



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

27 МАЙ 2020 № 1429/31

На № _____ от _____

Исполняющему обязанности
директора департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Г.В.Шешиной

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059
«Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на
платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на
автомобильных дорогах общего пользования местного значения
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА, порядок).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2020 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 17 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 13 февраля 2020 года по 13 мая 2020 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка срок проведения экспертизы МНПА продлен до 27.05.2020, в связи с тем, что возникла необходимость в дополнительной информации по МНПА.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 13 февраля 2020 года по 13 марта 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций, отчет об оценке фактического воздействия и перечень вопросов для участников публичных консультаций были размещены на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В отношении рассматриваемого МНПА проводилась оценка регулирующего воздействия, по результатам которой были выданы положительные заключения от:

07.05.2015 № 12-04/1412;

13.11.2015 № 12-04/4006;

22.08.2018 № 4040/12;

27.05.2019 № 2853/12.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта и дорожного хозяйства), информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 01.10.2013 № 7550 «О создании и использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее - постановление № 7550) с последующими изменениями утверждён перечень парковок (парковочных мест), используемых на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар. В соответствии с постановлением № 7550 с 2014 года по настоящее время на улично-дорожной сети города Краснодара организовано 266 муниципальных платных парковок общей вместимостью 8173 парковочных места.

Владельцем автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар, включая муниципальные платные парковки, является администрация муниципального образования город Краснодар, при этом, оператором муниципальных платных парковок является ООО «Городские Парковки».

Принятие решения в пользу создания платных автомобильных парковок на

территории муниципального образования город Краснодар обусловлено изучением отечественного и зарубежного опыта использования ресурса парковочных мест в местах массового притяжения граждан и увеличения пропускной способности городских улиц.

Данные мероприятия в комплексе с ограничением остановки и стоянки транспортных средств вне обозначенных парковочных зон являются мерой, направленной на урегулирование дорожного движения, создание условий для упорядочения парковки транспортных средств, ликвидацию очагов хаотичной стоянки транспорта, способствующих возникновению дорожно-транспортных ситуаций и заторов на дорогах.

В результате внедрения на территории муниципального образования город Краснодар платных муниципальных парковок достигнуты определённые положительные результаты:

- увеличение оборачиваемости парковок (по данным информационной системы оператора единого парковочного пространства, в настоящее время до 83 % пользователей платных парковок осуществляют стоянку транспортных средств в период от 30 минут до 1 часа, таким образом, оборачиваемость парковочных мест, то есть возможность большего числа водителей воспользоваться услугами платных парковок в течение дня, увеличилась в среднем в 6 раз);

- упорядочивание движения транспортных средств, снижение числа заторных ситуаций, сокращение транспортного трафика в центральной части города, где практически невозможна реконструкция улично-дорожной сети и, как следствие, - увеличение средней скорости движения транспортного потока;

- снижение количества нарушений правил остановки (стоянки) транспортных средств;

- переориентация жителей и гостей краевой столицы на использование общественного пассажирского транспорта для поездок по городу.

Последствия установленного правового регулирования:

- 1) приведение существующих нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством;

- 2) предоставление равных возможностей гражданам, проживающим в местах расположения платных парковок бесплатно парковать автомобиль с 20.00 до 8.00;

- 3) обеспечение права на бесплатную парковку для транспортных средств, управляемых инвалидами I, II и III групп инвалидности, а также перевозящих таких инвалидов.

Цели, заявленные в правовом регулировании, достигнуты путём приведения МНПА в соответствие с Федеральными законами:

- от 29.12.2017 № 477-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Группы адресатов, интересы которых затрагиваются правовым регулированием:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели (операторы парковок), оказывающие услуги по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест);
- граждане, пользователи в том числе на платной основе парковок (парковочных мест);
- инвалиды I, II и III групп, управляющие транспортными средствами, а также граждане, перевозящие таких инвалидов.

На момент проведения экспертизы МНПА является действующим и с момента принятия МНПА изменения вносились постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар от 18.11.2015 № 7652, от 22.08.2016 № 3741, от 16.12.2016 № 6288, от 18.07.2017 № 2963, от 30.05.2019 № 2254, от 28.08.2019 № 3737.

Также, по результатам исследования МНПА уполномоченным органом установлено.

МНПА разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исследуемый МНПА устанавливает общие требования к процедуре создания и использования, в том числе на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования и местного значения муниципального образования город Краснодар.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая

организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе проведения публичных консультаций от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее – участник публичных консультаций) поступили следующие замечания и предложения.

Так, участник публичных консультаций указывает на то, что в пункте 27.1 Порядка закреплено: «Владелец парковки обеспечивает(далее по тексту)». Однако в пункте 9 Порядка отсутствует термин «владелец парковки».

В результате рассмотрения предложение не учтено.

Пункт 9 раздела II Порядка закрепил основные понятия и определил, что для целей настоящего Порядка используются термины и понятия в том же значении, что и в федеральных законах. В статье 3 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации» о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации дано определение понятию «владелец парковки». Так, владелец парковки - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления либо юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, во владении которых находится парковка. Отсутствие термина направлено на недопущение дублирования положений федерального законодательства муниципальными нормативными актами.

Также, участник публичных консультаций предлагает в Порядке предусмотреть случаи, при которых пользователь парковки не несет ответственности за неоплату парковки ввиду неисправности оборудования по приему платежей. Также должен быть предусмотрен порядок подтверждения пользователем парковки неисправности такого оборудования.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Согласно статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать

свою невиновность, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. Следовательно, при рассмотрении дела об административном правонарушении, уполномоченному органу подлежит установить наличие вины, а именно, имелась ли возможность у лица, привлекаемого к административной ответственности произвести оплату, доказывать неисправность оборудования по приёму платежей пользователь парковки не обязан.

В пункте 42 Порядка перечислены категории лиц, имеющие право размещения транспортного средства на платной парковке на бесплатной основе. Участник публичных консультаций полагает, что оператор парковки должен обеспечивать возможность использования парковочных разрешений на парковках, оборудованных шлагбаумами и парковочными жетонами с целью бесплатного размещения лиц, указанных в пункте 42 Порядка.

По результатам рассмотрения предложение не учтено, поскольку Порядок предоставления льгот по оплате платных муниципальных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар установлен постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.03.2016 № 1201 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Внесение в реестр парковочных разрешений отдельным категориям граждан муниципального образования город Краснодар записи о парковочном разрешении отдельным категориям граждан, сведений об изменении записи о парковочном разрешении отдельным категориям граждан, о продлении срока действия парковочного разрешения отдельным категориям граждан и об аннулировании парковочного разрешения отдельным категориям граждан».

Также поступили замечания и предложения от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций указывает на то, что сайт «Городские парковки Краснодара» в настоящее время не обеспечивает предоставление организациям и гражданам информации:

- о парковочных зонах, размере платы за пользование парковками (парковочными местами), или отсутствие платы;

- о работе единого городского парковочного пространства в режиме реального времени, вместимости, количестве свободных мест, что позволило бы значительно снизить блуждающий трафик автомобилей в поисках свободной парковки и свободных мест;

- о планируемых мероприятиях по капитальному ремонту, реконструкции, уборке территорий, на которых расположены объекты единого городского парковочного пространства.

В этой связи участник публичных консультаций предлагает создать государственную муниципальную информационную систему города Краснодара «Единое городское парковочное пространство».

По результатам рассмотрения предложение не учтено, поскольку не относится к предметной области рассматриваемого правового регулирования, исследуемый МНПА устанавливает общие требования к созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар.

Однако, учитывая наличие проблемы, связанной с отсутствием возможности получения сведений в режиме реального времени о свободных парковочных местах, уполномоченный орган предлагает департаменту транспорта и дорожного хозяйства вне рамок экспертизы рассмотреть возможные варианты для устранения данной проблемы.

Участник публичных консультаций считает недопустимым размещение платных парковок на территориях, прилегающих к государственным и муниципальным учреждениям, отделениям Пенсионного Фонда Российской Федерации, многофункциональным центрам, и иным социально значимым объектам, паркам, рекреационным зонам и отмечает в качестве примера Республику Татарстан, в которой принят закон о запрете платных парковок на территориях, прилегающих к зданиям образовательных и медицинских учреждений, органов государственной власти, а также организаций, предоставляющих государственные услуги.

По результатам рассмотрения предложение не учтено, по следующим основаниям.

При организации платного парковочного пространства администрация муниципального образования город Краснодар руководствуется распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.06.2014 № 218-р «О принятии мер к организации на платной основе парковок (парковочных мест) в муниципальных образованиях Краснодарского края», согласно которому главам городских округов и сельских поселений Краснодарского края рекомендовано обеспечить проведение инвентаризации земель в границах территорий соответствующих муниципальных образований Краснодарского края, с целью выявления земельных участков, расположенных вблизи социальных, торговых, развлекательных и иных объектов и фактически используемых для размещения транспортных средств, и принять меры к предоставлению таких земельных участков для создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест).

Организация муниципальных платных парковок в районах расположения социально значимых объектов является необходимой мерой, регулирующей использование общедоступных парковочных мест и их оборачиваемость. До введения платы за пользование парковочными местами на территориях, расположенных возле учреждений здравоохранения, образования, культуры и других социальных объектов, свободные парковочные места практически

отсутствовали из-за их использования самими сотрудниками и служащими данных учреждений в качестве места для хранения личного транспорта в течение всего рабочего дня, что фактически ограничивало использование парковочных мест посетителями данных учреждений и другими лицами. В результате внедрения на территории муниципального образования город Краснодар платных муниципальных парковок были достигнуты определённые положительные результаты: - увеличение оборачиваемости парковок (по данным информационной системы оператора единого парковочного пространства, в настоящее время до 83 % пользователей платных парковок осуществляют стоянку транспортных средств в период от 30 минут до 1 часа, таким образом, оборачиваемость парковочных мест, то есть возможность большего числа водителей воспользоваться услугами платных парковок в течение дня, увеличилась в среднем в 6 раз);

- упорядочивание движения транспортных средств, снижение числа заторовых ситуаций, сокращение транспортного трафика и, как следствие, – увеличение средней скорости движения транспортного потока;

- снижение количества нарушений правил остановки (стоянки) транспортных средств;

- переориентация жителей и гостей краевой столицы на использование общественного пассажирского транспорта для поездок по городу.

В настоящее время организация платных парковок в районах расположения социальных объектов не противоречит действующему федеральному законодательству, а также региональным и муниципальным правовым актам.

Общественная палата муниципального образования город Краснодар предлагает ужесточить требования к пользователям парковок за соблюдение порядка оплаты услуг, в том числе с установлением размера штрафных санкций и их безусловного взыскания с пользователей, нарушающих соблюдения требований действующего Порядка.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, по следующим основаниям.

При осуществлении деятельности по вынесению решений об административных правонарушениях за неоплату парковки административная комиссия при администрации муниципального образования город Краснодар, действующая на основании решения городской думы Краснодара от 26.01.2006 № 6 п. 4 «Об утверждении составов административных комиссий при администрации внутригородских округов города Краснодара и администрациях сельских округов муниципального образования город Краснодар» (далее – Административная комиссия) руководствуется действующим законодательством.

Положениями части 1 статьи 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) установлено, что к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и административные правонарушения в области

благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершённые с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.

Статьёй 3.10 Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (далее Закон № 608-КЗ) предусмотрена административная ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе, в виде штрафа в размере одной тысячи рублей.

На основании статьи 11.3 Закона № 608-КЗ полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 3.10 Закона № 608-КЗ, наделены административные комиссии.

В связи с принятием поправок в административном кодексе (КоАП РФ) возобновлена работа Административной комиссии по привлечению к ответственности владельцев транспортных средств (далее – ТС) за неоплату парковки. Фиксация указанных нарушений происходит в автоматическом режиме при помощи мобильных комплексов видеофиксации. Информация о правонарушениях обрабатывается в Административной комиссии. Вынесенные постановления направляются владельцам ТС. В случае неоплаты штрафов в установленный срок данные правонарушителей направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов.

Участник публичных консультаций отмечает, что паркоматы для оплаты, установленные на парковках, не обеспечивают возможность оплаты монетами и получение сдачи. Предлагается обеспечить возможность оплаты услуги парковок через специальное мобильное предложение и установку паркоматов с функциональной возможностью оплаты монетами и получением сдачи.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено.

Оплата пользования муниципальными платными парковками осуществляется как наличными денежными средствами, так и безналичными способами, например, через паркоматы банковскими картами или дистанционно через мобильное приложение и путём отправки короткого текстового сообщения через оператора мобильной связи. При оплате наличными денежными средствами сдача возвращается пользователю, зарегистрированному в мобильном приложении, при указании номера мобильного телефона. В настоящее время по данным департамента транспорта и дорожного хозяйства до 95 % платежей за парковку осуществляется пользователями безналичными способами, что свидетельствует о непопулярности использования наличных денежных средств при оплате парковки.

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар», 29.05.2015, № 8 (часть II).

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Департаменту транспорта и дорожного хозяйства предлагается рассмотреть предложение Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (прилагается) в части информирования владельцев транспортных средств о наличии свободных парковочных мест.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

Приложение: в эл.виде.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий