Решение № 7

проведения внеплановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

15.10.2021 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Бровко Н.Ю. - начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. - заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 06.10.2021 № 2078-р «О внесении изменения в распоряжение администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 04.10.2021 № 7034 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении управлением закупок администрации муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) электронного аукциона с реестровым номером 0318300119421001766 (ИКЗ 213230900477323100100100500014211414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным органом было организовано проведение электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги (Реконструкция подъездной дороги от автомобильной дороги г. Темрюк - г. Краснодар - г. Кропоткин - граница Ставропольского края к х. Копанскому. Корректировка. Этап 1 (ПК 70+00,55- ПК 120+03,99)).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119421001766 размещено 16.09.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 29.09.2021 № 509-ЭП).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 29.09.2021 № 509-ЭП ООО «ВЕСТА» и поданная им заявка соответствуют требованиям Закона и условиям документации электронного аукциона № 0318300119421001766.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 4 статьи 33 Закона требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объёму предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее – гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37«Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта» (далее – Приказ Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37) установлены параметры, исходя из которых определяется гарантийный срок линейного объекта.

Согласно пункту 6 Приложения к типовым условиям контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений, утверждённых Приказом Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37, гарантийный срок для верхнего слоя покрытия и слоев износа из асфальтобетона при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте дорожной одежды принимается в зависимости от интенсивности движения, приведенной в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Прогнозируемая интенсивность движения транспортного потока по полосе движения в физических автомобилях, авт./сут. | Гарантийные сроки для верхнего слоя покрытия из асфальтобетона, не менее лет |
| < 1 000 | 8 |
| 1 000 - 2 500 | 7 |
| 2 500 - 5 000 | 6 |
| 5 000 - 10 000 | 5 |
| 10 000 - 20 000 | 4 |
| > 20 000 | 2 |

Изучив проектную документацию «Реконструкция подъездной дороги от автомобильной дороги г. Темрюк - г. Краснодар - г. Кропоткин - граница Ставропольского края к х. Копанскому. Корректировка» (раздел 10 «Иная документация», подраздел 4 «Разработка технико-экономической характеристики», часть 3 «Прогнозирование интенсивности движения»), комиссия установила следующие сведения о прогнозируемой интенсивности движения: «Величина транзитного потока по реконструируемому участку дороги на перспективный период 16 лет составляет 2751 авт./сут., на перспективный период 20 лет – 2874 авт./сут.»

Вместе с тем, согласно пункту 8.2 проекта муниципального контракта Заказчиком установлены требования по сроку гарантий качества на результаты работ:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Основание дорожной одежды | 8 лет |  |
| Нижний слой покрытия | 5 лет |  |
| Верхний слой покрытия | 4 года |  |
| Бортовые камни | 4 года |  |
| Колодцы | 4 года |  |
| **Обустройство дороги:** |  |  |
| Перильное ограждение | 5 лет |  |
| Дорожные знаки | 10 лет |  |
| Горизонтальная дорожная разметка термопластиком | 1 год |  |
| Горизонтальная дорожная разметка желтой краской | 3 месяца |  |
| Наружное освещение | 1 год |  |
| **Искусственные сооружения:** |  |  |
| Здания и сооружения дорожной службы | 8 лет |  |
| **Коммуникации:** |  |  |
| Связь | 6 лет |  |
| Газопровод | 6 лет |  |
| Тепловые сети | 6 лет |  |
| Ливневая канализация | 6 лет |  |
| Водопровод | 6 лет |  |
| Электроснабжение | 6 лет | ». |

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком в проекте муниципального контракта (пункт 8.2) неверно установлен срок гарантий качества на верхний слой покрытия – 4 года, тогда как согласно Приказу Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37 гарантийный срок для верхнего слоя покрытия при прогнозируемой интенсивности движения транспортного потока в соответствии с проектной документацией «Реконструкция подъездной дороги от автомобильной дороги г. Темрюк - г. Краснодар - г. Кропоткин - граница Ставропольского края к х. Копанскому. Корректировка» (раздел 10 «Иная документация», подраздел 4 «Разработка технико-экономической характеристики», часть 3 «Прогнозирование интенсивности движения»: - 2751 авт./сут.- 2874 авт./сут.) должен быть установлен не менее 6 лет.

Согласно пункту 4.1. Приложения № 1 к Приказу Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37 изменение существенных условий контракта при его исполнении, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, когда такая возможность предусмотрена контрактом в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=35D82BDA326DE9F4F12FC14F7A731A5B6DC6F983675857E75B0AB60FE561999F8D416F598F2CA84D69233B950ETDp0H) о контрактной системе недопустимо.

Согласно [статье 432](consultantplus://offline/ref=F93B3F5AEDFB9574DE78384E35B2A6EC8CE02D6FFE82159EA5DEDE450DBC0A109F976E998BF7F9E194AD8EEFCC64A171B21B6D91B0E3186ETDO1H) Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](consultantplus://offline/ref=A27056239DBCB4755C071AEB117A88866F4A8EAADDBCF10575895FDBF2714C3363B26B7F62A1C200Z7C6L) настоящего Федерального закона.

Законом установлен закрытый перечень оснований, при наличии которых допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении (часть 1 статьи 95).

Пунктом 8.3. проекта муниципального контракта установлено, что гарантийный срок на верхний слой покрытия проезжей части может быть изменен на основании проведенной Подрядчиком независимой экспертизы. После получения Отчета, являющегося результатом независимой экспертизы, для принятия решения об изменении гарантийного срока Подрядчик обязан передать Заказчику надлежащим образом заверенные копии данного Отчета, договора на оказание услуг по проведению независимой экспертизы, а также документы, подтверждающие квалификацию эксперта, проводившего экспертизу.

Указанными статьями [Закона](consultantplus://offline/ref=F93B3F5AEDFB9574DE78384E35B2A6EC8CE02F6FF487159EA5DEDE450DBC0A108D9736958AF0E7E49DB8D8BE8AT3O0H) возможность изменения гарантийного срока на верхний слой покрытия проезжей части на основании проведенной подрядчиком независимой экспертизой не предусмотрена.

Таким образом, данные действия Заказчика нарушают часть 4 статьи 33, часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 Закона, пункт 4.1. Приложения № 1 к Приказу Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37, пункт 6 Приложения к типовым условиям контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений, утверждённых Приказом Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вышеуказанные нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияли на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия рекомендует согласовать заключение муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги (Реконструкция подъездной дороги от автомобильной дороги г. Темрюк - г. Краснодар - г. Кропоткин - граница Ставропольского края к х. Копанскому. Корректировка. Этап 1 (ПК 70+00,55- ПК 120+03,99) на условиях извещения и документации закупки с единственным подрядчиком ООО «ВЕСТА» (ИНН 2309091952; КПП 231201001; адрес: 350080, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Демуса М.Н., д.5, литера Б) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, предложенной участником закупки 429 392 648,16 руб. (четыреста двадцать девять миллионов триста девяносто две тысячи шестьсот сорок восемь рублей 16 копеек) с учетом требований предписания комиссии от 15.10.2021 № 1 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков