



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

14 ФЕВ 2023 № 915/31

Заместителю директора департамента,
начальнику отдела территориального
планирования департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Е.В.Сотниковой

На № 1289/29 от 30.01.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении документации по
планировке территории (проекта планировки территории и проекта
межевания территории) для размещения линейного объекта
(автомобильной дороги, сетей инженерно-технического обеспечения)
по ул. Снежной, от ул. Западный Обход до ул. Берёзовой,
в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 01.02.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) для размещения линейного объекта (автомобильной дороги, сетей инженерно-технического обеспечения) по ул. Снежной, от ул. Западный Обход до ул. Берёзовой, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для

субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, дана количественную оценку субъектов, по мнению разработчика, не представляется возможным;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, но не ранее дня вступления решения городской Думы Краснодара о наименовании элементов улично-дорожной сети, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

по мнению разработчика, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

возможны дополнительные расходы на последующие проектные этапы и строительство линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения);

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), по мнению разработчика, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические и физические лица, функционирующие и проживающие на рассматриваемой в документации по планировке территории, физические лица, заинтересованные в строительстве линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в необходимости

выделения объекта планировочной структуры, определения местоположения границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

В настоящее время в целях формирования устойчивого развития территории муниципального образования город Краснодар, в том числе развития объектов дорожно-транспортной инфраструктуры – автомобильных дорог местного значения, реализации положений генерального плана муниципального образования город Краснодар необходимо утверждение документации по планировке территорий (проекта планировки территории и проекта межевания территорий) для определения планируемого размещения линейного объекта с целью его дальнейшего строительства.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.07.2021 № 2924 разрешена подготовка рассматриваемой документации, в соответствии с градостроительным законодательством проведены общественные обсуждения по проекту.

На основании статей 45, 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектом предлагается утвердить документацию по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) для размещения линейного объекта по ул. Снежной, от ул. Западный Обход до ул. Берёзовой, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в выделении элемента планировочной структуры, определения местоположения границ земельных участков, установление границ зон планируемого размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части соблюдения документации по планировке территории.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

В последующем возможны дополнительные расходы на проектирование и строительство линейного объекта.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 01 февраля 2023 по 07 февраля 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Общественная палата, участник публичных консультаций).

По итогам рассмотрения проекта участник публичных консультаций указывает, что здания, строения, сооружения, согласно ранее утвержденной документации по планировке территории, с проектируемыми линейными объектами не пересекаются.

Однако проектом предусматривается необходимость изъятия земельного участка для муниципальных нужд в целях размещения автомобильной дороги у землепользователей, через земельные участки которых будет проходить указанная автомобильная дорога.

Согласно требованиям Главы VII.1 Земельного кодекса Российской Федерации «Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд» в связи с изъятием правообладателям должно быть выплачено возмещение за земельные участки, изымаемые для государственных или муниципальных нужд.

В разделе проекта планировки территории и пояснительной записке «Обоснование определения границ зон планируемого размещения линейных объектов» не указано обоснование необходимости размещения объекта с использованием земельных участков иных землепользователей. Данное изъятие затрагивает права собственности иных лиц, а также приводит к необходимости выплаты возмещения из бюджета, при этом невозможность избежать изъятия и расходов бюджета не обоснована.

Участник публичных консультаций также полагает необходимым обратить внимание на то, что все земельные участки, планируемые к частичному изъятию, имеют существующую застройку объектами капитального строительства. В некоторых случаях автомобильная дорога будет непосредственно примыкать к фасаду жилых домов. Тогда как на противоположной стороне улицы объекты капитального строительства отсутствуют вдоль всей линии прохождения проектируемого объекта. Проектное обоснование определения границ зон планируемого размещения

автомобильной дороги не содержит какой-либо информации о критериях выбора и ограничениях выбора для размещения рассматриваемого линейного объекта.

По результатам рассмотрения данные замечания не учтены по следующим основаниям.

Согласно статье 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

В соответствии со статьей 18 ГрК РФ одним из документов территориального планирования муниципальных образований является генеральный план городского округа.

В силу положений пункта 2 части 3 статьи 23 ГрК РФ генеральный план городского округа должен содержать в числе прочего карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа.

На основании части 5 статьи 23 ГрК РФ на указанной в пункте 2 части 3 настоящей статьи карте отображаются автомобильные дороги местного значения.

В состав генерального плана в соответствии с вышеуказанными положениями ГрК РФ включена карта планируемого размещения объектов местного значения – автомобильных дорог.

В соответствии с генеральным планом муниципального образования город Краснодар, утверждённым решением городской Думы Краснодара от 02.09.2020 № 100 п. 1 «О генеральном плане муниципального образования город Краснодар» автомобильная дорога по улице Снежной является планируемым к реконструкции объектом местного значения (магистральная улица районного значения).

На основании положений подпункта 5 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд.

Статьей 26 ГрК РФ установлен порядок реализации документов территориального планирования, в частности, путём подготовки и утверждения

документации по планировке территории, принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

С учётом вышеизложенного в целях реализации положений генерального плана рассматриваемая документация по планировке территории полностью соответствует документам территориального планирования.

Статьями 41-45 ГрК РФ установлены назначение, виды, цели подготовки документации по планировке территории, согласно п. 4 ст. 41.1 ГрК РФ состав и содержание документации по планировке территории, предусматривающей размещение одного или нескольких линейных объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Состав, содержание и разделы разработанной документации по планировке территории подготовлены в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 564 «Об утверждении Положения о составе и содержании документации по планировке территории, предусматривающей размещение одного или нескольких линейных объектов» (далее – Постановление Правительства).

Пояснительная записка материалов по обоснованию проекта планировки территории также разработана в объеме требований указанного постановления Правительства, в частности подраздел – обоснование определения границ зон планируемого размещения линейного объекта содержит сведения об определении указанных зон согласно установленной генеральным планом категории с учётом действующих градостроительных норм, технических регламентов и иных нормативных документов. Вместе с тем обоснование необходимости размещения объекта с использованием земельных участков иных землепользователей, информация о критериях выбора, ограничениях выбора законодательством, в том числе Постановлением Правительства, не регламентирована. Кроме того, изъятие объектов капитального строительства в рассматриваемой документации по планировке территории, как следует из замечаний, не предусмотрено.

Целью документации по планировке территории является установление границы полосы отвода, выделение элемента планировочной структуры, определение местоположения границ земельных участков, установление границ зон планируемого размещения линейного объекта, предусмотренного генеральным планом, что соответствует действующему законодательству.

Документация по планировке территории является основой для дальнейшего оформления земельно-правовой документации, рабочей документации (проектно-сметной документации) и последующей выдачи разрешения на строительство линейного объекта, соответственно окончательные проектные решения автомобильной дороги в границах установленной полосы отвода будут определены на последующих этапах (на стадии проектно-сметной документации), отношении которой будет проведена государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 26 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
И.В.Кравцова
2517005