АКТ № 13

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального образования

город Краснодар «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17.11.2023 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 06.07.2023 № 305-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 28.12.2022, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар».

Сроки проведения проверки: с 23.10.2023 по 03.11.2023.

Период проверки: с 26.10.2020 по 20.10.2023.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Централизованная бухгалтерия управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350020, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д.178.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 11.07.2023 № 2406/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Приказом директора Учреждения от 07.07.2022 № 25-О назначены ответственные лица, наделенные правом действовать от имени Учреждения при направлении информации в орган Федерального казначейства России в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, утверждён Перечень их полномочий.

Приказами директора Учреждения от 03.08.2020 № 66-О, от 06.09.2021   
№ 65-О с изменениями от 07.12.2021 № 86-О, приказом от 04.07.2022 № 24-О назначен контрактный управляющий, утверждено положение о контрактном управляющем.

Приказами директора Учреждения от 03.12.2020 № 110-О, от 17.11.2021 № 76-О с изменениями от 03.12.2021 № 85-О создана котировочная комиссия, приказом от 01.12.2022 № 58-О создана комиссия по осуществлению закупок, утверждено положение о ней.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 24.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,3 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 10.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 96,8 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 3) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 20.03.2023.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 96,2 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства   
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр. При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил 1084).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022   
№ 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпунктам «м», «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления, и их обеспечении (в случае установления требования о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств).

Учреждением допущены следующие нарушения части 3 статьи 103 Закона в виде несвоевременного направления сведений о заключённом контракте, ненаправления в реестр контрактов ЕИС сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления при направлении в реестр контрактов ЕИС информации о заключении следующих контрактов.

1. Муниципальный контракт на поставку компьютерной техники и оргтехники № 21 от 23.12.2020 (реестровый номер 3230810191120000023 от 24.12.2020, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 04.12.2020 № 0318300300520000001) на сумму 146 896,25 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 5.4 контракта (Спецификацией): «Гарантийный срок 36 месяцев с даты передачи товара» и об обеспечении гарантийных обязательств, установленных пунктом 8.2. контракта: «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.».

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по комплексному сопровождению интегрированной информационной системы «Кубнет», эксплуатируемой в МКУ «ЦБ управления культуры» № 3 от 05.08.2021 (реестровый номер 3230810191121000007 от 13.08.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 13.07.2021 № 0318300119421001126) на сумму  773 508,33 руб.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС несвоевременно – на 6 рабочий день после его заключения, а именно 13.08.2021.

3. Муниципальный контракт на поставку кресла офисного   
№ 03183001194210014630001 от 15.09.2021  (реестровый номер 3230810191121000010 от 16.09.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 20.08.2021 № 0318300119421001463) на сумму 180 130,54 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 5.4 контракта (Спецификацией): «Гарантийный срок 12 месяцев с даты передачи товара» и об обеспечении гарантийных обязательств, установленных пунктом 8.2. контракта «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта».

4. Муниципальный контракт на поставку расходных материалов для оргтехники № 03183001194210020970001 от 06.12.2021 (реестровый номер 3230810191121000016 от 08.12.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 28.10.2021 № 0318300119421002097 с изменениями от 09.11.2021 № ИИ1) на сумму 396 253,41 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 5.4 контракта (Спецификацией): «Гарантийный срок 12 месяцев с даты передачи товара».

5. Муниципальный контракт на поставку источников бесперебойного питания № 03183003005210000020001 от 09.12.2021 (реестровый номер 3230810191121000018 от 09.12.2021, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 29.11.2021 № 0318300300521000002) на сумму 24 800,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 5.4 контракта (Спецификацией): «Гарантийный срок на поставленный Товар составляет 12 месяцев с даты передачи Товара».

6. Муниципальный контракт на поставку многофункционального устройства № 03183003005210000010001 от 09.12.2021 (реестровый номер 3230810191121000017 от 09.12.2021, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 29.11.2021 № 0318300300521000001) на сумму 62 100,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке – 12 месяцев с даты передачи товара, предусмотренном следующими пунктами контракта: «5.4. Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации. 5.5. Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации.», а также не направлена информация об обеспечении гарантийных обязательств, предусмотренном пунктом 8.2 контракта «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 4 397 (четыре тысячи триста девяносто семь) рублей 16 копеек.».

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения Закона, на момент проведения проверки истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией установлены аналогичные случаи направления в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации, допущенные Учреждением, по следующим муниципальным контрактам.

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по сопровождению установленного электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» для нужд МКУ «ЦБ управления культуры» № 0318300119422001582 от 22.11.2022 (реестровый номер 3230810191122000015 от 25.11.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 31.10.2022   
№ 0318300119422001582) на сумму 200 340,00 руб.

В реестр контрактов ЕИС Учреждением внесена недостоверная информация об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), предусмотренного пунктом 8.12. контракта: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей уплате Исполнителю.».

2. Муниципальный контракт на поставку компьютера персонального настольного (моноблок) № 0318300119423000873 от 14.08.2023 (реестровый номер № 3230810191123000008 от 16.08.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 24.07.2023 № 0318300119423000873) на сумму   
1 149 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация об отсутствии требования об обеспечении гарантийных обязательств, предусмотренного пунктом 8.2 контракта: «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта.».

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков