



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

Начальнику отдела инвестиционного
развития управления инвестиций и
развития малого и среднего
предпринимательства администрации
муниципального образования
город Краснодар

К.А.Кизиму

27 АПР 2024 № 2436/31

На № б/н от 09.04.2024

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «Об утверждении Положения об условиях и порядке
заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со
стороны муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 09.04.2024 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом инвестиционного развития управления, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по мнению разработчика, составляющие неограниченный круг лиц;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

разработчик считает, что необходим мониторинг достижения целей (не менее одного соглашения ежегодно);

расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде стандартных информационных издержек, предполагающих затраты на сбор, подготовку и представление необходимых документов в уполномоченный орган. Предполагаются доходы от реализации инвестиционных проектов;

дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, выражены в объеме привлеченных инвестиций в экономику города, налоговых и иных отчислений в местные бюджеты, создание новых рабочих мест. Расходы отсутствуют;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются российские юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, соответствующие критериям Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». Количественную оценку потенциальных адресатов определить невозможно в связи с заявительным характером регулирования (далее – Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ).

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, заключаются в:

отсутствии условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар;

невозможности предоставления мер муниципальной поддержки в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар (далее – СЗПК).

Проект определяет условия и порядок заключения СЗПК, в том числе:

порядок заключения (присоединения) к СЗПК, стороной которых является Российская Федерация;

порядок заключения СЗПК, стороной которых не является Российская Федерация, включая порядок присоединения муниципального образования города Краснодар к СЗПК после заключения СЗПК;

порядок согласования с главой муниципального образования город Краснодар списка актов (решений) в соответствии с частью 7.4 статьи 9 Закон № 69-ФЗ.

СЗПК – новый механизм поддержки инвестиционной деятельности, гарантирующий неухудшение условий ведения инвестиционной деятельности, в том числе неприменений в отношении него актов (решений) органов власти, ухудшающих его положение (стабилизационная оговорка) или создающих дополнительные барьеры или расходы при реализации проекта, а также позволяющий применение мер господдержки, компенсирующий инфраструктурные затраты инвестора.

Отсутствия порядка и условий заключения таких соглашений со стороны муниципального образования город Краснодар влечёт невозможность предоставления мер муниципальной поддержки в рамках СЗПК.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренные проектом цели правового регулирования, сформулированные разработчиком в сводном отчёте, соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в

- установлении условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар;

- предоставлении мер муниципальной поддержки в рамках СЗПК.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части подачи заявления на подтверждение согласия главы муниципального образования город Краснодар на заключение (присоединение) к СЗПК с прилагаемыми документами.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части:

- рассмотрения заявления на подтверждение согласия главы муниципального образования город Краснодар на заключение (присоединение) к СЗПК с прилагаемыми документами;

- осуществления мониторинга исполнения условий СЗПК.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не планируются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и предоставление необходимых документов и составляют 1418,99 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Расчет издержек на подготовку (формирование) и представление документов:

название требования: представление документов в орган власти.

тип требования: представление документов;

тип элемента: документы для передачи в органы государственной власти: 65 рублей (пакет документов 50 – 70 листов);

раздел требования: информационное;

масштаб: 1 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действия: подготовка, составление, копирование, получение документа у третьих лиц и представление его в орган власти – 3 чел./час;

среднемесячная заработная плата по года Краснодару (январь-декабрь 2023 года): 75824,7 рублей;

средняя стоимость часа работы: 451,33 рублей (75824,7 рублей/21 рабочий день/8 часов);

стоимость требования: $451,33 * 3 * 1 + 65,0 = 1418,99$ рублей в расчете на 1 ед.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 09.04.2024 по 22.04.2024.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили следующие предложения и замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

Участником публичных консультаций проведен анализ опыта применения подобных муниципальных нормативных правовых актов в других городах (аналогичные проекты в Тюмени, Казани и Нижнем Новгороде), на основе чего предлагается внести следующие дополнения:

срок проверки предоставленных документов;

срок направления ответа и соответствующих документов после рассмотрения;

порядок формулирования и обоснования отказа;

порядок внесения изменения и уточнений;

перечень предоставляемых документов;

сроки заключения соглашения;

условия согласования и фиксирования стабилизационной оговорки.

Данные предложения не учтены по следующим основаниям.

Пунктом 3 Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар (далее – Положение) определены условия, при которых муниципальное образование город Краснодар может быть стороной соглашения.

Пунктами 4 и 7 Положения определен перечень предоставляемых Заявителем документов, сроки проверки Уполномоченным органом предоставленных Заявителем документов, срок направления ответа Заявителю Уполномоченным органом после рассмотрения, порядок формулирования и обоснования отказа, сроки заключения соглашения, а именно:

Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней с даты поступления в его адрес документов, указанных в пункте 4 настоящего Положения, при отсутствии основания для их возврата, предусмотренного пунктом 6 настоящего Положения, осуществляет:

- проверку представленных Заявителем документов;
- принимает одно из следующих решений в форме письменного уведомления:

о представлении Заявления главы и подписании проекта соглашения (дополнительного соглашения), к которому прилагаются соответствующие документы (Заявление главы, согласованный с главой муниципального образования город Краснодар список актов (решений), проект соглашения (дополнительного соглашения), подписанный главой муниципального образования город Краснодар);

об отказе в представлении Заявления главы и подписании проекта соглашения (дополнительного соглашения) при наличии оснований, предусмотренных частью 14 статьи 7 Закона № 69-ФЗ, с указанием таких оснований.

О принятом решении Уполномоченный орган сообщает Заявителю не позднее срока, установленного в настоящем пункте, путём направления ему соответствующего письменного уведомления способом, указанным в сопроводительном письме.

Кроме того, пунктом 8 Положения предусмотрено право Заявителя после устранения обстоятельств, послуживших основаниями для отказа в представлении Заявления главы и подписании проекта соглашения (дополнительного соглашения), повторно направить в Уполномоченный орган документы, предусмотренные пунктом 4 Положения.

Условия согласования и фиксирования стабилизационной оговорки раскрыты в пункте 6 Положения, согласно которому муниципальное образование город Краснодар ввиду отсутствия бюджетных лимитов на финансирование затрат Заявителя, указанных в части 1 статьи 15 Закона № 69-ФЗ, готово финансировать обязательства по возмещению Заявителю затрат только за счёт земельного налога, исчисленного Заявителем, реализующем инвестиционный проект, и подлежащего зачислению в местный бюджет, в порядке и на условиях, предусмотренных статьёй 15 Закона № 69-ФЗ, документы.

Также, необходимо отметить, что Законом № 69-ФЗ урегулированы отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании СЗПК, в частности уставлены положения о порядке заключения, изменения и расторжения СЗПК, а также определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере защиты и поощрения капиталовложений следовательно, закрепление (дублирование) в Положении норм федерального законодательства, считаем не целесообразным.

Кроме того, поступил ответ об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса

Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
В.В.Сигарева
2517005