АКТ № 11

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом по физической культуре и спорту администрации

муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

27.08.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 11-р «О проведении плановой проверки соблюдения управлением по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Решением городской Думы Краснодара от 25.02.2021 № 8п 10 «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 18.09.2007 № 30 п.27 «Об утверждении Положения об управлении по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар» управление по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар переименовано в департамент по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 02.08.2021 по 17.08.2021.

Период проверки: с 02.08.2018 по 02.08.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, 350063, г. Краснодар, ул. Мира, д. 64. Департамент извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 64/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Департамента № 592 от 25.12.2017 (изменения внесены приказами № 286 от 28.05.2018, № 150 от 09.04.2019, № 335 от 23.07.2021), № 457 от 30.10.2017, № 40-н от 15.03.2021 создана котировочная комиссия, утверждено её положение и состав, а так же назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 25.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Департаментом в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 88,90 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 30.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Департаментом в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Департамента в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Департаментом по результатам запроса котировок (извещение № 0318300152518000002 от 17.09.2018) заключён контракт на оказание услуг по организации занятий спортом в плавательном бассейне № 0318300152518000002 от 28.09.2018 (реестровый номер 3230907603018000019 от 01.10.2018) с государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Краснодарского края «Пашковский сельскохозяйственный колледж» на сумму 71 040,00 руб. (далее – Контракт № 0318300152518000002 от 28.09.2018).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона Департаментом информация об изменении вышеуказанного контракта № 0318300152518000002 от 28.09.2018 (дополнительное соглашение № 2 от 28.09.2018) направлена на 12 рабочий день – 16.10.2018.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке вышеуказанного контракта № 0318300152518000002 от 28.09.2018 (акт приёма-передачи оказанных услуг № 00000122 от 29.09.2018) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона – на 9 рабочий день, 11.10.2018.

Допущенные Департаментом вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2019 № 0318300119419000189), проведённого среди СМП, СОНО, заключён контракт на оказание услуг по дежурству скорой помощи на официальных спортивных мероприятиях № 0318300119419000189\_66724 от 16.04.2019 (реестровый номер 3230907603019000006 от 16.04.2019) с ООО «Формула здоровья» на сумму 417 066,67 руб. (далее - Контракт № 0318300119419000189\_66724 от 16.04.2019).

В силу части 13 статьи 34 Закона в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

На основании части 8 статьи 30 Закона в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Согласно пункту 2.4 Контракта № 0318300119419000189\_66724 от 16.04.2019 расчётымежду Заказчиком и Исполнителемза оказанные услуги производятся по факту приёмки оказанных услуг Заказчиком не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приёмке (акта об оказанных услугах и предоставления Исполнителем должным образом оформленного счёта на оплату).

Согласно акту приёма-передачи оказанных услуг № 149 от 12.07.2019 ООО «Формула здоровья» оказала, а Департамент принял услуги по Контракту № 0318300119419000189\_66724 от 16.04.2019 в полном объёме на сумму 54 739,86 руб. Вместе с тем, в нарушение части 8 статьи 30 Закона и пункта 2.4 Контракта № 0318300119419000189\_66724 от 16.04.2019 вышеуказанные услуги фактически были оплачены Департаментом на 23 рабочий день - 14.08.2019, что подтверждается платёжным поручением № 332659, составленным 12.08.2019.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона Департаментом информация о приёмке Контракта № 0318300119419000189\_66724 от 16.04.2019 (акт приёма-передачи оказанных услуг № 278 от 03.12.2019) не была направлена в федеральный орган исполнительной власти.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 и части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 10.11.2020 № 0318300119420001758) заключён контракт на поставку компьютерной техники № 0318300119420001758 от 08.12.2020 (реестровый номер 3230907603020000006 от 10.12.2020) с ИП Денькович Александром Ярославовичем на сумму 82 560,96 руб. (далее – Контракт № 0318300119420001758 от 08.12.2020).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контракта).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 1.2. Контракта № 0318300119420001758 от 08.12.2020 предусмотрено, что наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации ([приложение](file:///C%3A%5CUsers%5Co.gluhareva%5CDownloads%5C%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%20%281%29.docx#P1909) к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

В спецификации на поставку товара, которая является приложением к Контракту № 0318300119420001758 от 08.12.2020 указано, что гарантийный срок составляет 12 месяцев с даты передачи товара.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Департаментом 10.12.2020 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300119420001758 от 08.12.2020, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных спецификацией, являющейся неотъемлемой частью Контракта № 0318300119420001758 от 08.12.2020.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 19.10.2020 № 0318300119420001603) заключён контракт на поставку бумаги для офисной техники белой № 0318300119420001603 от 23.11.2020 (реестровый номер 3230907603020000005 от 26.11.2020) с ИП Епихиным Вячеславом Валентиновичем на сумму 63 520,60 руб. (далее – Контракт № 0318300119420001603 от 23.11.2020).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Информация об исполнении Контракта № 0318300119420001603 от 23.11.2020 (платёжное поручение № 545808 от 17.12.2020, фактически оплачено 18.12.2020, на сумму 63 520,60 руб.) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона – 17.05.2021.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке вышеуказанного Контракта № 0318300119420001603 от 23.11.2020 (товарная накладная № 532 от 02.12.2020, акт приёма-передачи продукции б/н от 02.12.2020) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона – 10.12.2020.

Вышеуказанные нарушения (контракт № 0318300119420001758 от 08.12.2020, контракт № 0318300119420001603 от 23.11.2020) содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии О.И.Глухарева