



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

28.07.2017 № 12-04/3426

На № _____ от _____

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV – V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скапливающихся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 11 июля 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV – V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скапливающихся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV – V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скапливающихся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV – V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скапливающихся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно и заключается в невозможности оказания поддержки организациям, оказывавшим в период с 01.01.2017 по 15.04.2017 услуги по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, имеющие действующую лицензию, предусмотренную законодательством

Российской Федерации, на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов IV-V классов опасности в период с 01.01.2017 по 15.04.2017;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования - до 1 сентября 2017 год;

мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования осуществляется до момента начисления денежных средств на счет получателя субсидий. Периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде возмещения (субсидирования), недополученных доходов, связанных с ведением мусороуборочной деятельности;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, или индивидуальные предприниматели, осуществлявшие сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов и иных отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам за период с 01.01.2017 по 15.04.2017 на территории муниципального образования город Краснодар; администрация муниципального образования город Краснодар в лице департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключается в отсутствии муниципального нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV – V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скапливающимся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар.

Недополученные доходы влияют на финансово-хозяйственную деятельность организаций, выплату заработной платы работникам и поступление налоговых платежей в бюджет.

Введение данного правового регулирования позволит возместить недополученные доходы организациям за оказанные услуги за период с 01.01.2017 по 15.04.2017 и сохранить стабильность работы организаций.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в возмещении организациям недополученных доходов, возникших в связи с фактически оказанными услугами по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV-V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скопившихся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар с 01.01.2017 по 15.04.2017.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношении с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий, утвержденных в решении городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджет муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств.

Уполномоченный орган считает необходимым указать в настоящем Заключении стандартные издержки при подготовке документов Претендентами на получение субсидий.

Так, расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат

на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV-V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, скапливающимся на контейнерных площадках, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар:

- разовые информационные издержки при подаче документов Претендентами на получение субсидий в 2017 году (1 календарный год) с целью возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов и (или) иных отходов IV – V класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, за период с 01.01.2017 по 15.04.2017 с контейнерных площадок, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению)	6	10
2.	Копия паспорта Претендента или его представителя	6	5
3.	Доверенность (заявитель – представитель организации)	5	10
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
5.	Справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом), и иной просроченной задолженности перед местным бюджетом.	6	20
6.	Справка, что Получатель субсидии не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и	6	30

	(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.		
7.	Справку, что Получатель субсидии не является получателем средств из местного бюджета в соответствии с иными муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I Порядка	6	20
8.	Документ, выданный кредитной организацией, подтверждающий реквизиты расчетного счета Получателя субсидии	0	20
9.	Расчет размера недополученных доходов в связи с оказанием Претендентом на получение субсидии услуг по обращению с отходами, скапливающимися на контейнерных площадках, произведенного по формуле, согласно пункта 11 Порядка	6	40
10.	Ведомость на оказание услуг по обращению с ТКО и КГО с контейнерных площадок согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;	6	20
11.	Ведомость на оказание услуг по вывозу иных отходов с контейнерных площадок согласно приложению № 3 к Порядку	6	20
12.	Реестр заключенных договоров с юридическими и физическими лицами согласно приложению № 4 к Порядку;	12	20
13.	Реестр взвешивание отходов согласно приложению № 5 к Порядку	6	20
14.	Расценка	6	10
Итого:		1877 руб.	4,42 ч.
без доверенности:		77 руб.	4,08 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за апрель 2017 года составляет 29 526 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 175,75 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 77 руб.

Трудозатраты: 175,75 руб. * 4,08 часа = 717,06 руб.

Информационные издержки: 77 руб. + 717,06 руб. = 794,06 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1877 руб.

Трудозатраты: 175,75 руб. * 4,42 часа = 776,82 руб.

Информационные издержки: 1877 руб. + 776,82 руб. = 2653,82 руб.

Периодические информационные издержки муниципального нормативного правового акта не предусмотрены, так как предоставление документов Претендентами на получение субсидий за оказанные услуги за период 01.01.2017 по 15.04.2017 носит разовый характер, а периодическая отчетность не предусмотрена.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 13 июля 2017 года по 21 июля 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий обязанности
директора департамента



А.А.Шишмарева

Т.Л.Мартыновская
2517005