



пользования городскими парковками и размещения на них транспортных средств, утверждённых постановлением Правительства Москвы от 05 октября 2012 года № 543 (в редакции постановления Правительства Москвы от 17 мая 2013 года № 289-ПП), свидетельствует о том, что несоблюдение пользователями городскими парковками сформулированных региональными органами государственной власти запретов – резервировать парковочные места и создавать иные препятствия к свободному размещению транспортных средств на парковочных местах; размещать на парковочном месте, предназначенном для транспортных средств определенного вида, если это предусмотрено соответствующими знаками, транспортное средство иного вида, размещать транспортное средство с нарушением границ парковочных мест, оставлять транспортное средство на парковке (парковочном месте) с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками – не исключает их квалификации не только по части 1 и части 3 статьи 8.14 Закона города Москвы «Кодекса города Москвы об административных правонарушениях», но и по соответствующим статьям КоАП РФ, в том числе по статьям 12.16 и 12.19 КоАП РФ.

Проектом Федерального закона № 42644-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагалось статью 12.2 КоАП РФ дополнить частью 2.1, вводящей административную ответственность за стоянку транспортного средства на парковке, находящейся на территории общего пользования, с отсутствующими, нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками.

Данный законопроект был отклонён Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (постановление от 26.10.2017 № 2549-7 ГД).

Необходимо отметить, что муниципальными правовыми актами городов Ростов-на-Дону, Воронеж, Сочи введены понятия парковочного инспектора (комиссара), которыми осуществляется контроль соблюдения правил пользования парковками (парковочными местами) и размещения на них транспортных средств с использованием технических средств фотосъёмки, видеозаписи.

С учётом изложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование возможно иными правовыми, информационными или организационными средствами:

- 1) путём осуществления регулирования на федеральном уровне;
- 2) невнесением изменений в постановление № 4059;
- 3) осуществление контрольных функций парковочными инспекторами (комиссарами).

3. Цель проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в установлении обязанности оператора парковки удалять посторонние предметы или материалы, препятствующие или затрудняющие идентификацию государственных регистрационных знаков транспортных средств на платных парковках.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования:



для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющимися оператором парковки и осуществляющими функции по эксплуатации парковок на платной основе и взиманию платы за пользование на платной основе парковками в части установления рассматриваемой обязанности.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар заключаются в следующем:

1) в использовании некорректной юридической техники;

«Оператор парковки обязан удалять посторонние предметы и материалы», при этом не понятно, какие объекты являются «посторонними», возвращаются они собственнику или нет, что может нарушать, установленный законодательством Российской Федерации принцип неприкосновенности собственности.

Представляется, что к обязанностям оператора парковки, в данном случае, можно отнести функции по пресечению действий, способствующих нарушению правил пользования парковкой или создающих угрозу таких нарушений, а именно проводить разъяснительную работу с пользователями, фиксировать нарушения.

2) риск причинения вреда чужому имуществу, при осуществлении вводимой обязанности.

Удаление посторонних предметов или материалов, так или иначе, осуществляется посредством физического взаимодействия с транспортным средством. В связи с чем работники оператора парковки при осуществлении соответствующей обязанности могут своими действиями причинить вред чужому имуществу, который впоследствии может быть возмещён в рамках гражданского законодательства.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 25 ноября 2021 года по 03 декабря 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее – участник публичных консультаций).

Участник публичных консультаций считает целесообразным внести в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на



автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок создания и использования парковок) следующее дополнение:

1. В целях защиты прав инвесторов абзац второй пункта 11 Порядка создания и использования парковок изложить в следующей редакции:

«при возникновении необходимости обустройства дополнительных парковок на автомобильных дорогах для функционирования жилых, производственных и административных зданий, торговых или общественно-деловых центров, детских образовательных, медицинских, религиозных организаций и наличия места (участка) на автомобильных дорогах, на которых парковка может быть создана. Запрещено создавать платные парковки на территориях обустроенных парковок, созданных в соответствии с утвержденной проектной документацией при строительстве жилых, административных зданий, торговых или общественно-деловых центров, детских образовательных, медицинских, религиозных организаций».

Это связано с тем, что при строительстве капитальных объектов застройщик вкладывает собственные деньги в строительство мест для парковки, однако в последующем возникают ситуации, что такие парковки становятся платными, несмотря на то, что муниципальный оператор на их строительство не производил никаких затрат.

2. В целях осуществления публичного контроля в отношении использования муниципального имущества и исключения коррупционной составляющей при заключении договора с оператором парковок целесообразно в Разделе I Порядка создания и использования парковок дополнить определение и конкретное наименование официального сайта, на котором будет отражаться вся информация, регламентируемая настоящим порядком, а также договор, заключенный между администрацией муниципального образования город Краснодар и оператором парковок, детализированные схемы размещения парковок, варианты расстановки автотранспортных средств на парковках, отчеты о выручке от использования парковок и иная информация, позволяющая осуществлять публичный контроль.

3. Пункт 36 Порядок создания и использования парковок изложить в следующей редакции:

«Размещение транспортных средств на парковочных местах платных парковок является платным в будние дни с 8.00 утра до 20.00, если иное не установлено специальными условиями использования платных парковок».

Учитывая то, что основной задачей платных парковок является обеспечение безопасности дорожного движения и пропускной способности улично-дорожной сети муниципального образования город Краснодар, а именно борьба с пробками, которые бывают преимущественно в указанное время в будние дни. При этом сохраняется возможность функционирования круглосуточных платных парковок в местах постоянного скопления автомобилей. Например, у таких объектов как аэропорт, железнодорожный вокзал и прочие.

Кроме того, в настоящее время бесплатные парковки бывают только открытого типа. Участник публичных консультаций предлагает в будние дни с 20.00 до 08.00 часов, а также в выходные дни на парковки закрытого типа (оснащенные шлагбаумом) распространить действия бесплатных парковок.



Такой режим работы платных парковок будет соответствовать целям регулирования необходимой пропускной способности улично-дорожной сети города Краснодар, а также сохранять баланс интересов между администрацией города, его жителями и гостями.

4. Учитывая, что плата за пользование платными парковками не зачисляется непосредственно на счета администрации муниципального образования город Краснодар, считаем необходимым пункт 39 Порядка создания и использования парковок изложить в следующей редакции:

«Плата за пользование парковками на платной основе является доходом муниципального образования город Краснодар на условиях, предусмотренных договором, заключенным с оператором парковок».

По результатам рассмотрения данные замечания не учтены в настоящем Заключении, так как не относятся к предмету рассматриваемой области правового регулирования и рекомендуются разработчику для рассмотрения и подготовки ответа в установленном порядке Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

Также в период публичных консультаций поступило предложение от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

Общественная палата муниципального образования город Краснодар отмечает.

Предлагаемое правовое регулирование наделяет контролирующих лиц правом удалять посторонние предметы или материалы, препятствующие или затрудняющие идентификацию регистрационных знаков транспортных средств на платных парковках.

Однако законодательно правом каким-либо образом изменять или воздействовать на транспортное средство/части транспортного средства, принадлежащее третьему лицу на праве собственности, такие контролирующие лица не наделены, а также привлекать лиц к административной ответственности, которые затрудняют идентификацию регистрационных знаков своих транспортных средств.

Данное замечание учтено.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Общественной палаты Краснодарского края, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о

наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования в представленной редакции.

Регулирующему органу рекомендуется рассмотреть возможность использования альтернативных вариантов правового регулирования.

Также следует отметить, что разработчиком не определены предусмотренные разделом II Порядка при заполнении сводного отчёта:

- степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта и обоснование применяемой степени (пункт 1.6.1);

- в пункте 2.3 не в полном объеме отражена информация о субъектах общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, и не определена их количественная оценка;

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

В случае несогласия регулирующего органа с выводами, изложенными в заключении уполномоченного органа, урегулирование возникших разногласий проводится в соответствии с разделом V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий