АКТ № 3

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

управлением по делам молодёжи администрации муниципального образования

город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07.03.2025 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 18.12.2024 № 700-р «О проведении плановой проверки соблюдения управлением по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2025 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 04.12.2024, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд управлением по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в управлении по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 10.02.2025 по 21.02.2025.

Период проверки: с 10.02.2022 по 09.02.2025.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд управлением по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: управление по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление, заказчик), 350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красная, д. 118, офис 35.

Управление извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 19.12.2024 № 3906/56.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, исследования размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В проверяемый период обязанности по планированию и осуществлению закупок в управлении определены должностной инструкцией главного специалиста отдела финансового, правового и организационного обеспечения управления по делам молодежи администрации муниципального образования город Краснодар.

С 18.12.2024 приказом Управления от 31.01.2025 № 20 «О назначении контрактного управляющего» функции контрактного управляющего возложены на главного специалиста отдела финансового, правового и организационного обеспечения управления по делам молодежи администрации муниципального образования город Краснодар, утверждена должностная инструкция.

Приказом Управления от 20.01.2022 № 32 (в редакции приказов от 23.03.2022 № 180, от 05.09.2022 № 486, от 19.09.2023 № 111, от 04.07.2024 № 81, от 18.12.2024 № 164) утверждено положение о комиссии по осуществлению закупок, утвержден состав комиссии.

Приказами Управления от 02.12.2021 № 552 (в редакции приказов от 16.12.2021 № 590, от 31.03.2022 № 212, от 15.12.2023 № 139, от 05.09.2023 № 104, от 16.02.2024 № 23), от 27.05.2024 № 67, от 17.09.2024 № 118 назначены ответственные лица, наделенные правом использования электронной цифровой подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО (при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей), а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в ЕИС.

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Управлением в ЕИС своевременно – 18.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Управлением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 93,7 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Управлением в ЕИС своевременно – 24.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Управлением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,9 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Управлением в ЕИС своевременно – 18.03.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Управлением в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с подпунктами «м», «н», «р» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС подлежит включению следующие информация и документы о контракте: информация об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств); информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления; указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Комиссией выявлены следующие признаки нарушений Закона, выразившиеся в ненаправлении, несвоевременном направлении и направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт на поставку одежды № 0318300122223000002 от 13.12.2023 (реестровый номер 3230812592023000006 от 27.12.2023, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 30.11.2023 № 0318300122223000002) на сумму 127 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении контракта, а именно на 9 рабочий день после его заключения 26.12.2023, опубликованы 27.12.2023, на 10 рабочий день.

Согласно информации об исполнении контракта № 2 от 23.01.2024 с нарушением срока (на 8 рабочий день после оплаты), установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие сведения об оплате: платежное поручение № 807254 от 28.12.2023 (списано 29.12.2023) на сумму 78 250,00 руб., платежное поручение № 807253 от 28.12.2023 (списано 29.12.2023) на сумму 48 750,00 руб. по документу о приемке в электронной форме от 27.12.2023 № 18.

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по сопровождению Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» № 0318300119423001389 от 04.12.2023 (реестровый номер 3230812592023000004 от 18.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 13.11.2023 № 0318300119423001389) на сумму 74 724 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены и опубликованы сведения о заключении контракта, а именно на 10 рабочий день после его заключения 18.12.2023.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация от 18.12.2023 о наличии условия об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Данное условие в муниципальном контракте отсутствует.

3. Муниципальный контракт на оказание услуг для муниципальных нужд по сопровождению программных продуктов интегрированной информационной системы «Кубнет» № 0318300119423001388 от 04.12.2023 (реестровый номер 3230812592023000003 от 18.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 13.11.2023 № 0318300119423001388) на сумму 144 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены и опубликованы сведения о заключении контракта, а именно на 10 рабочий день после его заключения 18.12.2023.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация от 18.12.2023 о наличии условия об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Данное условие в муниципальном контракте отсутствует.

4. Муниципальный контракт на поставку эмали № 0318300119423001380 от 04.12.2023 (реестровый номер 3230812592023000005 от 18.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 10.11.2023 № 0318300119423001380) на сумму 47 816,45 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены и опубликованы сведения о заключении контракта, а именно на 10 рабочий день после его заключения - 18.12.2023.

5. Муниципальный контракт на поставку мониторов, подключаемых к компьютеру № 0318300122222000006 от 12.12.2022 (реестровый номер 3230812592022000008 от 19.12.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.11.2022 № 0318300122222000006) на сумму 80 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 19.12.2022, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Так пунктом 5.4 контракта установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации». Пунктом 5.5 контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией, приложение № 1 к контракту, установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

6. Муниципальный контракт на поставку системных блоков № 0318300122222000005 от 09.12.2022 (реестровый номер 3230812592022000007 от 19.12.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 25.11.2022 № 0318300122222000005) на сумму 116 400,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 19.12.2022, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Так пунктом 5.4 контракта установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации». Пунктом 5.5 контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией, приложение № 1 к контракту, установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

7. Муниципальный контракт на оказание услуг по сопровождению Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» № 0318300119422001819 от 09.12.2022 (реестровый номер контракта 3230812592022000011 от 21.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 16.11. 2022 № 0318300119422001819) на сумму 66 432,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС несвоевременно – на 6 рабочий день после его заключения (опубликованы на 8 рабочий день), а именно 21.12.2022.

8. Муниципальный контракт на оказание услуг по организации и проведению фестиваля КВН в рамках молодёжного праздника «Краснодар. 230. Южный. Молодой. Твой», посвящённого Дню города Краснодара № 0318300122223000001 от 26.09.2023 (реестровый номер 3230812592023000002 от 28.09.2023, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 14.09.2023 № 0318300122223000001) на сумму 1 485 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении дополнительного соглашения б/н от 29.09.2023, а именно на 6 рабочий день после его заключения 09.10.2023, опубликованы 10.10.2023, на 7 рабочий день.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Комиссий также выявлены признаки нарушений Закона, допущенных при определении содержания извещения о проведении запроса котировок.

Муниципальный контракт на поставку футболок трикотажных № 0318300122222000004 от 22.09.2022 (реестровый номер контракта 3230812592022000005 от 28.09.2022, извещение о запросе котировок в электронной форме от 09.09.2022 № 0318300122222000004) на сумму 101 500,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

Согласно пунктам 1, 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки, проект контракта.

По общему правилу, предусмотренному частью 1 статьи 34 Закона, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона извещение и проект контракта содержат противоречивые сведения о сроке поставки товара.

Так, пунктом 2.1. проекта контракта установлено, что срок поставки Товара: в течение 3 (трёх) дней с даты заключения Контракта, тогда как пунктом 3.1 приложения № 1 «Описание объекта закупки и условия поставки товара» к извещению указано, что сроки поставки товара: в течение 3 (трёх) рабочих дней с даты заключения Контракта.

Указанное нарушение Закона имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией выявлены также признаки следующих нарушений Закона, выразившихся в несвоевременном направлении, направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 0318300122224000004 от 24.12.2024 на оказание услуг по сопровождению Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» (реестровый номер 3230812592024000015 от 24.12.2024, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.12.2024 № 0318300122224000004 с изменениями от 12.12.2024 № ИИ1 в ред. №2) на сумму 164 400,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил в реестр контрактов 24.12.2024, 07.02.2025 направлена недостоверная информация об обеспечении исполнения контракта. Информация о контракте в реестре контрактов ЕИС, электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, не содержат требований об обеспечении исполнения контракта.

При этом пунктом 7.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «Обеспечение исполнения Контракта устанавливается в размере 5 % (пять) процентов от цены Контракта и составляет 8 220,00 руб. (Восемь тысяч двести двадцать рублей. 00 копеек)».

Пунктом 7.11 контракта предусмотрено: «В случае заключения настоящего контракта с Исполнителем по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, такой Исполнитель освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трёх лет до даты подачи заявки на участие в закупке трёх контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки по результатам осуществления которой заключен настоящий Контракт».

2. Муниципальный контракт № 0318300122224000005 от 24.12.2024 на оказание услуг по сопровождению программных продуктов интегрированной информационной системы «Кубнет» (реестровый номер 3230812592024000014 от 24.12.2024, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.12.2024 № 0318300122224000005) на сумму 169 200,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Закона 24.12.2024 в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения первого этапа, дате окончания исполнения контракта. Информация о контракте в реестре контрактов ЕИС, электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС и предусматривающий поквартальное исполнение, содержат информацию о дате окончания исполнения первого этапа, дате окончания исполнения контракта 23.04.2026.

При этом, в силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Контрактом предусмотрены следующие условия его исполнения.

Пунктом 5.1 контракта установлено: «Срок оказания услуг: с 01.01.2025 по 31.12.2025. Услуги по настоящему контракту оказываются поэтапно в соответствии с графиком оказания услуг (Приложение № 2 к Контракту)».

В соответствии с Приложением № 2 к контракту услуги оказываются поквартально, срок оказания услуг по первому этапу – с 01.01.2025 по 31.03.2025, дата окончания исполнения первого этапа 23.04.2025, дата окончания исполнения четвертого этапа, контракта – 02.02.2026.

Пунктом 6.2 контракта предусмотрено: «Исполнитель в течение 3 (трех) рабочих дней с момента окончания оказания услуги (этапа оказания услуги) формирует документ о приемке (акт о приёмке оказанных услуг) с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС акт о приёмке оказанных услуг, который должен содержать информацию, указанную в части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Документ о приёмке услуг, оказанных с 01.10.2024 по 31.12.2024, Исполнитель формирует и направляет Заказчику не позднее 10.12.2024».

Согласно пункту 6.4 контракта не позднее 7 (семи) рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе акт о приёмке оказанных услуг или формирует мотивированный отказ от подписания акта о приёмке оказанных услуг с указанием причин такого отказа. Акт о приёмке или мотивированный отказ от подписания акта о приёмке за 4 квартал Заказчик подписывает и размещает не позднее 3 (трёх) рабочих дней, следующих за днём подписания Заказчиком документа о приёмке.

Пунктом 3.4 контракта установлено: «Срок оплаты Заказчиком оказанных услуг, отдельных этапов исполнения контракта осуществляется в течение не более чем 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке услуг, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации».

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, срок исполнения первого этапа, срок исполнения контракта подлежат определению путём сложения сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки и оплаты.

Таким образом, срок исполнения первого этапа надлежало установить 23.04.2025, исполнения контракта - 02.02.2026.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация об обеспечении исполнения контракта.

Так, информация о контракте от 24.12.2024, электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, не содержат сведений об обеспечении исполнения контракта. При этом согласно пункту 7.1 контракта (прикрепленный файл «Контракт») обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 5 % (пять) процентов от цены контракта и составляет 8 460,00 руб.

3. Муниципальный контракт № 0318300119424001523 от 12.11.2024 на поставку рамки (реестровый номер 3230812592024000013 от 12.11.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 22.10.2024   
№ 0318300119424001523) на сумму 22 799,70 руб.

Согласно информации об исполнении контракта от 26.11.2024 № 1 (недействующая редакция) с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке поставленного товара (документ о приёмке № 115 от 20.11.2024 на сумму 22 799,70 руб. подписан заказчиком 22.11.2024, направлен на 2 рабочий день после подписания заказчиком).

4. Муниципальный контракт № 0318300119424001503 от 05.11.2024 на оказание услуг по изготовлению сувенирной продукции с логотипом (реестровый номер 3230812592024000010 от 06.11.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 15.10.2024 № 0318300119424001503) на сумму 27 187,50 руб.

Согласно информации об исполнении контракта от 26.11.2024 № 1 (недействующая редакция) с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке оказанных услуг (документ о приёмке № 235 от 19.11.2024 на сумму 27 187,50 руб. подписан заказчиком 22.11.2024, направлен на 2 рабочий день после подписания заказчиком).

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 06.11.2024 содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В соответствии с информацией о контракте, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом пунктом 8.13 контракта (прикрепленный файл «Контракт») предусмотрена возможность соответствующего удержания.

5. Муниципальный контракт № 0318300119424001460 от 25.10.2024 на оказание услуг по изготовлению стелы наградной (реестровый номер 3230812592024000007 от 28.10.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 03.10.2024 № 0318300119424001460) на сумму 27 045,90 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 28.10.2024, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом пунктом 8.13 контракта (прикрепленный файл «Контракт») предусмотрена возможность соответствующего удержания.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 9 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов направлены 2 контракта на бумажном носителе:

1) по нанесению логотипа на футболки;

2) по изготовлению стелы наградной.

6. Муниципальный контракт № 0318300122224000002 от 15.08.2024 на поставку колонки портативной (реестровый номер 3230812592024000004 от 19.08.2024, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.08.2024 № 0318300122224000002) на сумму 20 945,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Закона 19.08.2024 в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о сроке окончания исполнения контракта. Информация о контракте в реестре контрактов ЕИС, электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, содержат информацию о дате окончания исполнения контракта 06.09.2024.

При этом, контрактом (прикрепленный файл «Контракт») установлены следующие условия.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта срок поставки: в течение 5 (пяти) дней с даты подписания Контракта.

Пунктом 3.4 контракта предусмотрено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.6 контракта предусмотрено: «В течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.5. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Согласно пункту 2.7 контракта расчеты между Заказчиком и Поставщиком не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, срок исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты.

Таким образом, срок исполнения контракта надлежало установить 09.09.2024.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпунктов «н», «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 19.08.2024, содержит недостоверную информацию о гарантийном сроке, об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрены требования к гарантии качества товара, гарантийному сроку, возможность удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктами 5.4 и 5.5 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации. Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».

Спецификацией (приложение № 1 к контракту) установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Пунктом 6.13 контракта установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

7. Муниципальный контракт № 0318300119424001185 от 14.08.2024 на поставку монитора, подключаемого к компьютеру (реестровый номер 3230812592024000003 от 15.08.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 22.07.2024 № 0318300119424001185) на сумму 61 832,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпунктов «н», «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 15.08.2024, содержит недостоверную информацию о гарантийном сроке, об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрены требования к гарантии качества товара, гарантийному сроку, возможность удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктами 5.4 и 5.5 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации. Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».

Спецификацией (приложение № 1 к контракту) установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Описанием объекта закупки также установлены требования к гарантии качества: гарантийный срок составляет 12 месяцевсо дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара.

Пунктом 6.13 контракта установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона 15.08.2024 в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о характеристике товара — «Интерфейс подключения»: в спецификации (Приложение № 1 к контракту) прикрепленного файла «Контракт» указаны не все значения, только VGA. При этом, в электронном контракте указаны значения, соответствующие извещению и описанию объекта закупки — VGA, HDMI.

8. Муниципальный контракт № 0318300119424001188 от 13.08.2024 на поставку системных блоков (реестровый номер 3230812592024000002 от 14.08.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 23.07.2024 № 0318300119424001188) на сумму 335 778,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 14.08.2024, содержит недостоверную информацию о гарантийном сроке.

Так, в соответствии с информацией о контракте, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрены требования к гарантии качества товара, гарантийному сроку.

При этом, пунктами 5.4 и 5.5 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации. Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».

Спецификацией (приложение № 1 к контракту) установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Описанием объекта закупки также установлены требования к гарантии качества: гарантийный срок составляет 12 месяцевсо дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара.

9. Муниципальный контракт на оказание услуг по сопровождению Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» № 0318300122224000001 от 19.07.2024 (реестровый номер 3230812592024000001 от 22.07.2024, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 08.07.2024 № 0318300122224000001) на сумму 63 838,35 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены и опубликованы сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 26.07.2024, а именно на 9 рабочий день после его заключения 08.08.2024, и дополнительного соглашения № 2 от 31.07.2024, а именно на 6 рабочий день после его заключения 08.08.2024.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Комиссий также установлены признаки следующих нарушений Закона, допущенных при определении содержания извещений о проведении закупок.

В соответствии с пунктами 8, 17 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 Закона).

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.12.2024 № 0318300122224000004.

В силу пункта 17 части 1 статьи 42 Закона извещение должно содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Закона).

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 17 части 1 статьи 42 Закона извещение о закупке от 11.12.2024, 12.12.2024 и размещенный с ним проект контракта содержат противоречивую (недостоверную) информацию об обеспечении исполнения контракта.

Извещением о закупки требование обеспечения исполнения контракта не установлено.

При этом пунктом 7.1 проекта контракта установлен размер такого обеспечения: «Обеспечение исполнения Контракта устанавливается в размере 5 % (пять) процентов от цены Контракта и составляет 8 220,00 руб. (Восемь тысяч двести двадцать рублей. 00 копеек)», пунктом 7.11 проекта контракта установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта.

2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.12.2024 № 0318300122224000005.

В нарушение части 3 статьи 7, пунктов 8, 17 части 1 статьи 42 Закона извещение о закупке и размещенный с ним проект контракта содержат противоречивую (недостоверную) информацию о дате окончания исполнения первого этапа, дате окончания исполнения контракта, об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с извещением дата окончания исполнения первого этапа, исполнения контракта – 23.04.2026.

Указанная дата не соответствует пункту 3.1 проекта контракта, графику оказания услуг (приложение № 2 к проекту контракта).

В соответствии с извещением обеспечение исполнения контракта не требуется. При этом пунктом 7.1 проекта контракта обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5 % (пять) процентов от его цены.

3. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.08.2024 № 0318300122224000002.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4 статьи 33, части 1 статьи 34, пункта 8 части 1 статьи 42 Закона извещение о закупке и размещенный с ним проект контракта содержат противоречивую (недостоверную) информацию о требованиях к гарантии качества, гарантийному сроку, о сроке окончания исполнения 06.09.2024.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также пунктов 2.7, 3.4, 3.6 контракта, срок исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты. Срок исполнения контракта надлежало установить 09.09.2024.

Описанием объекта закупки, пунктами 5.4, 5.5 проекта контракта установлен гарантийный срок, извещение не содержит сведений о нём.

4. Извещение о проведении электронного аукциона от 22.07.2024 № 0318300119424001185.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4 статьи 33, части 1 статьи 34 Закона извещение о закупке и размещенный с ним проект контракта содержат противоречивую (недостоверную) информацию о гарантии качества, гарантийном сроке.

Описанием объекта закупки, пунктами 5.4, 5.5 проекта контракта установлен гарантийный срок, извещение не содержит сведений о нём.

5. Извещение о проведении электронного аукциона от 23.07.2024 № 0318300119424001188.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4 статьи 33, части 1 статьи 34 Закона извещение о закупке и размещенный с ним проект контракта содержат противоречивую (недостоверную) информацию о гарантии качества, гарантийном сроке.

Описанием объекта закупки, пунктами 5.4, 5.5 проекта контракта установлен гарантийный срок, извещение не содержит сведений о нём.

Указанные нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков