



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

06 ДЕК 2023

№

8738/31

На № _____ от _____

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

О.Г.Ольшанской

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 17.08.2022 № 3734**

**«О размещении нестационарных торговых объектов и летних
кафе на территории муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.08.2022 № 3734 «О размещении нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2023 года, утвержденным начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 06 июня 2023 года.

Включение МНПА в план проведения экспертизы инициировано Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 06 сентября 2023 года по 06 декабря 2023 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 06 сентября 2023 года по 06 октября 2023 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление торговли и бытового обслуживания населения, разработчик) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управлением торговли и бытового обслуживания населения предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Частью 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) установлено, что размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В соответствии с подпунктом 2 статьи 6 Закона Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности» схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с Уставом муниципального образования.

Во исполнение вышеуказанной нормы постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 12.02.2013 № 1122 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Схема).

Предоставление права на размещение НТО, предусмотренных Схемой, осуществляется на основании Постановления № 3734 путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Аукцион).

Предметом Аукциона является предоставление права на заключение договора о предоставлении права на размещение НТО на территории

муниципального образования город Краснодар по адресным ориентирам, предусмотренным Схемой.

Организация Аукциона обеспечивает прозрачность процедур предоставления права на размещение НТО, развитие добросовестной конкуренции.

Информация о проведении Аукциона размещается на электронной площадке, а также на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара.

Консультации по вопросам размещения НТО можно получить непосредственно в управлении торговли и бытового обслуживания населения.

Для участия в Аукционе претендент, получивший аккредитацию на электронной площадке, подаёт заявку на участие в Аукционе.

Поступление заявки на участие в Аукционе является поручением о блокировании операций по счёту претендента на участие в Аукционе, в отношении денежных средств, в размере обеспечения заявки (задатка) на участие в Аукционе.

Размер обеспечения заявки (задаток) на участие в Аукционе определяется организатором Аукциона и указывается в документации об Аукционе.

Заявки претендентов на участие в Аукционе рассматриваются аукционной комиссией по предоставлению права на заключение договоров о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Аукционная комиссия), состав которой утвержден постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2022 № 5936 «Об утверждении состава аукционной комиссии по предоставлению права на заключение договоров о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар».

Формой работы Аукционной комиссии являются заседания, проводимые по мере необходимости.

Аукцион состоит из следующих процедур:

рассмотрение заявок претендентов на участие в Аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении Аукциона, и соответствия претендентов требованиям, установленным Постановлением № 3734;

проведение Аукциона;

подведение итогов Аукциона и заключение договора о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Договор).

Пролонгация Договоров предусмотрена в отношении несезонных НТО на новый срок, но не более двух раз подряд.

Также Постановлением № 3734 предусмотрена возможность предоставления права на размещение НТО без проведения Аукциона:

выдача разрешений на право размещения НТО в дни проведения праздничных (торжественных) мероприятий, имеющих краткосрочный

характер, которое осуществляется на безвозмездной основе. Для получения указанного права заявитель подает в управление торговли и бытового обслуживания населения заявление с приложением копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, не менее чем за 15 календарных дней до даты проведения праздничного мероприятия;

Предоставление права на размещение сезонных НТО сельхозтоваропроизводителями, которое осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604, в отношении мест, определенных Схемой для предоставления сельхозтоваропроизводителям. Сельхозтоваропроизводители подают заявление через государственное автономное учреждение Краснодарского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» или непосредственно в управление торговли и бытового обслуживания населения.

По результатам рассмотрения заявления управление торговли и бытового обслуживания населения принимает решение о предоставлении права на размещение НТО сельхозтоваропроизводителю либо мотивированном отказе в предоставлении такого права по основаниям, предусмотренным Постановлением № 3734.

Кроме того, действующей редакцией Постановления № 3734 предусмотрено предоставление права на размещение летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар в местах, предусмотренных Схемой, вблизи стационарных предприятий общественного питания.

Предоставление права на размещение летних кафе осуществляется без проведения Аукциона. Заявителями на получение права на размещение летних кафе могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность в стационарном предприятии общественного питания.

Заявление на получение права на размещение летних кафе подается непосредственно в управление торговли и бытового обслуживания населения с приложением документов, предусмотренных Постановлением № 3734.

По результатам рассмотрения заявления о предоставлении права на размещение летнего кафе управлением торговли и бытового обслуживания населения принимается решение о заключении соответствующего договора или об отказе в предоставлении права на размещение летнего кафе.

В настоящее время, учитывая изменения действующего законодательства, управлением торговли и бытового обслуживания населения разработан проект муниципального правового акта, предусматривающий изменения в

Постановлении № 3734, в частности: возможность предоставления права на размещение НТО физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»; приведение муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством, в том числе Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1549 «О внесении изменения в подпункт «б» пункта 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов» в части предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) самозанятым, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» в части невозможности размещения летних кафе и объектов по оказанию бытовых услуг в соответствии со схемой размещения НТО; утверждение порядка продления несезонных договоров о предоставлении права на размещение несезонных НТО; установление обязанности хозяйствующего субъекта, получившего право на размещение НТО, по оборудованию объекта табличками с QR-кодом, содержащим в себе сведения о хозяйствующем субъекте, адресном ориентире размещения, площади объекта, специализации, сроке действия договора о предоставлении права на размещение НТО; уточнение ассортимента реализуемого товара и документов, подаваемых заявителем при получении права на размещение НТО в дни проведения праздничных (торжественных) мероприятий.

В соответствии с Постановлением № 3734 субъектами, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, выразившие намерение разместить НТО.

Фактические расходы субъектов предпринимательской деятельности, органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, связанные с необходимостью соблюдения установленных Постановлением № 3734 обязанностей или ограничений, отсутствуют.

Объем доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанный с установлением правового регулирования остался неизменным. При этом расходы – не предусмотрены.

Кроме того, в Постановлении № 3734 отсутствуют положения необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

Иные информационно–аналитические материалы управлением торговли и бытового обслуживания населения представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае (далее – участник публичных консультаций).

Положения пунктов 2.3.4 раздела 2.3 типовых форм договоров о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар. Согласно приложениям №3,4,5,6 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар, утвержденного Постановлением № 3734, закрепляют обязанность правообладателя «обеспечить выполнение установленных законодательством Российской Федерации торговых, санитарных и противопожарных норм и правил организации работы данного Объекта, соблюдение чистоты и порядка на прилегающей территории в соответствии с установленными Правилами благоустройства территории муниципального образования город Краснодар», то есть требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, контроль за их соблюдением должен осуществляться не в рамках мероприятий по проверке соблюдения стороной договора условий договора, а в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основании изложенного участник публичных консультаций считает необходимым добавить в Положение о размещении нестационарных торговых

объектов на территории муниципального образования город Краснодар пункт следующего содержания:

«Контроль (надзор) исполнения установленных законодательством Российской Федерации торговых, санитарных и противопожарных норм и правил организации работы, соблюдение чистоты и порядка на прилегающей территории в соответствии с установленными Правилами благоустройства на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Муниципальный контроль в области благоустройства территории муниципального образования город Краснодар осуществляется в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.8 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области благоустройства территории муниципального образования город Краснодар». Согласно статьи 1 указанного решения муниципальный контроль в области благоустройства территории муниципального образования город Краснодар осуществляется в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» организация и осуществление федерального государственного пожарного надзора регулируются законом № 248-ФЗ.

Кроме того, муниципальный контроль в области торговой деятельности в настоящее время отменен.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были признаны утратившими силу положения статьи 16 закона № 381-ФЗ, предусматривающие осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности.

При этом упоминание в подпункте 4 пункта 1 статьи 4 закона № 381-ФЗ муниципального контроля в этой области не является достаточным для его осуществления с учётом требований закона № 248-ФЗ.

Согласно частям 8 и 10 статьи 1, части 2 статьи 15 закона № 248-ФЗ основанием для осуществления вида муниципального контроля является определение в федеральном законе его наименования и предмета, то есть совокупности обязательных требований, оценка соблюдения которых проводится.

На основании изложенного, указанное предложение считаем возможным оставить без рассмотрения в связи с тем, что виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и порядок их осуществления закреплены в соответствующих нормативных актах и не требуют уточнения в типовых

формах договоров о размещении НТО на территории муниципального образования город Краснодар, МНПА.

В ходе публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

1. Раздел II п.9 п.п.12 и раздел IV п.21 Порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар наделяют Управление правом по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица принимать решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты окончания подачи заявок.

Данное условие ставит под сомнение обеспечение объективности, беспристрастности при рассмотрении заявок на участие в аукционе, создает потенциальную возможность нарушения требования об обеспечении равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности и подлежит корректировке.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Подпунктом 12 пункта 9 раздела II и пункта 21 раздела IV Порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённого Постановлением № 3734, установлено, что управление торговли и бытового обслуживания населения вправе по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица принимать решение о внесении изменений в документацию об аукционе. При этом изменение предмета аукциона не допускается.

При этом в силу пункта 21 Порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар, утверждённого Постановлением № 3734 срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на сайте электронной площадки изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, он составлял не менее 15 календарных дней.

Учитывая также, что изменение предмета аукциона не допускается, положения Постановления № 3734 не создают потенциальную возможность нарушения требований об обеспечении равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности.

2. Типовая форма договора о предоставлении права на размещение летнего кафе на территории муниципального образования город Краснодар

содержит п.2.3.3. «Приступить к эксплуатации Объекта после заключения договора на вывоз твердых бытовых и жидких отходов.»

Однако обязанность заключения такого договора, учитывая, что летние кафе размещаются на земельных участках, прилегающих к стационарным объектам общественного питания является излишней. Летнее кафе не является самостоятельным объектом общественного питания, увеличение площади посадочных мест к стационарному торговому объекту позволяет использовать ранее заключенные имеющиеся у стационарного объекта договоры на вывоз твердых бытовых и жидких отходов.

Типовая форма договора о предоставлении права на размещение летнего кафе на территории муниципального образования город Краснодар содержит п.2.3.7 «Освободить занимаемую территорию от Объекта (его конструкций) и привести ее в первоначальное состояние в течение 3 (трех) календарных дней: по истечении срока действия настоящего Договора...». Данная формулировка, с учетом того, что договоры заключаются на летний период и в зимний период летнее кафе не функционирует, приводит к тому, что заявитель производит согласование эскизного проекта летнего кафе с департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар на предстоящий период, а затем вынужден производить демонтаж летнего кафе и к следующему сезону заново изготавливать и согласовывать эскизный проект, нести траты на обустройство летнего кафе.

Участник публичных консультаций полагает возможным корректировку формы договора в части указания, что при первичном заключении договора на размещение определенного летнего кафе однократно изготавливается и согласовывается с уполномоченным департаментом эскизный проект и в последующем при ежегодном непрерывном продлении договора на размещение летнего кафе используется тот же, ранее согласованный эскизный проект.

В том числе, в связи с необходимостью освобождать занимаемую территорию от конструкций летнего кафе и приводить ее в первоначальное состояние в течение 3 дней по окончании срока действия договора, п.2.3.7. типовой формы договора участник публичных консультаций предлагает следующую в редакцию: «освободить занимаемую территорию от Объекта (его конструкций) и привести ее в первоначальное состояние в течение 3 (трех) календарных дней: по истечении срока действия настоящего Договора, за исключением летнего кафе, договор в отношении которого ранее уже был продлен новый срок и инфраструктура и конструкции которого сохраняются...»

По результатам рассмотрения данные замечания учтены по следующим основаниям.

В постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Перечень), внесены

изменения, вступившие в законную силу 30.03.2023, в части дополнения Перечня нестационарными объектами для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания) и бытовыми услугами.

С целью приведения в соответствие действующему законодательству Постановления № 3734, разработчиком подготовлен проект муниципального правового акта, предусматривающий исключение из Постановления № 3734 Порядка размещения летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар.

Иные замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено избыточное требование по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

Пунктом 8 Порядка предоставления права на заключение договора о предоставлении и права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар без проведения аукциона в электронной форме проекта предусмотрено, что для получения разрешения заявители подают в управление заявление с приложением копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не менее чем за 15 календарных дней до даты проведения праздничного мероприятия.

На основании приказа ФНС России № ММВ-7-14/481@ от 12.09.2016 с 1 января 2017 года прекращена выдача свидетельств о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя, вместо свидетельства получают лист записи из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно положениям пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП являются общедоступными документами, в связи с чем их возможно получить в порядке межведомственного взаимодействия.

Вместе с тем, проект может устанавливать право заявителя на предоставление таких документов по собственной инициативе.

Таким образом, в данном случае обязанность заявителей по предоставлению копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя является избыточной. Уполномоченным органом предлагается исключить из МНПА данное избыточное требование и установить право заявителя на их представление по собственной инициативе.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности:

1) Пунктом 2 Раздела I МНПА установлено, что размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на земельных участках, расположенных в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утверждаемой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

Законом Краснодарского края от 27.05.2020 № 4292-КЗ «О введении специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Краснодарского края» введен в действие указанный специальный налоговый режим с 01 июля 2020 года.

В соответствии с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» при разработке схемы НТО установлена необходимость размещения не менее, чем шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества

нестационарных торговых объектов, в том числе физическими лицами, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и использующие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Таким образом, в МНПА не предусмотрено право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар, в том числе, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, и использующими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которые ведут торговую деятельность, не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов от их общего количества.

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300) установлена невозможность размещения летних кафе и объектов по оказанию бытовых услуг в соответствии со схемой размещения НТО, в связи с чем в МНПА необходимо исключить Приложение № 5 «Порядок предоставления права на заключение договора о предоставлении права на размещение летнего кафе на территории муниципального образования город Краснодар».

Таким образом, управлению необходимо привести МНПА в соответствие с действующим законодательством.

3) На федеральном уровне не установлено единообразных подходов в части определения терминологии, основных принципов оформления права в части размещения НТО, сроков размещения и их продления, а также гарантий прав хозяйствующих субъектов на открытие, функционирование и развитие торгового бизнеса. Кроме того, действующим правовым регулированием не в полной мере отражены виды развозной торговли и порядок ее реализации. В целях установления общих принципов и правил регулирования нестационарной торговли в муниципальном образовании город Краснодар, а также создания благоприятных условий для осуществления торговой деятельности с использованием нестационарных и мобильных торговых объектов уполномоченный орган рекомендует:

- уточнить терминологию и привести ее в соответствие с современными требованиями рынка;
- закрепить в МНПА общие принципы оформления права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов;

4) Разделом 3 Приложений 4,5 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар установлено расторжение в одностороннем порядке договора администрацией в случае строительства или реконструкции объекта федерального, регионального или местного значения на территории земельного участка, на котором расположен объект, при отсутствии возможности дальнейшей эксплуатации объекта по месту его расположения.

Учитывая изложенное, уполномоченный орган рекомендует закрепить принцип «меняется место - сохраняется бизнес», позволяющий гарантировать предоставление компенсационных мест и сохранение бизнеса, если место размещения нестационарного торгового объекта требуется для муниципальных нужд.

5) МНПА относится к нормативным правовым актам, которые содержат обязательные требования.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, определяется муниципальными нормативными правовыми актами с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

Согласно пункта 4 статьи 3 Закона № 247-ФЗ нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В том числе, согласно пункта 5 раздела II постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 29.12.2021 № 5844 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город Краснодар» муниципальным нормативным правовым актом муниципального образования город Краснодар, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу.

Таким образом, МНПА должен содержать срок действия в соответствии с вышеуказанными положениями действующего законодательства.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный Интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА - управление торговли и бытового обслуживания населения.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, для их устранения необходимо:

1) Установить возможность размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар физическими лицами, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и использующие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2) В целях исключения возникновения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также применения утративших силу либо актуальность некоторых положений МНПА, уполномоченный орган рекомендует управлению торговли и бытового обслуживания населения в МНПА внести изменения в части размещения летних кафе и объектов по оказанию бытовых услуг в соответствии с Постановлением № 1300.

3) В МНПА уточнить терминологию и привести ее в соответствие с современными требованиями рынка;

- закрепить в МНПА общие принципы оформления права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов;

4) закрепить порядок предоставления компенсационных мест хозяйствующему субъекту, в случае, если место размещения нестационарного торгового объекта требуется для муниципальных нужд.

5) исключить из МНПА избыточное требование по предоставлению выдачи свидетельств о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя и установить право заявителя на их представление по собственной инициативе.

б) В МНПА установить срок его действия в соответствии с действующим законодательством, регулирующим обязательные требования.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

Управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате по проекту заключения поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, которая настаивала на ранее направленных замечаниях в ходе публичных консультаций, которые рассмотрены в настоящем заключении и не учтены по вышеуказанным основаниям. Иные замечания и предложения не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, как инициатору проведения экспертизы для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления



В.П.Литвинов

Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко

И.В.Кравцова

2517005

