АКТ № 13

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением муниципального

образования город Краснодар базой отдыха «Дубрава»

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13.10.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.04.2022 № 348-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования город Краснодар базой отдыха «Дубрава» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н. Полякова, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Л.И.Шумской, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования город Краснодар базой отдыха «Дубрава».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении муниципального образования город Краснодар базе отдыха «Дубрава».

Сроки проведения проверки: с 16.09.2022 по 30.09.2022.

Период проверки: с 16.09.2019 по 16.09.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования город Краснодар базой отдыха «Дубрава».

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования город Краснодар база отдыха «Дубрава» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 118, кв. 49. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15.04.2022 № 1478/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказами Учреждения от 02.04.2021 № 18, от 29.01.2018 № 18 назначены контрактные управляющие.

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Приказами Учреждения от 23.01.2018 № 15, от 08.06.2018 № 49, от 15.03.2019 № 16, от 02.04.2021 № 19, от 25.02.2022 № 14, от 05.05.2022 № 47, от 27.12.2021 № 62 утверждены составы и положения о комиссиях по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 1 января 2022 года).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 17.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 42,80 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 82,62 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Согласно пунктам 6, 9, 10, 11, 13, 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиком, включаются в том числе следующие информация и документы:

срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракт; п. 6);

контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (п. 9);

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; п. 10);

информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения (п. 11);

о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке (п. 13);

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов (п. 15).

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084) в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпунктам «м», «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств, о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления.

В силу части 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона.

По результатам запроса котировок в электронной форме (извещение от 18.11.2020 № 0318300168720000014) Учреждением заключен контракт от 11.12.2020 № 0318300168720000014 (реестровый номер 3231007528920000022 от 14.12.2020) на закупку ноутбука. В нарушение части 3 статьи 103 Закона, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке на товар, предусмотренном приложением № 1 к контракту и составляющем 12 месяцев.

По итогам электронного аукциона (извещение от 24.01.2020 № 0318300119420000012) Учреждением заключен контракт от 18.02.2020 № 0318300119420000012 (реестровый номер 3231007528920000002 от 18.02.2020) на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети. В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлена информация о гарантийном сроке на применяемые материалы и выполненные работы, предусмотренном пунктом 9.2 контракта и составляющем 12 месяцев с даты подписания Учреждением акта о приемке выполненных работ.

По результатам аукциона в электронной форме (извещение от 08.04.2020 № 0318300119420000583) Учреждением заключен контракт от 08.05.2020 № 0318300119420000583 (реестровый номер 3231007528920000005 от 08.05.2020) на оказание услуг по перевозке организованных групп детей. В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестре контрактов ЕИС размещена недостоверная информация о размере обеспечения исполнения контракта в сумме 23 243,27 руб. При этом, из пункта 8.1 контракта следует, что обеспечение исполнения настоящего Контракта предоставляется в размере 5% от цены контракта, увеличенном в полтора раза, и составляет 34 864 (тридцать четыре тысячи восемьсот шестьдесят четыре) руб. 91 коп.

Вышеизложенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

По итогам запроса котировок в электронной форме (извещение от 24.07.2022 № 0318300168722000041) Учреждением заключен контракт от 04.08.2022 № 0318300168722000041 (реестровый номер 3231007528922000040 от 10.08.2022) на сумму 19 233,60 руб. Предмет контракта: поставка овощей. На момент проверки находится в статусе «Исполнение завершено». Счет-фактура от 23.08.2022 № 9078 подписана представителем Учреждения с использованием электронного документооборота ЕИС 24.08.2022, однако размещена в реестре контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 07.09.2022.

По итогам запроса котировок в электронной форме (извещение от 11.04.2022 № 0318300168722000001) Учреждением заключен контракт от 22.04.2022 № 0318300168722000001 (реестровый номер 3231007528922000002 от 27.04.2022) на сумму 64 675,00 руб. Предмет контракта: оказание услуг по перевозке пассажиров автобусом по заказам. На момент проверки находится в статусе «Исполнение завершено». Платежное поручение № 249852 от 12.05.2022 (списано 16.05.2022) размещено в реестре контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 31.05.2022.

По итогам запроса котировок в электронной форме (извещение от 18.05.2022 № 0318300168722000013) Учреждением заключен контракт от 31.05.2022 № 0318300168722000013 (реестровый номер 3231007528922000016 от 10.06.2022) на сумму 129 700,00 руб. Предмет контракта: поставка текстильной продукции (футболки). На момент проверки находится в статусе «Исполнение завершено». Контракт направлен в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 08.06.2022. Также с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 08.07.2022, в реестр контрактов ЕИС, направлены платежные поручения № 339739 от 23.06.2022 (списано 24.06.2022), № 339738 от 23.06.2022 (списано 24.06.2022), № 339740 от 23.06.2022 (списано 24.06.2022).

По итогам запроса котировок в электронной форме (извещение от 22.05.2022 № 0318300168722000028) Учреждением заключен контракт от 02.06.2022 № 0318300168722000028 (реестровый номер 3231007528922000031 от 16.06.2022) на сумму 31 990,00 руб. Предмет контракта: поставка овощей. На момент проверки находится в статусе «Исполнение завершено». Контракт первоначально направлен в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 10.06.2022. Также с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, направлены в реестр контрактов ЕИС платежные поручения № 444480, № 444481, № 444482, № 444483 от 05.08.2022 (списано 09.08.2022), а именно 24.08.2022.

По результатам аукциона в электронной форме (извещение от 24.11.2021 № 0318300119421002231) Учреждением заключен контракт от 15.12.2021 № 0318300119421002231 (реестровый номер 3231007528921000057 от 17.12.2021) на поставку звукового оборудования. На момент проверки находится в статусе «Исполнение завершено». Из пункта 5.4 контракта, спецификации на поставку звукового оборудования к нему следует, что гарантийный срок на поставленный товар составляет 12 месяцев с даты передачи товара. Согласно пункту 8.2 контракта обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Между тем, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов не направлена информация о гарантийном сроке и обеспечении гарантийных обязательств по контракту от 15.12.2021 № 0318300119421002231.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов включена недостоверная информация о дате окончания срока исполнения контракта, а именно 30.12.2021. При этом, согласно пункту 2.6. контракта расчеты между Учреждением и Поставщиком производятся не позднее 8 рабочих дней с даты подписания Учреждением акта приема-передачи Товара, но не позднее 31.12.2021.

По результатам электронного аукциона (извещение от 11.11.2021 № 0318300119421002153) Учреждением заключен контракт от 13.12.2021 № 0318300119421002153 (реестровый номер 3231007528921000056 от 15.12.2021) на поставку бумаги для офисной техники. На момент проверки находится в статусе «Исполнение завершено». Из пункта 5.4 контракта, спецификации оборудования к нему следует, что гарантийный срок на товар составляет 12 месяцев.

Между тем, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов не направлена информация о гарантийном сроке по контракту от 13.12.2021 № 0318300119421002153.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов включена недостоверная информация о дате окончания срока исполнения контракта, а именно 30.12.2021. При этом, при сложении сроков исполнения предусмотренных контрактом обязательств: поставка не позднее 20.12.2021 (п.3.1), 1 рабочий день на подписание акта приема-передачи (п. 3.5) и 8 рабочих дней на осуществление расчетов с даты подписания Учреждением акта приема-передачи Товара, срок исполнения контракта – 10.01.2022.

Срок исполнения контракта определен комиссией с учетом следующего.

В соответствии с пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Согласно пункту 10.1 контракта последний действует по 30.12.2021. Окончание срока действия Контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по Контракту, в том числе гарантийных обязательств Поставщика.

Таким образом, с учетом положений пункта 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации наступление даты окончания действия контракта от 13.12.2021 № 0318300119421002153 не влечет прекращения обязательств сторон, контракт действует до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Учреждением заключен контракт от 23.12.2021 № 0318300168721000044 на оказание услуг по сопровождению программных продуктов интегрированной информационной системы «Кубнет» (извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 10.12.2021 № 0318300168721000044).

Документ об исполнении контракта от 23.12.2021 № 0318300168721000044 – платежное поручение от 04.04.2022 № 172414 (списано 06.04.2022), направлен в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 11.07.2022.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 16.12.2021, в реестр контрактов ЕИС направлена информация о заключенных 30.11.2021 соглашениях о расторжении контрактов:

- контракта от 21.06.2021 № 0318300168721000013 (реестровый номер 3231007528921000015 от 22.06.2021) на поставку говядины охлажденной;

- контракта от 21.06.2021 № 0318300168721000015 (реестровый номер 3231007528921000017 от 22.06.2021) на поставку мяса сельскохозяйственных птиц охлажденного;

- контракта от 21.06.2021 № 0318300168721000016 (реестровый номер 3231007528921000018 от 22.06.2021) на поставку масла сливочного;

- контракта от 30.08.2021 № 0318300119421001220 (реестровый номер 3231007528921000045 от 30.08.2021) на поставку яиц куриных в скорлупе свежих.

Информация о заключенном 30.11.2021 соглашении о расторжении контракта от 07.09.2021 № 0318300119421001431 (реестровый номер 3231007528921000050 от 13.09.2021) на поставку рыбы направлена в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 22.12.2021.

Допущенные Учреждением нарушения при ведении реестра контрактов содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков

Член комиссии Л.И.Шумская