

Начальнику управления
промышленности и сельского
хозяйства администрации
муниципального образования
город Краснодар

Г.В.Слюсаренко

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее - уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее - Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2015 года, утвержденным директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 23.01.2015.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2015 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 26.01.2015 по 24.04.2015.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 26.01.2015 по 26.02.2015.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара - www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, у следующих отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город Краснодар: отдел по развитию малого и среднего предпринимательства департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар, управление промышленности и сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление).

Отдел по развитию малого и среднего предпринимательства департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар сообщил:

о целях реализации муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 (далее – Программа);

о рисках, которые могут возникать у субъектов малого и среднего предпринимательства в процессе осуществления своей деятельности;

о проблемах, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар.

В целях решения существующих проблем принято решение о включении в Программу мероприятий по финансовой государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (приложение № 1) и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар (приложение № 2).

Дополнительно сообщил о том, что на территории муниципального образования город Краснодар осуществляют деятельность 69 639 субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе: 132 – средние предприятия, 69 507 малые предприятия, из них 23 876 юридические лица, 45 631 индивидуальные предприниматели), что составляет 25% от общего числа субъектов в Краснодарском крае.

Одновременно с учётом внесения изменений в Программу (в редакции постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2015 № 1117) количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар составило 68562 среди которых 133 - средние предприятия, 23837 - малые предприятия, и 44592 - индивидуальные предприниматели.

Также в муниципальном образовании город Краснодар численность занятых в малом и среднем предпринимательстве достигла 230932 человек. Оборот

субъектов малого и среднего предпринимательства составил 271519,5 млн. рублей, что составляет 41,1% от оборота всех хозяйствующих субъектов в муниципальном образовании.

Управление представило следующую информацию:

о реализации подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» (далее – Подпрограмма), предусмотренная Программой:

о целях Подпрограммы;

о сроках реализации Подпрограммы;

об объемах бюджетных ассигнований, установленных на 2015 год.

В связи с чем, распределение объема бюджетных ассигнований, установленных на 2015 год, по видам поддержки осуществлено на основании проведенного мониторинга необходимости в финансовой поддержке малым формам хозяйствования муниципального образования город Краснодар.

По результатам публичных консультаций были получены замечания и предложения от некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе:

- Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани»;

- Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае сообщил, что реализация норм муниципального нормативного правового акта способствует обеспечению благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар.

Вместе с тем полагает, что некоторые нормы муниципального нормативного правового акта содержат положения, необоснованно возлагающие дополнительные обязанности на субъектов предпринимательской деятельности при получении мер финансовой поддержки.

Так в соответствии с пунктом 13 раздела II Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности (Приложение № 1 муниципального нормативного правового акта) для получения субсидии претенденты предоставляют в уполномоченный орган пакет документов, в том числе выписку из Единого государственного реестра налогоплательщиков, выданную налоговыми органами не ранее 30 дней до даты подачи Заявления.

Аналогичные требования содержатся в пункте 10 раздела II Приложения № 2 и пункте 11 раздела II Приложения № 3 муниципального нормативного правового акта (выписку из Единого государственного реестра налогоплательщиков, выданную налоговыми органами не ранее 30 дней до даты подачи Заявления; справку налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязан-

ности по уплате налогов, сборов, пеней, процентов за пользование бюджетными средствами, штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации, по состоянию на дату, которая предшествует дате подачи Заявления не более чем на 30 дней).

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, указанные выше сведения могут быть самостоятельно запрошены в порядке межведомственного информационного взаимодействия, в связи с чем, в целях упрощения процедуры получения субъектами предпринимательской деятельности мер финансовой поддержки предлагается исключить из муниципального нормативного правового акта нормы, устанавливающие обязанность претендентов на получение субсидий, предоставлять в уполномоченный орган документы, которые могут быть получены последним в рамках информационного межведомственного взаимодействия в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ).

В результате рассмотрения данное предложение учтено частично по следующим основаниям.

По смыслу статей 1, 6 Закона № 210-ФЗ предоставление муниципальных услуг местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, возникают в соответствии с административными регламентами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 вышеуказанного закона государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 вышеуказанного закона перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ, осуществляется по межведомственному запросу органа, предоставляющего муниципальную услугу, в соответствии с требованиями к межведомственному взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг, установленными статьей 7.1 вышеуказанного закона.

В соответствии с частью 2 статьи 7.1 Закона № 210-ФЗ направление межведомственного запроса и представление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 вышеуказанного закона, допускаются только в целях, связанных с предоставлением государственных или муниципальных услуг и (или) ведением базовых государственных информационных ресурсов в целях предоставления государственных или муниципальных услуг.

Согласно пункту 11 Раздела V Программы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в сфере реализации Программы не предусматриваются.

Поскольку Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» не включена в сводный реестр муниципальных услуг и к ней не разработан соответствующий административный регламент, указанные выше документы не могут быть получены органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном Законом № 210-ФЗ.

Однако регулирующий орган рекомендует рассмотреть возможность включения подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» и подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар», входящих в состав Программы, в реестр муниципальных услуг и разработки соответствующих административных регламентов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Кроме того, рекомендуем наименование документа «выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», необходимого для принятия решения о соответствии или несоответствии претендента условиям предоставления субсидии, содержащегося в пункте 9 раздела II приложений № 1, 2, 3 Подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар», входящей в состав Программы, привести в соответствие с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», указав следующее наименование документов: «выписка из Единого государственного реестра юридических лиц», «выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» предложила провести анализ финансирования статей расходов, установленных муниципальным нормативным правовым актом, в части объемов предусмотренных средств, в целях сохранения положительного уровня намеченных качественных показателей.

Обоснование указанного предложения представлено не было.

В результате рассмотрения установлено, что данное предложение не относится к предмету экспертизы, поскольку затрагивает систему бюджетных правоотношений.

Бюджетным кодексом Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом о местном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также Программой определяются условия, на которых предоставляется субсидия в пределах лимитов бюджетных ассигнований.

Согласно материалам, представленным управлением, распределение объёма бюджетных ассигнований, установленных на 2015 год, по видам поддержки осуществлено на основании проведенного мониторинга необходимости в финансовой поддержке малым формам хозяйствования муниципального образования город Краснодар.

Одновременно в процессе реализации Программы ежегодно рассматриваются вопросы по уточнению показателей, применяемых для оценки её социально-экономической эффективности с учётом выделяемых на её реализацию финансовых средств.

Дополнительно в рамках реализации мероприятий Программы, софинансирование предусмотрено из бюджетов краевого и федерального уровней в порядке межбюджетных отношений, а также с использованием внебюджетных источников на поддержку и содействие развитию малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар, что будет способствовать динамичному развитию сельскохозяйственной отрасли и повышению конкурентоспособности агропромышленного комплекса муниципального образования город Краснодар и повышению благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивому развитию сельских территорий.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало. Получен ответ об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлены отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функ-

циональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар», 17.10.2014, № 14 (часть II), официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 22.10.2014.

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – управление промышленности и сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар и департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, с учетом изложенного в заключении, уполномоченный орган рекомендует проработать предложение, поступившее от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, и рассмотреть возможность включения подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» и подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» в реестр муниципальных услуг, предоставление которых будет осуществляется в многофункциональных центрах по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Краснодара и разработкой соответствующих административных регламентов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Кроме того, рекомендуем наименование документа «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», необходимого для принятия решения о соответствии или несоответствии претендента условиям предоставления субсидии, содержащегося в пункте 9 раздела II приложений № 1, 2, 3 Подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар», входящей в состав Программы, привести в соответствие с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», указав следующее

наименование «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц», «Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

Учитывая, что программа направлена, в том числе, на развитие системы финансовой, имущественной и организационной поддержки различных субъектов предпринимательской деятельности (развитие малого и среднего предпринимательства, развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар), а инициаторами издания муниципального нормативного правового акта являются различные профильные структурные подразделения администрации муниципального образования город Краснодар, уполномоченный орган с целью упорядочения процедур направленных на получение субсидий, предлагает выделить подпрограмму «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» и подпрограмму «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» в отдельные программы.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Т.Л.Мартыновская
Р.М.Сергеев
2518635