



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

16 АВГ 2019

№

4813/12

На № 15903/26 от 25.07.2019

Директору департамента
муниципальной собственности и
городских земель
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.К.Павлову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 30.05.2016 № 2183 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, предоставленные в аренду без торгов»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 25 июля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 30.05.2016 № 2183 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, предоставленные в аренду без торгов» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 30.05.2016 № 2183 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, предоставленные в аренду без торгов».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 30.05.2016 № 2183 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, предоставленные в аренду без торгов».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:
 - юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся арендаторами земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;
 - сельскохозяйственные производители, осуществляющие свою деятельность в форме казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – подсчитать невозможно;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (3 квартал 2019 год);
- периодическая отчетность не предусмотрена.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся арендаторами земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;
- сельскохозяйственные производители, осуществляющие свою деятельность в форме казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- несоответствии муниципального нормативного правового акта действующему законодательству Российской Федерации и Краснодарского края;
- отсутствии экономических механизмов поддержки хозяйственной деятельности казачьих обществ Краснодарского края, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, способствующих осуществлению казачьими обществами социально ориентированной деятельности;
- необходимости приведения к единому механизму расчета арендной платы при изменении в одностороннем порядке арендодателем арендной платы на размер уровня инфляции, устанавливаемой в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает снижение размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемые казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Принятие рассматриваемого проекта позволит расширить экономические и финансовые возможности хозяйственной деятельности казачьих обществ Кубанского казачьего войска, а также определит единый механизм расчета арендной платы.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- приведении в соответствие муниципального нормативного правового акта действующему законодательству в части установления единообразного подхода при исчислении арендной платы по договорам аренды, предметом которых являются земельные участки со сходными характеристиками, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, в государственной собственности Краснодарского края, а также за земельные участки, расположенные на территории муниципального образования город Краснодар государственная собственность на которые не разграничена.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части изменения обязанности по уплате арендной платы за земельные участки.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 29 июля 2019 года по 06 августа 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступило замечание от Общественной палаты Краснодарского края (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций указывает, что в проекте отменен порядок расчета арендной платы в размере 0,3 процента от кадастровой стоимости, установленный п. 3.3.3 законопроекта в отношении земельных участков с разрешенным видом использования «дачное хозяйство», и при этом иной размер арендной платы для данных земельных участков не установлен.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ (в редакции от 03.08.2018) «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ) с 01.01.2019 исключены следующие понятия: «дачное хозяйство», «дачное строительство», «дачный участок», «дачный дом», «дача».

В соответствии с пунктом 7 статьи 54 Закона № 217-ФЗ для целей применения в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов такие виды разрешенного использования земельных участков, как «садовый земельный участок», «для садоводства», «для ведения садоводства», «дачный земельный участок», «для ведения дачного хозяйства» и «для дачного строительства», содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) указанные в правоустанавливающих или иных документах, считаются равнозначными. Земельные участки, в отношении которых установлены такие виды разрешенного использования, являются садовыми земельными участками.

Пунктом 26 статьи 54 Закона № 217-ФЗ предусмотрено, что территориальные зоны ведения дачного хозяйства, а также территории, предназначенные для ведения дачного хозяйства, в составе иных территориальных зон, установленные в составе утвержденных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона правил землепользования и застройки, считаются соответственно территориальными зонами садоводства и территориями садоводства.

Таким образом, для земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, расположенных в границах территорий, предназначенных для ведения дачного хозяйства и предоставленных в аренду до дня вступления в силу Закона № 217-ФЗ, ставка арендной платы остается прежней – в размере 0,3 % от кадастровой стоимости земельного участка.

Так же, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты

муниципального образования город Краснодар, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующей орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Е.А.Павлова
2517005