



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

11 ЯНВ 2023

№

37/31

Заместителю директора,
начальнику отдела аренды земли
департамента муниципальной
собственности и городских земель
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.Н.Губскому

На № 30979/26 от 15.12.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Краснодар
«О внесении изменений в постановление администрации муниципального
образования город Краснодар от 30.05.2016 № 2183 «О Порядке
определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся
в муниципальной собственности муниципального образования город
Краснодар, предоставленные в аренду без торгов»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 15 декабря 2022 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 30.05.2016 № 2183 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, предоставленные в аренду без торгов» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие или планирующие заключить договоры аренды земельных участков для размещения объектов транспортной инфраструктуры наземного городского электрического транспорта общего пользования на основании концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с даты вступления в силу нормативного правового акта (1 квартал 2023);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – срок достижения целей совпадает с датой вступления в силу нормативного правового акта, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге;

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие или планирующие заключить договоры аренды земельных участков для размещения объектов транспортной инфраструктуры наземного городского

электрического транспорта общего пользования на основании концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в необходимости снижения финансовой нагрузки концессионеров при уплате арендной платы в рамках реализации концессионных соглашений, значимых для решения социально-экономических задач муниципалитета.

Данная проблема обусловлена тем, что расходы на оплату арендных платежей за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, предоставленные в аренду без торгов концессионеру для размещения объектов транспортной инфраструктуры наземного городского электрического транспорта общего пользования, являются несоизмеримо высокими и нивелируют экономическую целесообразность участия в проекте.

Рассматриваемое правовое регулирование предусматривает изменение ставки арендной платы вместо действующих 1,5 % от рыночной стоимости на 0,001 % от кадастровой стоимости за земельные участки, предоставленные для размещения объектов транспортной инфраструктуры наземного городского электрического транспорта общего пользования на основании концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в оказании мер государственной поддержки концессионерам, путём снижения ставки арендной платы и изменение порядка расчета арендной платы за земельные участки.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования по уплате арендной платы за земельный участок в части уменьшения её размера.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части порядка расчета арендной платы за земельные участки.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и потенциальных адресатов, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Предполагается снижение расходов потенциальных адресатов, за счет уменьшения расходов на уплату арендной платы за земельные участки.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 15 декабря 2022 года по 28 декабря 2022 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В ходе публичных консультаций поступили предложения и замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

Участник публичных консультаций полагает, что снижение размера процентной ставки арендной платы с 1,5% до 0,001% является необоснованной мерой. Изменение базы для начисления арендной платы с рыночной стоимости на кадастровую стоимость земельного участка уже достаточно значительно снизит размер арендной платы. Эти изменения расчета приведут к недополучению дохода в муниципальный бюджет.

В связи с чем участник публичных консультаций рекомендует произвести дополнительные изыскания в части недополучения дохода в бюджет в результате принимаемого Проекта, а также изменить размер снижения процентной ставки арендной платы на объективную величину.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено на основании следующего.

В настоящее время для муниципального образования город Краснодар актуальной является проблема обновления городского электротранспорта и развития инфраструктуры пассажирского транспорта общего пользования, обеспечения новых микрорайонов города транспортной доступностью.

Администрацией муниципального образования город Краснодар заключено концессионное соглашение о создании и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры наземного городского электрического транспорта общего пользования в западной части города Краснодара и планируется заключить аналогичное концессионное соглашение в восточной части города Краснодара. В совокупности планируется создать более 70 км новых трамвайных путей, а также закупить более 100 единиц подвижного состава с целью эксплуатации создаваемых трамвайных линий.

Трамваи являются наиболее востребованным видом городского общественного транспорта благодаря своей высокой скорости и точности графика движения в условиях автомобильных заторов. Ни маршрутные автобусы, ни троллейбусы не в состоянии конкурировать с трамваями по стабильности движения. Этим, в том числе обусловлена высокая популярность

трамваев у пассажиров. Более того, по вместимости один трамвай замещает до ста машин. Увеличение количества трамвайных линий и подвижного состава позволит разгрузить плотный трафик на дорогах, соответственно, уменьшив их загазованность.

Ввиду высокой социальной значимости развития улично-дорожной инфраструктуры Краснодара и высокой стоимости арендной платы за земельные участки, находящихся в муниципальной собственности, реализация концессионного соглашения невозможна без оказания мер государственной поддержки. Изменение порядка расчета арендной платы за земельные участки и снижение ставки арендной платы концессионеру являются целесообразными.

Наряду с этим, необходимо отметить, что практика установления льгот при реализации концессионных соглашений в отношении различного рода объектов применяется в большинстве субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.

В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От иных участников публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия и
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова