



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

27 ДЕК 2021 № 4931/31

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

На № 19679/25 от 03.12.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменения в
решение городской Думы Краснодара от 16.11.2017 № 43 п. 9
«Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления
муниципального контроля на территории муниципального образования
город Краснодар в области использования и охраны особо охраняемых
природных территорий местного значения на территории муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 03 декабря 2021 года проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменения в решение городской Думы Краснодара от 16.11.2017 № 43 п. 9 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, департамент), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для

субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений:

- в решение городской Думы Краснодара от 16.11.2017 № 43 п. 9 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в решение городской Думы Краснодара от 16.11.2017 № 43 п. 9 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу решения;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не предусмотрено;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета

муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается.

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, заинтересованные в соблюдении законодательства в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в необходимости приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству.

Так, с 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ), который направлен на регулирование отношений по организации и осуществлению муниципального контроля и устанавливает гарантии защиты прав организаций, как контролируемых лиц.

Согласно статье 98 Закона 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 01.01.2022.

Статьей 3 Закона 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом местного самоуправления.

В настоящее время муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 16.11.2017 № 43 п. 9 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Положение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения), принятым во исполнение Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таким образом, с 1 января 2022 года Положение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения не будет соответствовать требованиям Закона № 248-ФЗ.

В предлагаемом проекте реформируется система контроля, в том числе установлен приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), над проведением контрольных (надзорных) мероприятий. Вводятся новые виды контроля, которые позволят снизить издержки со стороны контролируемых лиц. Кроме того, в ряде контрольных мероприятий (инспекционный визит и выездная проверка) предусматривается возможность использования средств дистанционного взаимодействия.

Исходя из вышеизложенного, учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт и приведения его в соответствие действующему законодательству, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части обжалования решений, действий (бездействий) контрольного органа, и возможности использования дистанционного взаимодействия с контролируемыми лицами.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части:

- определения полномочий органа, осуществляющего муниципальный контроль;
- определения должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;
- перечня профилактических мероприятий, видов контрольных мероприятий, а также перечня допустимых действий в составе каждого контрольного мероприятия.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы адресатов правового регулирования, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные

консультации по проекту в период с 07 декабря 2021 года по 15 декабря 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступило предложение от Общественной палаты Краснодарского края.

Участник публичных консультаций считает необходимым дополнить проект разделом или отдельным приложением, определяющим перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Общественная палата Краснодарского края считает, что предлагаемое дополнение позволит более полно учитывать риски нарушения обязательных требований в рассматриваемой сфере и, тем самым, будет обеспечивать эффективное осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования город Краснодар.

По результатам рассмотрения предложение не учтено в связи с нижеследующем.

В силу статьи 6 Закона № 248-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относится организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования.

Частью 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ установлены положения, которые должны быть определены в положении о виде контроля. Проект решения, указанные положения содержит.

Согласно части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ, в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно части 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида муниципального контроля утверждается представительным органом местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований может быть установлен разработчиком как путём подготовки муниципального нормативного акта, так и путём закрепления в Положении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

В период проведения публичных консультаций также поступило

предложение от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

Предлагается рассмотреть возможность включения в Положение муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения отдельного положения об оценке и порядке оценки законности действий уполномоченных лиц при осуществлении контрольных мероприятий и указание на применение возможных санкций для должностных лиц, нарушающих требования положения о муниципальном контроле при осуществлении контрольных мероприятий.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Согласно Федеральному закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий обязан соблюдать федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации и обеспечивать их исполнение. Неисполнение указанной обязанности может повлечь привлечение муниципального служащего к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, включение в проекте решения предлагаемых норм будет дублировать положения федерального законодательства.

Кроме того, проектом предусмотрен порядок обжалования действий (бездействий), решений департамента и его должностных лиц, повлекших за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования город Краснодар, который осуществляется в судебном порядке.

В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарского местного отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия, сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, внесивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
А.С.Алёшин
Е.А.Павлова
2517005