



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

29 АВГ 2022 № 3536/31

Заместителю директора департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.А.Саламатину

На № 12406/29 от 05.08.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения городской
Думы Краснодара «О внесении изменения в решение городской Думы
Краснодара от 21.11.2019 № 86 п.16 «Об утверждении схемы размещения
рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм
собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе,
находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или
муниципальной собственности в границах муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 августа 2022 года проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменения в решение городской Думы Краснодара от 21.11.2019 № 86 п.16 «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для

субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, к которым относятся юридические и физические лица, заинтересованные во внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено, в связи с невозможностью, по мнению разработчика, определить конечный перечень заинтересованных лиц;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

разработчик считает, что срок достижения заявленных целей совпадает с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

по мнению разработчика, дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде подготовки пакета документов, необходимого для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций, с учётом соблюдения норм действующего законодательства;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

неограниченный круг физических и юридических лиц, заинтересованных во внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций;

администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии в муниципальных

нормативных правовых актах муниципального образования город Краснодар установленного перечня документов, необходимого для подачи заявления о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций по инициативе физических и юридических лиц.

В адрес департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар систематически поступают заявления физических и юридических лиц о внесении изменений в схему рекламных конструкций. Поскольку отсутствует установленный перечень документов для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций, адресаты правового регулирования не располагают информацией о требованиях к документам, необходимы для подачи заявления.

В соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2009 № 38-ФЗ «О рекламе» органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в неё изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

Порядок согласования схем размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар утверждён постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27.08.2013 № 926.

По смыслу указанных нормативных правовых актов внесение изменений в схему размещения рекламных конструкций осуществляются органами местного самоуправления в пределах своей компетенции.

По результатам анализа практики муниципальных образований уполномоченным органом было установлено наличие следующих муниципальных нормативных правовых актов по рассматриваемому вопросу:

- постановление администрации г. Тулы от 26.09.2014 № 3154 «Об утверждении Положения о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования город Тула»;

- постановление Городской Управы г. Калуги от 06.06.2019 № 193-п «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений физических и юридических лиц о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Калуга»;

- постановление администрации городского округа Самара от 16.02.2015 № 133 «Об утверждении Порядка внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций на территории городского округа Самара»;

- постановление администрации муниципального образования Староминский район Краснодарского края от 29.03.2016 № 302 «Об утверждении Порядка внесения изменений в утвержденную схему размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования Староминский район».

Указанные акты содержат установленный перечень документов, необходимых для подачи заявления о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций, сроки рассмотрения заявления, порядок уведомления заявителя, согласования и утверждения внесенных изменений в схему рекламных конструкций.

Обращаем внимание разработчика, что действующим законодательством не регламентирован порядок разработки схем размещения рекламных конструкций, в том числе, не указано, какими критериями должен руководствоваться орган местного самоуправления при включении в неё мест размещения рекламных конструкций.

Императивной нормы, возлагающей на орган местного самоуправления, обязанность внести определённые рекламные конструкции в схему размещения рекламных конструкций по заявлению физических либо юридических лиц, не имеется.

Следовательно, действующим законодательством не предусмотрена обязанность органа местного самоуправления принятия муниципального нормативного правового акта, регламентирующего разработку схем размещения рекламных конструкций, а также порядок внесения изменений в указанную схему.

Соответственно, разработка регламентированного порядка предоставления документов с целью внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций является правом, а не обязанностью органа местного самоуправления.

Определение возможности и целесообразности внесения конкретных мест размещения рекламных конструкций в схему размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования относится к дискреционным полномочиям уполномоченных органов.

Таким образом, действующее законодательство не возлагает на орган местного самоуправления обязанность вносить рекламные конструкции в схему размещения рекламных конструкций по заявлениям заинтересованных лиц.

С учётом изложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование возможно иными средствами:

1) путём невнесения изменений в решение городской Думы Краснодара от 21.11.2019 № 86 п.16;

2) путём разработки муниципального нормативного правового акта, предусматривающего исчерпывающий перечень административных процедур внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций по инициативе физических и юридических лиц.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в установлении перечня документов, необходимого для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций по инициативе физических и юридических лиц.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части обязанности по подготовке документов, необходимых для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части:

рассмотрения и направления в органы исполнительной власти Краснодарского края заявления о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций;

уведомления заявителя о невозможности направления проекта схемы размещения рекламных конструкций для согласования при предоставлении неполного пакета документов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар заключаются в следующем:

1) в муниципальном нормативном правовом акте установлено избыточное требование по представлению документов.

Проект предусматривает внесение изменений в схему размещения рекламных конструкций на основании правоустанавливающих /правоудостоверяющих документов на земельный участок (если заявитель является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества).

Согласно части 5 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости является единственным доказательством существования зарегистрированного права. В соответствии с частью 1 статьи 28 названного Закона государственная регистрация сделки возникновения, изменения или перехода вещных прав удостоверяются выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.

Согласно положениям пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года

№ 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Вместе с тем, проект может устанавливать право заявителя на предоставление таких документов по собственной инициативе.

Государственная пошлина за получение выписки из единого государственного реестра недвижимости в соответствии с приказом Росреестра от 13.05.2020 № П/0145 «Об установлении размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и иной информации» составляет для физических лиц – 350 рублей, для юридических лиц – 700 рублей.

Таким образом, в данном случае обязанность заявителей по представлению правоудостоверяющего документа является избыточной. Уполномоченным органом предлагается исключить из проекта данное избыточное требование и установить право заявителя на их представление по собственной инициативе.

2) проектом используется некорректная терминология «согласования уполномоченными органами исполнительной власти города Краснодара и Краснодарского края».

В соответствии со статьёй 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

В связи с чем, данный абзац подлежит доработке разработчиком.

3) в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2009 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан» письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В то время как проектом не предусмотрены сроки рассмотрения заявления о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций и уведомления заявителей о принятии какого-либо решения, а только уведомление о невозможности направления проекта для дальнейшего согласования органами исполнительной власти Краснодарского края при предоставлении не полного комплекта документов.

В связи с чем проект подлежит доработке в указанной части.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются в виде информационных издержек, связанных с затратами на подготовку документов, необходимых для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций.

Расчёт стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru).

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление о внесении изменений в схему размещения рекламных конструкций	0	10
2.	Правоустанавливающие/правоудостоверяющие документы на земельный участок (если заявитель является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества)	350	10
3.	Согласие/договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с лицом, обладающим имущественным правом на земельный участок, на котором предполагается размещение рекламной конструкции (если заявитель является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества)	0	10
4.	В случае подготовки проекта схемы размещения рекламной конструкции сторонней организацией	7000	90
5.	В случае подготовки проекта схемы размещения рекламной конструкции заявителем	0	90
Итого:		7 350,00	2 час.
В случае подготовки проекта схемы размещения рекламной конструкции заявителем		350,00	2 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по Краснодарскому краю за апрель 2022 года составляет 47 915,00.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 285,2 руб.

Подача пакета документов для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций в случае подготовки проекта схемы размещения рекламной конструкции сторонней организацией:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 47 915,00 руб.

Трудозатраты $285,2 \times 2 \text{ ч.} = 570,4 \text{ руб.}$

Информационные издержки: $7350,00 \text{ руб.} + 570,4 \text{ руб.} = 7920,4 \text{ руб.}$

Подача пакета документов для внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций в случае подготовки проекта схемы размещения рекламной конструкции заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 47 915,00 руб.

Трудозатраты $285,2 \times 2 \text{ ч.} = 570,4 \text{ руб.}$

Информационные издержки: $350,00 \text{ руб.} + 570,4 \text{ руб.} = 920,4 \text{ руб.}$

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде информационных издержек в размере от 350 до 700 рублей, связанных с предоставлением документа – выписки из ЕГРН.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 09 августа 2022 года по 22 августа 2022 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций предложения и замечания от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с вышеуказанных замечаний. Также предлагаем разработчику рассмотреть альтернативные варианты правового регулирования, изложенные в настоящем Заключении.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
И.В.Кравцова
2517005