АКТ № 16

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным учреждением дополнительного образования Детской школой искусств № 7 муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28.11.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.04.2022 № 342-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным учреждением дополнительного образования Детской школой искусств № 7 муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Л.И.Шумской, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным учреждением дополнительного образования Детской школой искусств № 7 муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном учреждении дополнительного образования Детской школе искусств № 7 муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.11.2022 по 16.11.2022.

Период проверки: с 01.11.2019 по 01.11.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным учреждением дополнительного образования Детской школой искусств № 7 муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное учреждение дополнительного образования Детская школа искусств № 7 муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350058, г. Краснодар, ул. Бургасская, д. 65.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15.04.2022 № 1477/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей
и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказами Учреждения от 11.01.2021 № 7-П, от 10.01.2022 № 7-П утверждены составы и положения о контрактной службе.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 1 января 2022 года).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 29.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 16.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,28 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Согласно пунктам 10, 13, 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиком, включаются в том числе следующие информация и документы:

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта; в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ – об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона);

информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона);

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов (пункт 15 части 2 статьи 103 Закона).

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084), в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение
№ 0318300119421001919 от 18.10.2021) заключен муниципальный контракт
№ 01/10/2021 от 09.11.2021 (реестровый № 3230907682721000005 от 10.11.2021) на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры (капитальный ремонт фасада здания ДШИ № 7 МО город Краснодар по адресу г. Краснодар,
ул. Бургасская,65) на сумму 2 004 335,00 руб.

Пунктами 9.2 и 9.6.1 контракта предусмотрено предоставление гарантии на применяемые материалы и выполненные работы сроком 5 лет с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ и обеспечение гарантийных обязательств в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 направленная в реестр контрактов информация о заключении контракта от 10.11.2021 не содержит сведения о гарантийном сроке и обеспечении гарантийных обязательств по контракту № 01/10/2021.

Аналогичные нарушения части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 допущены Учреждением по следующим муниципальным контрактам:

1. Контракт № 01/04/21 от 19.04.2021 (реестровый
№ 3230907682721000001 от 20.04.2021) выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры (капитальный ремонт фасада здания ДШИ № 7 МО город Краснодар по адресу г. Краснодар, ул. Бургасская, 65) на сумму 1 523 378,22 руб. заключен по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119421000335 от 24.03.2021). Пунктами 9.2 и 9.6.1 контракта предусмотрено предоставление гарантии на применяемые материалы и выполненные работы сроком 5 лет с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ и обеспечение гарантийных обязательств в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта. В информации о заключении контракта от 20.04.2021 сведения о гарантийных обязательствах и об их обеспечении отсутствуют.

2. Контракт № 01/05/21 от 12.05.2021 (реестровый номер 3230907682721000002 от 13.05.2021) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания ДШИ № 7 МО город Краснодар на сумму 1 204 259,92 руб. заключен по результатам электронного аукциона (извещение
№ 0318300119421000433 от 14.04.2021). Пунктами 9.2 и 9.6.1 контракта предусмотрено предоставление гарантии на применяемые материалы и выполненные работы сроком 5 лет с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ и обеспечение гарантийных обязательств в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта. В информации о заключении контракта от 13.05.2021 и в информации об изменении контракта от 20.07.2021 сведения о гарантийных обязательствах и об их обеспечении отсутствуют.

3. Контракт № 02/05/2021 от 14.05.2021 (реестровый номер 3230907682721000003 от 18.05.2021) на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания ДШИ № 7 МО город Краснодар на сумму 993 450,98 руб. заключен по результатам электронного аукциона (извещение
№ 0318300119421000448 от 16.04.2021). Пунктами 9.2 и 9.6.1 контракта предусмотрено предоставление гарантии на применяемые материалы и выполненные работы сроком 5 лет с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ и обеспечение гарантийных обязательств в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта. В информации о заключении контракта от 18.05.2021 и в информации об изменении контракта от 12.07.2021 сведения о гарантийных обязательствах и об их обеспечении отсутствуют.

Вышеизложенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

 Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119422000893 от 07.06.2022) заключен муниципальный контракт № 02/06/2022 от 30.06.2022 (реестровый № 3230907682722000002
от 05.07.2022) на услуги частной охраны (Выставление поста охраны) на сумму 235 177,90 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена следующая информация: 1) платежное поручение № 454610 от 12.08.2022 (списано 15.08.2022) направлено 08.09.2022; 2) платежное поручение № 498836 от 05.09.2022 (списано 06.09.2022) направлено 21.09.2022.

Аналогичные нарушения несвоевременного направления и размещения в реестре контрактов ЕИС документов об исполнении и оплате выявлены по следующим муниципальным контрактам:

1. Контракт № 01/10/2021 от 09.11.2021 (реестровый
№ 3230907682721000005 от 10.11.2021) на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры (капитальный ремонт фасада здания ДШИ № 7 МО город Краснодар по адресу г. Краснодар, ул. Бургасская, 65) на сумму 2 004 335,00 руб. заключен по результатам электронного аукциона № 0318300119421001919. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие документы:

- акт о приёмке выполненных работ № 1 от 17.12.2021 направлен 10.01.2022;

- платежное поручение № 684260 от 24.12.2021 (списано 27.12.2021) направлено 13.01.2022.

1. Контракт № 7493/Т-СП от 28.06.2022 (реестровый
№ 3230907682722000001 от 28.06.2022) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 24 190,00 руб. заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены платежные поручения № 457331, 457332 от 15.08.2022 (списано 16.08.2022) - 11.10.2022.

