АКТ № 16

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

администрацией Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28.12.2023 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 06.07.2023 № 300-р «О проведении плановой проверки соблюдения администрацией Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 28.12.2022, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в администрации Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 04.12.2023 по 20.12.2023.

Период проверки: с 04.12.2020 по 01.12.2023.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: администрация Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация), Российская Федерация, 350915, г. Краснодар, станица Елизаветинская, ул. им. Ленина, д. 52.

Администрация извещена о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 07.07.2023 № 2389/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей   
и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказами главы Администрации от 28.01.2019 № 14, от 13.01.2021 № 1, от 18.01.2021 № 13, от 24.12.2021 № 67, от 25.07.2023 № 51 определены лица, наделенные правом электронной подписи.

Приказом главы Администрации от 25.03.2022 № 25 (изменен приказом от 17.05.2023 № 39) создана единая комиссия по осуществлению закупок, утверждены ее состав и положение о ней.

Приказами главы Администрации от 15.01.2014 № 7, от 10.03.2022 № 21, от 24.08.2023 № 59 назначен ответственный за осуществление закупок - контрактный управляющий. Утверждены должностные инструкции.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 22.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,0 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Администрацией в ЕИС с нарушением установленного Законом срока – 02.05.2023.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которой установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Постановлением министерства экономики Краснодарского края от 23.08.2023 № 432 о назначении административного наказания первый заместитель главы Администрации привлечен к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,0 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства   
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084), в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпункту «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления.

Администрацией допущены следующие нарушения Закона.

1. Муниципальный контракт от 02.07.2021 № 0318300119421000999\_176015 на оказание услуг по изготовлению аншлагов (указателей наименования улицы), расположенных на территории Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер контракта 3231103906821000008 от 05.07.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 10.06.2021 № 0318300119421000999) на сумму 499 999,63 руб.

Согласно пункту 7.4 контракта «Гарантийный срок нормальной эксплуатации результатов услуг составляет 36 месяцев с даты подписания документов о приемке». В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084, информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 05.07.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке.

2. Муниципальный контракт на выполнение работ по валке, обрезке деревьев, вырезка ветвей, корчёвка пней на территории Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар, относящихся ко II группе озеленения, с последующей погрузкой порубочных остатков от 19.05.2022 № 0318300119422000504\_64030 (реестровый номер 3231103906822000004 от 23.05.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 19.04.2022 № 0318300119422000504) на сумму 500 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС Администрацией внесена недостоверная информация об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Пунктом 9.8 контракта предусмотрено, что в случае непоступления денежных средств либо отказа Подрядчика от добровольной уплаты неустойки (пени, штрафа) оплата оказанных по настоящему контракту услуг осуществляется Заказчиком за вычетом образовавшейся суммы неустойки (пени, штрафа).

3. Муниципальный контракт на выполнение работ по покосу сорной и карантинной растительности на территории Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар № 0318300119422000351\_64030 от 12.04.2022 (реестровый номер 3231103906822000003 от 14.04.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 21.03.2022 № 0318300119422000351) на сумму 600 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС Администрацией внесена недостоверная информация от 14.04.2022 (недействующая редакция), от 16.05.2022 (недействующая редакция), от 24.05.2022 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Пунктом 6.8 контракта предусмотрено, что в случае не поступления денежных средств либо отказа Подрядчика от добровольной уплаты неустойки (пени, штрафа) оплата оказанных по настоящему контракту услуг осуществляется Заказчиком за вычетом образовавшейся суммы неустойки (пени, штрафа).

Также Администрацией внесена недостоверная информация от 14.04.2022 (недействующая редакция) об отсутствии условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона 44-ФЗ. Пунктом 8.2 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, в порядке, предусмотренном статьёй 95 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Администрацией также допущены следующие нарушения закона.

1. Муниципальный контракт № 0318300119423000715\_64030 от 03.07.2023 на выполнение работ по инвентаризации зелёных насаждений на озеленённых территориях II группы, за исключением земельных участков, переданных во владение и (или) пользование, в границах Елизаветинского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103906823000007 от 06.07.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 07.06.2023 № 0318300119423000715) на сумму 1 700 000,00 руб.

Пунктом 7.3 контракта предусмотрено: «Гарантийный срок выполненных работ составляет 3 (три) года с даты подписания Заказчиком документа о приемке». В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 06.07.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

2. Муниципальный контракт № 0318300119423000642\_64030 от 19.06.2023 на поставку автомобильного бензина (реестровый номер 3231103906823000006 от 21.06.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 25.05.2023 № 0318300119423000642) на сумму 252 437,60 руб.

Пунктом 3.3 контракта предусмотрено: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

Пунктом 4.1. контракта установлено: «Поставка товара осуществляется: с 01.07.2023г. по 31.12.2023г. (включительно)».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 21.06.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Согласно информации об исполнении № 5 от 10.10.2023 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о приёмке оказанных услуг: документ о приемке   
№ П2737 от 04.10.2023 на сумму 35 210,56 руб. (подписан Заказчиком 05.10.2023) направлен и опубликован в реестре контрактов ЕИС 10.10.2023.

3. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина № 0318300119422001786\_64030 от 05.12.2022 (реестровый номер 3231103906822000008 от 15.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2022 № 0318300119422001786) на сумму 274 941,70 руб.

Пунктом 3.3 контракта предусмотрено: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

Пунктом 4.1. контракта установлено: «Поставка товара осуществляется: с 01.01.2023г. по 30.06.2023г. (включительно)».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 15.12.2022, информация о его изменении от 13.02.2023 не содержит сведения о гарантийном сроке.

4. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина № АБ-ЕСО от 11.07.2022 (реестровый номер 3231103906822000007 от 12.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 15.06.2022 № 0318300119422000939) на сумму 245 217,44 руб.

Пунктом 3.3 контракта предусмотрено: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

Пунктом 4.1. контракта установлено: «Поставка товаров осуществляется: с момента заключения контракта по 30.12.2022 г. (включительно)».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 12.07.2023, информация о его изменениях от 16.12.2022, от 19.01.2023 не содержат сведения о гарантийном сроке.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков