АКТ № 7

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16.05.2025 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 03.03.2025 № 73-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2025 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 04.12.2024, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз».

Сроки проведения проверки: с 01.04.2025 по 28.04.2025.

Период проверки: с 02.04.2022 по 31.03.2025.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» (далее – Учреждение, заказчик), 350033, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Товарная, д. 4.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 04.03.2025 № 649/56.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, исследования размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказом Учреждения от 25.08.2020 № 150 (в редакции приказов от 18.03.2022 № 32, от 17.03.2025 № 26) «Об утверждении положения (регламента) о контрактной службе муниципального казенного учреждения муниципального образования город Краснодар МКУ «Горжилхоз» и состава контрактной службы» утвержден состав контрактной службы, назначен руководитель контрактной службы, утверждено положение (регламент) о контрактной службе.

Приказами Учреждения от 14.08.2023 № 151, от 01.09.2023 № 158, от 26.02.2024 № 29, от 17.01.2025 № 08/1 назначены сотрудники, наделенные правом электронной подписи электронных документов.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО (при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей), а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в ЕИС.

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 23.03.2023.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 95,6 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 31.01.2024.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 97 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2024 год (далее – Отчёт № 3) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.01.2025.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2024 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 88,2 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с подпунктами «з», «н», «р» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС подлежит включению следующие информация и документы о контракте: информация об объекте закупки (указание на осуществление закупки, предусматривающей заключение контракта, предметом которого являются выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); информация о гарантийных обязательствах (при наличии),  
сроках их предоставления; указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Комиссией выявлены следующие признаки нарушений Закона, выразившиеся в несвоевременном направлении и направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 0318300119423001338 от 24.11.2023 на закупку офисной мебели (реестровый номер 3230913546223000121 от 11.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 01.11.2023   
№ 0318300119423001338) на сумму 758 603,92 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении контракта, а именно 07.12.2023, на 9 рабочий день после его заключения, опубликованы 11.12.2023.

Кроме того, сведения о заключении дополнительного соглашения к контракту от 28.11.2023 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 07.12.2023 – на 7 рабочий день, опубликованы 11.12.2023.

Аналогичные нарушения выявлены по следующим муниципальным контрактам.

Муниципальный контракт № 0318300119424000103 от 12.03.2024 на выполнение работ по устройству детских площадок на территории муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3230913546224000028 от 20.03.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 20.02.2024 № 0318300119424000103) на сумму 574 337,84 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 20.03.2024, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 20.03.2024.

Муниципальный контракт № 0318300119424000143 от 18.03.2024 на поставку чистящих средств, полиролей, освежителей воздуха(реестровый номер 3230913546224000030 от 26.03.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 26.02.2024 № 0318300119424000143) на сумму 5 475,00 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 26.03.2024, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 26.03.2024.

Муниципальный контракт № 0318300119424000146 от 18.03.2024 на поставку мыла туалетного жидкого (реестровый номер 3230913546224000031 от 26.03.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 26.02.2024   
№ 0318300119424000146) на сумму 9 000,00 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 26.03.2024, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 26.03.2024.

Муниципальный контракт № 0318300119424000152 от 22.03.2024 на поставку канцелярских товаров (реестровый номер 3230913546224000034 от 02.04.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 27.02.2024   
№ 0318300119424000152) на сумму 34 914,53 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 01.04.2024, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 02.04.2024.

Муниципальный контракт № 0318300119423001491 от 18.12.2023 на поставку бумаги для офисной техники (реестровый номер 3230913546223000132 от 27.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2023 № 0318300119423001491) на сумму 290 017,88 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 26.12.2023, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 27.12.2023.

Муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту оборудования детских игровых и спортивных площадок на территории муниципального образования г. Краснодар № 0318300119422001403 от 14.10.2022 (реестровый номер контракта 3230913546222000091 от 24.10.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 21.09.2022 № 0318300119422001403) на сумму 1 552 986,00 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 24.10.2022, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 24.10.2022.

Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина № 0318300119422001299 от 26.09.2022 (реестровый номер контракта 3230913546222000082 от 13.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 31.08.2022 № 03183001194220012990 на сумму 443 790,00 руб.: сведения о заключении контракта направлены реестр контрактов ЕИС 04.10.2022, на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 06.10.2022.

2. Муниципальный контракт № 0318300119423001398 от 08.12.2023 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту офисной техники (реестровый номер 3230913546223000124 от 12.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 15.11.2023 № 0318300119423001398) на сумму 50 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 12.12.2023, содержит недостоверную информацию о том, что срок, на который предоставляется гарантия, не установлен.

При этом, пунктом 8.1 контракта установлено: «Гарантийный срок на отремонтированную оргтехнику должен составлять не менее 6 (шести) месяцев, а на установленные запасные части не менее чем гарантийный срок, установленный производителем.».

3. Муниципальный контракт № 0318300119424000472 от 02.05.2024 на поставку кондиционеров бытовых (реестровый номер 3230913546224000050   
от 02.05.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 05.04.2024 № 0318300119424000472 с изменениями от 09.04.2024 № ИИ1) на сумму 487 927,09 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 02.05.2025 (недействующая редакция), об изменении контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС 17.05.2024 содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте, изменении контракта, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 6.13 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику.».

Аналогичные нарушения, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации об отсутствии в контракте условия об удержании, выявлены по следующим муниципальным контрактам.

Муниципальный контракт № 0318300119422000712 от 30.05.2022  
на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара (реестровый номер 3230913546222000048 от 04.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2022 № 0318300119422000712) на сумму 306 140,0 руб.: информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 30.05.2022 (недействующая редакция), и информация об изменении контракта от 04.07.2022 (действующая редакция).

Муниципальный контракт № 0318300119422000711 от 30.05.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара (реестровый номер контракта 3230913546222000049 от 05.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2022 № 0318300119422000711)  на сумму 145 107,00 руб.: информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 31.05.2022 (недействующая редакция) и от 05.07.2022 (действующая редакция).

Муниципальный контракт № 0318300119422000574 от 23.05.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара (реестровый номер контракта 3230913546222000045 от 21.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 22.04.2022 № 0318300119422000574) на сумму 1 443 540,0 руб.: информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 24.05.2022 (недействующая редакция) и от 21.07.2022 (действующая редакция).

Муниципальный контракт № 0318300119422000471 от 11.05.2022  
на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара (реестровый номер 3230913546222000042 от 08.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.04.2022 № 0318300119422000471) на сумму 862 199,00  руб.: информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 12.05.2022 (недействующая редакция), и 08.07.2022 (действующая редакция).

Муниципальный контракт № 0318300119422000473 от 11.05.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара (реестровый номер 3230913546222000043 от 12.05.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.04.2022 № 0318300119422000473) на сумму 1 137 528,0 руб.: информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 12.05.2022 (недействующая редакция), и 05.07.2022 (действующая редакция).

4. Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара № 0318300119423000477 от 02.05.2023 (реестровый номер 3230913546223000048 от 04.05.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 10.04.2023 № 0318300119423000477 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 816 977,74 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «з» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 04.05.2023 (недействующая редакция) содержит недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – не относится к работам по строительству.

Аналогичные нарушения выявлены по следующим муниципальным контрактам.

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (программа «Старшее поколение») г. Краснодара № 0318300119423000463 от 02.05.2023 (реестровый номер 3230913546223000047 от 04.05.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 06.04.2023 № 0318300119423000463 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 732 057,24 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 04.05.2023 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара № 0318300119423000405 от 17.04.2023 (реестровый номер 3230913546223000034 от 17.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 24.03.2023 № 0318300119423000405 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 1 374 591,68 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 17.04.2023 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара № 0318300119423000373 от 10.04.2023 (реестровый номер 3230913546223000032 от 14.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 20.03.2023 № 0318300119423000373 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 1 323 900,14 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 14.04.2023 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (программа «Старшее поколение») г. Краснодара № 0318300119423000366 от 10.04.2023 (реестровый номер 3230913546223000029 от 11.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 20.03.2023 № 0318300119423000366 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 865 709,85 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 11.04.2023 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара № 0318300119423000354 от 10.04.2023 (реестровый номер 3230913546223000028 от 10.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 16.03.2023 № 0318300119423000354 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 1 305 310,16 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 10.04.2023 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (программа «Старшее поколение») г. Краснодара № 0318300119423000187 от 17.03.2023 (реестровый номер 3230913546223000018 от 17.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 22.02.2023 № 0318300119423000187 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 475 845,97 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 17.03.2023 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара № 0318300119422001439 от 18.10.2022 (реестровый номер 3230913546222000092 от 25.10.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 28.09.2022 № 0318300119422001439 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 608 158,80 руб.: информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 25.10.2022 (недействующая редакция).

Муниципальный контракт № 0318300119422000711 от 30.05.2022 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара (реестровый номер контракта 3230913546222000049 от 05.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2022 № 0318300119422000711)  на сумму 145 107,00 руб.: информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 31.05.2022 (недействующая редакция), 05.07.2022 (действующая редакция).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Комиссией также установлены нарушения Закона, допущенные при определении содержания извещения о проведении закупки.

Извещение о проведении электронного аукциона от 29.05.2023   
№ 0318300119423000663 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 319 918,56 руб.

На основании части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При этом согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

При осуществлении закупки путём проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы) (пункт 8 части 1 статьи 42 Закона).

Кроме того, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Законом, должно содержать проект контракта (пункт 5 части 2 статьи 42 Закона).

Согласно извещению № 0318300119423000663 о проведении электронного аукциона от 29.05.2023 в поле «Дата начала исполнения контракта», указана следующая информация: «0 календарных дней с даты заключения контракта», в поле «Срок исполнения контракта», – «47 календарных дней».

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены проектом контракта, размещённым в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением № 0318300119423000663 о проведении электронного аукциона от 29.05.2023, следующим образом.

Сроки выполнения Работ: в течение 30 календарных дней с даты заключения муниципального контракта (пункт 3.1 проекта контракта)

По факту выполненных Работ, не позднее 5 (пяти) рабочих дней Подрядчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица (далее – усиленная электронная подпись), имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документа о приемке (пункт 8.2 проекта контракта).

Согласно пункту 8.11 проекта контракта в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документов о приемке в соответствии с пунктом 8.10. настоящего Контракта, Заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 8.5. настоящего Контракта) принимает и осуществляет одно из следующих действий:

8.11.1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документы о приемке;

8.11.2. формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документов о приемке с указанием причин такого отказа.

Заказчик оплачивает цену Контракта по факту выполненных Работ в срок не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных Работ, на основании выставленного счета на оплату и/или счета-фактуры (при наличии НДС) (пункт 2.4 проекта контракта).

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для выполнения работ, их приемки и оплаты, и составляет не менее 55 календарных дней.

Таким образом, срок исполнения контракта (47 календарных дней), указанный в извещении № 0318300119423000663 о проведении электронного аукциона от 29.05.2023, не соответствует сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Комиссией выявлены аналогичные нарушения, выразившиеся в утверждении документации о закупке с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания в извещении недостоверной информации о сроке исполнения контракта, в следующих закупках.

Извещение о проведении электронного аукциона от 12.05.2023   
№ 0318300119423000592 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 587 828,28 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 11.05.2023 № 0318300119423000588 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 789 401,66 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 05.05.2023 № 0318300119423000577 на выполнение работ по проведению технического обследования строительных конструкций многоквартирных домов на сумму 133 466,66 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 24.04.2023 № 0318300119423000521 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 593 955,34 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 12.04.2023 № 0318300119423000485 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 1 087 190,78 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 06.04.2023 № 0318300119423000464 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 1 092 841,58 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 06.04.2023 № 0318300119423000463 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 732 057,24 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 24.03.2023 № 0318300119423000405 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара на сумму 2 095 834,39 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 23.03.2023 № 0318300119423000401 на выполнение работ по ограничению доступа в муниципальные помещения муниципального образования г. Краснодар на сумму 42 229,01 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 22.03.2023 № 0318300119423000386 на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 639 294,71 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 20.03.2023 № 0318300119423000373 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара на сумму 2 030 417,45 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 20.03.2023 № 0318300119423000366 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 872 496,54 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 16.03.2023 № 0318300119423000354 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара на сумму 1 802 993,76 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 22.02.2023 № 0318300119423000187 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на выполнение работ по капитальному ремонту жилых помещений в рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар» (подпрограмма «Старшее поколение») г. Краснодара на сумму 645 967,00 руб.

Указанные нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеют признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией выявлены также признаки следующих нарушений Закона, выразившихся в ненаправлении информации, направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 0318300119424001764 от 10.02.2025 на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (реестровый номер 3230913546225000008 от 11.02.2025, извещение о проведении электронного аукциона от 26.12.2024 № 0318300119424001764) на сумму 650 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 11.02.2025, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В соответствии с информацией о контракте от 11.02.2025, электронным контрактом, сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 10.9 контракта (прикрепленный файл «Контракт») установлено: «В случае неисполнения Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, сумма неустоек (штрафов, пеней) удерживается из суммы, подлежащей оплате Исполнителю.».

2. Муниципальный контракт на выполнение работ по установке детского игрового оборудования, элементов благоустройства и покрытия детской площадки по адресу: х. Восточный, ул. Шевченко и ул. Победителей № 0318300119424001421 от 11.10.2024 (реестровый номер 3230913546224000113 от 11.10.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 19.09.2024 № 0318300119424001421) на сумму 2 723 065,40 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «з» пункта 10 Правил информация об изменении контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 14.12.2024 (действующая редакция) содержит недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – относится к работам по строительству.

3. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина № 0318300119424001412 от 08.10.2024 (реестровый номер 3230913546224000111 от 08.10.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 17.09.2024 № 0318300119424001412) на сумму 471 780,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС не направлены сведения о гарантийном сроке (информация о контракте от 08.10.2024 (недействующая редакция) и от 30.01.2025 (действующая редакция), предусмотренном пунктом 3.3 контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки.».

4. Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда г. Краснодара № 0318300119424001248 от 04.09.2024 (реестровый номер 3230913546224000108 от 05.09.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 13.08.2024 № 0318300119424001248 на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона) на сумму 2 229 301,64 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте (недействующая редакция от 05.09.2024 и действующая редакция от 18.11.2024), электронным контрактом (недействующая редакция от 05.09.2024 и действующая редакция от 18.11.2024), сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 2.6 контракта (прикрепленный файл «мк(1)») установлено: «Заказчик вправе удержать сумму неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащих оплате Подрядчику.».

5. Муниципальный контракт на выполнение работ по устройству детских площадок на территории муниципального образования город Краснодар № 0318300119424001215 от 27.08.2024 (реестровый номер 3230913546224000107 от 29.08.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 05.08.2024 № 0318300119424001215) на сумму 1 560 115,37 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «р» пункта 10 Правил информация о контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС, содержит недостоверную информацию об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Так, в соответствии с информацией о контракте (недействующая редакция от 29.08.2024 и действующая редакция от 21.10.2024), электронным контрактом (недействующая редакция от 29.08.2024 и действующая редакция от 21.10.2024), сформированным с использованием ЕИС, не предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом, пунктом 3.8 контракта (прикрепленный файл «МК\_1215») установлено: «В случае неисполнения Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», суммы неустоек, штрафов и пеней, удерживаются из суммы, подлежащей оплате Подрядчику.».

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «з» пункта 10 Правил информация об изменении контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС от 21.10.2024 (действующая редакция) содержит недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – относится к работам по строительству.

6. Муниципальный контракт на выполнение работ по устройству детских площадок на территории муниципального образования город Краснодар   
№ 0318300119424000749 от 03.06.2024 (реестровый номер контракта 3230913546224000077 от 09.08.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 08.05.2024   № 0318300119424000749) на сумму 1 764 444,15 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, а также электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, размещённые в реестре контрактов ЕИС 03.06.2024, 06.06.2024, 22.07.2024 (недействующие редакции) и от 09.08.2024 (действующая редакция), не содержат сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 9.3. контракта: «Гарантийный срок на качество выполненных Работ составляет 24 (двадцать четыре) месяца, на применяемые материалы согласно паспорта (сертификата) производителя и начинается с даты подписания документа о приемке выполненных Работ.».

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков