АКТ № 5

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным образовательным учреждением

дополнительного образования центром детского технического творчества «Юный техник» муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

 в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

12.04.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 10.01.2022 № 4-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования центром детского технического творчества «Юный техник» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования центром детского технического творчества «Юный техник» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования центре детского технического творчества «Юный техник» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 17.03.2022 по 31.03.2022.

Период проверки: с 18.03.2019 по 17.03.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд город Краснодар муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования центром детского технического творчества «Юный техник» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования центр детского технического творчества «Юный техник» муниципального образования город Краснодар (далее –Учреждение), Российская Федерация, 350080, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Сормовская, 114/А. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 21/12 от 10.01.2022.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В рамках осуществления ведомственного контроля департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар в январе 2022 года была проведена внеплановая проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Выписка от 19.01.2022 о результатах внеплановой проверки направлена в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 1 статьи 39 установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия).

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 15/01-12 от 09.01.2019, № 15/01-12 от 09.01.2020, № 19/01-12 от 10.01.2022 создана котировочная комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения, утверждено её положение и состав.

Приказом директора Учреждения № 18/01-12 от 10.01.2022 назначен специалист в сфере закупок, ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий).

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 16.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 92,44% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 23.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,0% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения процедур, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), не выявлено.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 28.10.2019 № 0318300119419001511) заключён контракт на поставку оборудования для инженерной лаборатории № 0318300119419001511\_62545 от 26.11.2019 (реестровый номер 3231206318319000008 от 27.11.2019) с ООО «ВСЁ ДЛЯ ШКОЛ» на сумму 394 020,00 руб. (далее – Контракт № 0318300119419001511\_62545).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 и информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта соответственно направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр. При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж (1)», «и», «и (2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 6.4. Контракта № 0318300119419001511\_62545 предусмотрено: «Поставщик предоставляет гарантию производителя Товара со сроком действия 12 (двенадцать) месяцев.».

Пунктом 9.2 Контракта № 0318300119419001511\_62545 установлено: «Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,01% начальной (максимальной) цены контракта и составляет 39,6 (тридцать девять рублей) 6 копеек.».

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил, направленная Учреждением 27.11.2019 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300119419001511\_62545 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроках их предоставления, предусмотренных пунктом 6.4. указанного контракта, а также об обеспечении гарантийных обязательств, предусмотренном пунктом 9.2 данного контракта.

Также информация об исполнении № 1 от 13.01.2020 по данному Контракту № 0318300119419001511\_62545 (акт приёма-передачи товара № 1 от 09.12.2019 на сумму 394 020,00 руб.) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, – 13.01.2020, на 18 рабочий день.

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истёк до даты начала проведения плановой проверки.

Аналогичные нарушения допущены Учреждением при направлении информации в федеральный орган для включения в реестр контрактов о заключения контракта, гарантийных обязательствах и их обеспечении по следующим муниципальным контрактам:

 - контракт на поставку 3D-принтеров FDM от 25.10.2021 № 0318300119421001805\_62545 (реестровый номер 3231206318321000007 от 08.11.2021), заключённый с Индивидуальным предпринимателем Великановым Антоном Васильевичем на сумму 673 000,00 руб.;

- контракт на поставку системных блоков от 17.12.2021 № 0318300119421002173\_62545 (реестровый номер 3231206318321000008 от 08.11.2021), заключённый с ООО «СДН-ЛАБ» на сумму 525 546,36 руб.;

- контракт на поставку оборудования для учебных кабинетов и оргтехники. от 20.12.2021 № 0318300119421002190\_62545 (реестровый номер 3231206318321000009 от 24.12.2021), заключённый с ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ "МИКРО ЛАНА» на сумму 867 551,25 руб.

По нарушениям, допущенным Учреждением при направлении информации в реестр контрактов по вышеуказанным контрактам, министерством экономики Краснодарского края вынесено постановление № 62 от 24.02.2022 о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 20 000,00 руб. по делу об административном правонарушении от 24.02.2022 № 06-17/62 в отношении директора Учреждения Ароянца Э.А.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков