

Директору департамента транспорта
и организации дорожного движения
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.Э.Доронину

20.10.2017 №12-04/5151

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 октября 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или

изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключенным для приобретения автобусов в 2014 году».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключенным для приобретения автобусов в 2014 году».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства (признающийся утратившим силу муниципальный нормативный правовой акт не соответствует требованиям действующего законодательства).

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений и

индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 23 адресата по состоянию на 01.10.2017;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2017 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – с момента вступления настоящего постановления в силу далее ежемесячно, согласно Отчетам;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде возмещения (субсидирования) части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование изложена верно и заключается в:

- необходимости оказания мер государственной поддержки на возмещение части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов. Данная мера позволит стимулировать дальнейшее развитие субъектов транспортной отрасли, что в свою очередь обеспечит дальнейшее обновление подвижного состава пассажирского транспорта, отвечающего современным техническим требованиям и требованиям безопасности;

- необходимости приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству. Признаваемый утратившим силу муниципальный нормативный правовой акт не содержит общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, которые установлены постановлением

Правительства РФ от 06.09.2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

В целях обновления подвижного состава предприятиям пассажирского транспорта в 2014 году оказывалась государственная поддержка в соответствии с постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2014 № 9425 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, по приобретению автобусов, работающих на газомоторном топливе» (утратил силу) и от 25.12.2014 № 9859 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения затрат, связанных с оплатой платежей по договору сублизинга, заключённому на приобретение транспортных средств, необходимых для перевозки пассажиров на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар» (в соответствии с рассматриваемым проектом признается утратившим силу).

В результате реализации указанных нормативных документов 7 предприятиям пассажирского транспорта предоставлены субсидии в размере 280 млн. руб. Средства субсидий были использованы на закупку 268 автобусов.

Вместе с тем, даже с учётом полученных субсидий предприятия пассажирского транспорта ежемесячно несут значительную финансовую нагрузку на обеспечение лизинговых платежей. В среднем, сумма ежемесячных платежей по договорам финансовой аренды составляет более 25 млн. руб. На сегодняшний день потребность в обновлении подвижного состава, отвечающего современным требованиям, составляет более 300 автобусов. Финансовая нагрузка на обеспечение действующих обязательств не позволяет предприятиям пассажирского транспорта обеспечить своевременное обновление транспортных средств.

Таким образом, без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно устранение возникшей проблемы и дальнейшее динамичное развитие субъектов транспортной отрасли на территории муниципального образования город Краснодар.

Принятие рассматриваемого проекта окажет положительное влияние на транспортную инфраструктуру и повысит качество жизни граждан муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового

регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- предоставлении субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году, что облегчит финансовую нагрузку на предприятия транспорта и обеспечит дальнейшее обновление подвижного состава;

- приведение в соответствие муниципального нормативного правового акта действующему законодательству путем признания его утратившим силу и утверждением другого муниципального нормативного правового акта.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют, однако в виду технических ошибок абзаца 2 пункта 5 уполномоченный орган считает необходимым изложить данный абзац в следующей редакции:

«являться юридическим лицом любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений или индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;».

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований, утверждённых решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Транспортное обслуживание населения муниципального образования город Краснодар» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Развитие транспортной системы муниципального образования город Краснодар и повышение экологической безопасности», утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.10.2014 № 7457.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек по порядку предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году:

информационные издержки Претендентов на получение субсидий при разовой подаче документов в целях возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году:

- для Претендентов осуществляющих пассажирские перевозки по регулируемым тарифам:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению № 1)	6	10
2.	Копия учредительного документа либо сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утверждённого уполномоченным государственным органом в порядке, установленном действующим законодательством; (заявитель - представитель юридического лица)	30	15
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей)	400	20
4.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
5.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
6.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
7.	Копия договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных	20	15

	маршрутах регулярного сообщения с приложениями и дополнительными соглашениями (при наличии);		
8.	Справка о том, что он не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;	6	10
9.	копии договора сублизинга, заключённого для приобретения автобусов в 2014 году, с приложениями (при наличии) и графиком лизинговых платежей;	20	15
10.	копии платежных поручений за период 2015-2016 годы, подтверждающих оплату сублизинговых платежей по договору сублизинга, заключённому для приобретения автобусов в 2014 году;	48	20
11.	копию лицензии, предусмотренную законодательством Российской Федерации, на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).	6	5
Итого:		2351,0 руб.	2,42 час.
без доверенности:		551 руб.	2,08 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июль 2017 года составляет 30413 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий, составляет (w) 181 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 551 руб.

Трудозатраты: 181 руб. * 2,08 часов = 376,5 руб.

Информационные издержки: 376,5 руб. + 551 руб. = 927,5 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 2351 руб.

Трудозатраты: 181 руб. * 2,42 часов = 438 руб.

Информационные издержки: 438 руб. + 2351 руб. = 2789 руб.;

- для Претендентов, осуществляющих пассажирские перевозки по нерегулируемым тарифам:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению № 1)	6	10

2.	Копия учредительного документа либо сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утверждённого уполномоченным государственным органом в порядке, установленном действующим законодательством; (заявитель - представитель юридического лица)	30	15
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей)	400	20
4.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
5.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
6.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
7.	Копия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар;	6	5
8.	Справка о том, что он не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;	6	10
9.	копии договора сублизинга, заключённого для приобретения автобусов в 2014 году, с приложениями (при наличии) и графиком лизинговых платежей;	20	15
10.	копии платежных поручений за период 2015-2016 годы, подтверждающих оплату сублизинговых платежей по договору сублизинга, заключённому для приобретения автобусов в 2014 году;	48	20
11.	копию лицензии, предусмотренную законодательством Российской Федерации, на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).	6	5
Итого:		2337 руб.	2,25 час.
без доверенности:		537 руб.	1,92 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2017 года составляет 30413 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий, составляет (w) 181 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 537 руб.

Трудозатраты: 181 руб. * 1,92 часов = 348 руб.

Информационные издержки: 537 руб. + 348 руб. = 885 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 2337 руб.

Трудозатраты: 181 руб. * 2,25 часов = 407 руб.

Информационные издержки: 407 руб. + 2337 руб. = 2744 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий для возмещения части затрат по сублизинговым платежам по договорам сублизинга, заключённым для приобретения автобусов в 2014 году.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 10 октября 2017 года по 18 октября 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также

способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 рабочих дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко