



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020  
Тел./факс (861) 218-99-54  
E-mail: invest@krd.ru

21 ФЕВ 2025

№

1043/31

На № 970/39 от 23.01.2025

Заместителю директора  
департамента, начальнику отдела  
организации перевозок департамента  
транспорта и дорожного хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

В.В.Балацкому

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального образования  
город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации  
муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «Об  
организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах  
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 30.01.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент, разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по мнению разработчика, составляющие неограниченный круг лиц. По состоянию на 21.01.2025 – 22 перевозчика ;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчиком установлен срок достижения заявленной цели и индикатор ее достижения: «количество проведенных открытых конкурсов с применением приведенного в соответствие действующему законодательству нормативного правового акта от количества объявленных департаментом открытых конкурсов»;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — ежегодно, с целевым значением «100%»;

по мнению разработчика расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде возможных расходов на дооборудование транспортных средств. Доходы, не предполагаются, за исключением доходов, полученных от предпринимательской деятельности, дать количественную оценку которым не представляется возможным ввиду того, что перевозки осуществляются различными классами транспортных средств и по различным маршрутам;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- администрация муниципального образования город Краснодар;
- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров по маршрутам в соответствии со свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и

муниципальными контрактами. Количественную оценку потенциальных адресатов определить невозможно.

По данным сводного отчёта в границах муниципального образования город Краснодар по состоянию на 21.01.2025 – 22 перевозчика (в соответствии с реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности организации и проведения с 01.03.2025 конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в связи с несоответствием действующей редакции постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее - постановление № 723) (несоответствуют критерии, установленные шкалой для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар) Закону Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее — Закон № 3931-КЗ).

Законом Краснодарского края от 04.10.2024 № 5218-КЗ внесены изменения в Закон № 3931-КЗ, которые частично изменяют требования к транспортным средствам для участия в конкурсе по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в части наличия с 01.03.2025 у транспортного средства двигателя внутреннего сгорания не ниже второго экологического класса, с 01.03.2026 — не ниже третьего класса и с 01.03.2027 — не ниже четвертого класса.

Порядком устанавливаются минимальные экологические классы транспортных средств для участия в конкурсе по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в возможности организации и проведении с 01.03.2025 конкурса на право осуществления регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части необходимости учитывать характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок, и, в случае заинтересованности в победе в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, а также в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не планируются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, предполагаются в виде возможных расходов на дооборудование транспортных средств, начиная с 01.03.2027, так как по данным департамента со состоянию на 21.01.2025, транспортные средства перевозчиков, имеющих свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, имеют экологический класс Евро 3 и выше. Размер расходов определить не представляется возможным.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ) по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее, чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Если до истечения срока действия

указанных свидетельства и карт данного маршрута не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ, действие указанных свидетельства и карт данного маршрута продлевается на срок не менее, чем пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства и карт данного маршрута на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 7 статьи 27 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения в установленном порядке маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства, и (или) фамилии, и (или) имени, и (или) отчества индивидуального предпринимателя, изменения состава участников договора простого товарищества в связи со смертью одного из участников такого договора.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 03.02.2025 по 14.02.2025.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания и предложения от Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» (далее — участник публичных консультаций).

1. Согласно п.1 Проекта предполагается внести изменения в шкалу оценок и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар по «Критерию № 3», где баллы за экологический класс будут устанавливаться следующим образом: для конкурсов, проводимых с 01.03.2025:

Евро 2 - «-3» балла (за каждое транспортное средство);

Евро 3 - «-1» балл (за каждое транспортное средство);

Евро 4 – «+1» балл (за каждое транспортное средство);

Евро 5 и выше – «+3» балла (за каждое транспортное средство).

Согласно ч.3 статьи 17 Закона Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон № 3931-КЗ) транспортные

средства (далее – ТС), предназначенные для регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, с 01.03.2025 должны быть оснащены электрическим двигателем либо двигателем внутреннего сгорания не ниже второго экологического класса.

Участник публичных консультаций полагает, что отрицательный балл, предусмотренный Проектом за транспортное средство, используемое в соответствии с нормами действующего законодательства, не совсем корректен (так как Закон № 3931-КЗ позволяет при пассажирских перевозках использовать ТС 2-го экологического класса) и предлагает не ставить балл (т.е. «0» баллов) за ТС, имеющее минимально допустимый Законом № 3931-КЗ экологический класс, а по мере возрастания экологического класса увеличивать количество баллов так, как это предусмотрено балльной системой для конкурсов, проводимых с 01.03.2027, рассматриваемого пункта Проекта. Аналогичная ситуация с балльной системой для конкурсов, проводимых с 01.03.2026.

Данное замечание не учтено по следующим основаниям

В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» шкала для оценки критериев устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Вместе с тем, основными задачами департамента транспорта, как уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения, является выработка и реализация мероприятий, направленных на улучшение качества транспортного обслуживания населения.

В рассматриваемом Проекте установлена прогрессивная шкала оценки критериев транспортных средств, направленная на стимулирование хозяйствующих субъектов выставлять на конкурсные процедуры подвижной состав с наилучшими характеристиками, в целях улучшения качества предоставляемых услуг населению муниципального образования город Краснодар.

В связи с этим, учитывая, что класс «Евро 2» является одним из самых низких экологических классов, а также находится среди самых невостребованных, в том числе для осуществления пассажирских перевозок, реализацию мероприятий по внесению изменений в Проект, в части повышения оценки критериев экологического класса транспортных средств, разработчик считает нецелесообразной и противоречащей основной концепции работы департамента транспорта.

Также необходимо отметить, что в действующей редакции постановления 723 содержатся аналогичные критерии оценки транспортных

средств, иными словами: действующий проект не снижает оценку критериев экологического класса транспортных средств.

Кроме того, в настоящее время на маршрутной сети муниципального образования город Краснодар отсутствуют транспортные средства, имеющие экологический класс «Евро- 2».

2. Балльная система (ни в постановлении № 723, ни в Проекте) не предусматривает оценку ТС, оснащенных электрическим двигателем.

Данное замечание учтено.

Подпункт 1) раздела «Критерий № 3» приложения № 2 будет дополнен разработчиком абзацем следующего содержания: «транспортным средствам, имеющим электрический двигатель, присваивается «+5» баллов за каждое такое транспортное средство».

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия  
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко  
В.В.Сигарева  
2517005