3. Контракт № 7493/Т-СП от 22.06.2021 (реестровый
№ 3230907682721000004 от 28.06.2021) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 23 422,22 руб. заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие документы:

- акт оказанных услуг (выполненных работ) № ГОАА0135524 от 31.07.2021 (экспертное заключение от 31.07.2022), акт оказанных услуг (выполненных работ) № 157500 от 31.08.2021 (экспертное заключение от 31.08.2021), акт оказанных услуг (выполненных работ) № 181134 от 30.09.2021 (экспертное заключение от 30.09.2021), акт оказанных услуг (выполненных работ)
№ 197754 от 31.10.2021 (экспертное заключение от 31.10.2021), акт оказанных услуг (выполненных работ) № 213263 от 30.11.2021 (экспертное заключение от 30.11.2021), акт оказанных услуг (выполненных работ) № 235553 от 31.12.2021 (экспертное заключение от 31.12.2021, срок давности привлечения к административной ответственности истекает 14.01.2023) – направлены 27.01.2022;

- платежные поручения № 526565 от 11.10.2021 (списано 12.10.2021), № 591391 от 15.11.2021 (списано 16.11.2021), № 418237 от 19.08.2021 (списано 20.08.21), № 672794 от 21.12.2021 (списано 22.12.2021), № 626281 от 03.12.2021 (списано 06.12.2021), № 591392 от 15.11.2021 (списано 16.11.2021), № 626280 от 03.12.2021 (списано 06.12.2021), № 526566 от 11.10.2021 (списано 12.10.2021), № 461199 от 08.09.2021 (списано 09.09.2021) направлены 27.01.2022;

- платежное поручение № 672795 от 21.12.2021 (списано 22.12.2021) направлено 31.01.2022 (срок давности привлечения к административной ответственности истекает 29.12.2022).

4. Контракт № 5902 от 27.12.2021 (реестровый № 3230907682721000008 от 28.12.2021) на холодное водоснабжение и водоотведение на сумму 11 654,66 руб. заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона.
С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие документы:

- универсальный передаточный акт № 23008287 от 31.01.2022 (экспертное заключение от 31.01.2022) направлен 11.03.2022;

- универсальный передаточный акт № 23019160 от 28.02.2022 (экспертное заключение от 28.02.2022) направлен 11.03.2022;

 - платежные поручения № 75766 от 24.02.2022 (списано 25.02.2022), № 124923 от 15.03.2022 (списано 16.03.2022), № 197237 от 15.04.2022 (списано 15.04.2022), № 197236 от 15.04.2022 (списано 15.04.2022) направлены 25.04.2022.

5. Контракт № 70176 от 24.12.2021 (реестровый № 3230907682721000007 от 27.12.2021) на оказание услуг по передаче электроэнергии на сумму 220 151,73 руб. заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие документы:

- акт № 4876/12Ц/Э от 31.01.2022 (экспертное заключение от 31.01.2022), платёжное поручение № 67014 от 17.02.2022 (списано 18.02.2022) направлены 10.03.2022;

- платежные поручения № 130217 от 17.03.2022 (списано 18.03.2022), № 130218 от 17.03.2022 (списано 18.03.2022) направлены 21.04.2022;

 - платежные поручения № 27072 от 01.02.2022 (списано 02.02.2022), № 67015 от 17.02.2022 (списано 18.02.2022), № 110919 от 04.03.2022 (списано 05.03.2022), № 127821 от 17.03.2022 (списано 17.03.2022), № 183869 от 07.04.2022 (списано 08.04.2022) направлены 25.04.2022.

6. Контракт № 7493/Т-СП от 27.12.2021 (реестровый № 3230907682721000009 от 28.12.2021) на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 23 231,25 руб. заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие документы:

- акт оказанных услуг (выполненных работ) № 17318 от 31.01.2022 (экспертное заключение от 31.01.2022), платёжное поручение № 75768 от 24.02.2022 (списано 25.02.2022) направлены 10.03.2022;

 - платежные поручения № 412525 от 26.07.2022 (списано 27.07.2022), № 266844 от 20.05.2022 (списано 23.05.2022), № 199526 от 15.04.2022 (списано 18.04.2022), № 314926 от 08.06.2022 (списано 09.06.2022), № 130188 от 17.03.2022 (списано 18.03.2022) направлены 08.09.2022.

7. Контракт № 12682 от 23.12.2021 (реестровый № 3230907682721000006 от 23.12.2021) на оказание услуг электросвязи на сумму 25 000,00 руб. заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона. С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие документы:

- акт об оказанных услугах связи № 44100042424/0407 от 31.01.2022 (экспертное заключение от 31.01.2022), платёжное поручение № 61764 от 15.02.2022 (списано 16.02.2022) направлены 10.03.2022;

- платежные поручения № 61765 от 15.02.2022 (списано 16.02.2022), № 183868 от 07.04.2022 (списано 08.04.2022), № 138615 от 22.03.2022 (списано 23.03.2022) направлены 29.04.2022;

 - платежные поручения № 257312 от 16.05.2022 (списано 17.05.2022), № 330425 от 17.06.2022 (списано 20.06.2022), № 382937 от 08.07.2022 (списано 11.07.2022), № 454606 от 12.08.2022 (списано 15.08.2022) направлены 21.09.2022.

Допущенные Учреждением нарушения при ведении реестра контрактов содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии В.Н.Поляков

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Л.И.Шумская