АКТ № 10

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

администрацией Прикубанского внутригородского округа

города Краснодара требований законодательства Российской

Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04.08.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.02.2022 № 214-р «О проведении плановой проверки соблюдения администрацией Прикубанского внутригородского округа города Краснодара требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Прикубанского внутригородского округа города Краснодара.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в администрации Прикубанского внутригородского округа города Краснодара.

Сроки проведения проверки: с 01.07.2022 по 22.07.2022.

Период проверки: с 01.07.2019 по 01.07.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Прикубанского внутригородского округа города Краснодара.

Субъект проверки: администрация Прикубанского внутригородского округа города Краснодара (далее – Администрация), Российская Федерация, 350062, г. Краснодар, ул. Атарбекова, д. 43. Администрация извещена о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15.02.2022   
№ 557/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказами главы Администрации от 10.03.2022 № 12, от 16.06.2021 № 28, от 10.03.2021 № 11, от 01.06.2020 № 16, от 01.03.2019 № 11, от 17.06.2016 № 45 создана контрактная служба и утверждено положение о контрактной службе.

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Приказами главы Администрации от 10.03.2022 № 11, от 16.06.2021 № 27, от 10.03.2021 № 10, от 01.06.2020 № 17, от 17.07.2019 № 30, от 28.11.2018 № 107, от 17.06.2016 № 44 созданы комиссии по осуществлению закупок, утверждены положение и состав.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 1 января 2022 года).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Согласно части 4.1. статьи 30 Закона порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, его размещения в ЕИС.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 30.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 80,79 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 21.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 84,59 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Администрацией по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 09.11.2020 № 0318300119420001752) заключен муниципальный контракт № 9420001752-ЭА от 07.12.2020 (реестровый номер 3231103864220000035 от 09.12.2020) на поставку компьютерной техники и оргтехники с ООО «Инфотех» на сумму 249 436,58 руб. (далее – Контракт № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр. При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона)

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Контрактом № 1 предусмотрены обязательства поставщика по предоставлению гарантии качества на поставляемый товар.

Так, в соответствии с пунктом 5.1 указанного контракта поставщик гарантирует, что поставляемый товар соответствует требованиям, установленным Контрактом. Пунктом 5.4 контракта требования к гарантийному сроку указаны в спецификации. Согласно приложению к контракту (Спецификация) гарантийный срок составляет 12 месяцев.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил направленная Администрацией 09.12.2020 в федеральный орган информация о заключении контракта не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроках их предоставления.

Аналогичный факт ненаправления в реестр контрактов сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления имел место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 9421000064-ЭА от 03.03.2021 (реестровый номер 3231103864221000004 от 03.03.2021) на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств с ИП Соболев Е.В. на сумму 600 000,00 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 08.02.2021 № 0318300119421000064) (далее – Контракт № 2).

Контрактом № 2 предусмотрены следующие гарантийные обязательства.

Пунктом 8.2 контракта установлено: «гарантийный срок на применяемые запасные части с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 12 (двенадцать) месяцев».

Пунктом 8.3 контракта установлено: «гарантийный срок на применяемые оказанные услуги с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 12 (двенадцать) месяцев».

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил направленная Администрацией, 03.03.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 2 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроках их предоставления, предусмотренных пунктами 8.2 и 8.3 Контракта № 2.

Допущенные Администрацией вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, на момент проведения проверки истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Администрацией по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 03.12.2021 № 0318300119421002299) заключен муниципальный контракт № 9421002299-ЭА от 28.12.2021 (реестровый номер 3231103864221000047 от 28.12.2021, изменения   
от 03.03.2022) на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств с ИП Соболев Е.В. на сумму 600 000,00 руб. (далее – Контракт № 3)

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр. При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона)

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Контрактом № 3 предусмотрены гарантийные обязательства.

Пунктом 8.2 контракта предусмотрено: «Гарантийный срок на применяемые запасные части с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 12 (двенадцать) месяцев».

Пунктом 8.3 контракта предусмотрено: «Гарантийный срок на применяемые оказанные услуги с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 12 (двенадцать) месяцев».

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил направленная Администрацией в федеральный орган информация о заключении от 28.12.2021, информация об изменении от 03.03.2022 Контракта № 3 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроках их предоставления, предусмотренных пунктами 8.2 и 8.3 данного контракта.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредстваление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен в прокуратуру города Краснодара.

Заместитель руководителя комиссии О.Н. Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н. Поляков