



ГОРОДСКАЯ ДУМА КРАСНОДАРА

седьмого созыва XLV заседание Думы

РЕШЕНИЕ

от 20.10.2022

№ 45 п. 15

г. Краснодар

О ходе выполнения принятых в период с 01.01.2022 по 01.07.2022 решений городской Думы Краснодара в части предложений Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар

Городская Дума Краснодара, рассмотрев информации директора департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар А.С. Чулкова, председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И. Балашевой о ходе выполнения принятых в период с 01.01.2022 по 01.07.2022 решений городской Думы Краснодара в части предложений Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар, отмечает:

Пунктами 3.1 – 3.4 решения городской Думы Краснодара от 27.01.2022 № 27 п. 7 «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 16.12.2021 № 25 п. 6 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» администрации муниципального образования город Краснодар (правовому департаменту администрации муниципального образования город Краснодар и департаменту муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар) по судебным искам, предполагающим расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на выплаты возмещения по имущественным спорам, размер которого определён на основании экспертных заключений рекомендовано:

истребовать копии отчётов о проведении судебной экспертизы (оценки) по определению размера возмещения (убытков) для проведения анализа обоснованности результатов оценки с привлечением специализированных организаций (пункт 3.1);

своевременно принимать меры к оспариванию результатов оценки и приостановлению исполнительного производства (пункт 3.2);

провести расчёт потребности в бюджетных ассигнованиях для оплаты расходов по привлечению специализированных организаций и принять меры по их финансовому обеспечению (пункт 3.3);

провести мероприятия, предусмотренные подпунктами 3.1, 3.2 пункта 3 настоящего решения, в отношении решения Советского районного суда города Краснодара от 09.09.2021 по делу № 2а-6572/2021 (пункт 3.4).

По пункту 3.1:

Письмом от 02.02.2022 департамента муниципальной собственности и городских земель предоставлена электронная копия заключения эксперта по административному делу Советского районного суда № 2а-6572/2021 по иску Ованесова Г.А. к администрации муниципального образования город Краснодар, департаменту муниципальной собственности и городских земель об обжаловании действий (бездействия) органов местного самоуправления.

По пункту 3.2:

В истекшем периоде 2022 года данная практика департаментом муниципальной собственности и городских земель не применялась в связи с отсутствием дел по указанным основаниям. Основная доля расходов приходится на судебный акт по ЖК «Наутилус» о взыскании в пользу 37 граждан, пострадавших от действий застройщика ООО «Стройинтеркомплекс», 176 309,6 тыс. рублей.

По пункту 3.3:

В соответствии с муниципальной программой «Управление муниципальным имуществом» предусмотрены 2 мероприятия, предусматривающие проведение экспертиз отчетов об оценке:

стоимости муниципального имущества и имущества, планируемого к приобретению в муниципальную собственность, с плановым значением на 2022 год – 19 единиц, фактическое значение на 01.07.2022 – 1. Согласно отчету о достижении целевых показателей программы за 1 полугодие 2022 года проведена только 1 экспертиза;

об оценке земельных участков и прав землепользования – 4 единицы, факт – 0.

По пункту 3.4:

Письмом от 17.02.2022 правовым департаментом сообщено, что по информации департамента муниципальной собственности и городских земель изготовленный в окончательной форме судебный акт по указанному делу не поступал, в связи с чем департамент был лишен возможности реализовать процессуальное право на обжалование указанного судебного акта. В соответствии с п. 1 ст. 95 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации лицам, пропустившим установленный процессуальный срок по причинам, признанным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен.

На основании изложенного департаментом муниципальной собственности и городских земель в Советский районный суд города Краснодара подано заявление от 26.01.2022 о восстановлении пропущенного процессуального срока подачи апелляционной жалобы, а также 27.01.2022

через официальный сайт «ГАС правосудие» подано ходатайство о приостановлении исполнения решения суда.

Однако определением Советского районного суда города Краснодара от 08.02.2022 вышеуказанное заявление и ходатайство судом отклонены.

По данным журнала учета и регистрации исполнительных документов департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар 01.03.2022 указанное решение суда исполнено в полном объеме на сумму 35,1 млн. рублей.

Решением городской Думы Краснодара от 24.03.2022 № 29 п. 3 «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 16.12.2021 № 25 п. 6 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» согласно пунктам 3 – 4.2:

в целях недопущения неэффективных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) рекомендовать администрации муниципального образования город Краснодар рассмотреть риски по использованию территории квартала № 217 для целей размещения объекта транспортной инфраструктуры в связи с нахождением в нём ценных объектов историко-градостроительной среды (пункт 3);

департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар:

обеспечить своевременное заключение МКУ «Горжилхоз» договоров с управляющими компаниями на оказание услуг по текущему содержанию, ремонту нежилых помещений многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности, а также с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных услуг. Вернуться к рассмотрению вопроса о возможности заключения указанных договоров в пределах лимитов бюджетных обязательств 3-х летнего периода (текущего года и планового периода) (пункт 4.1);

рассмотреть ситуацию и обеспечить рассмотрение вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства», допустивших причинение ущерба муниципальному образованию город Краснодар в виде уплаты неустойки за нарушение срока по муниципальному контракту от 30.03.2020, заключённому с ООО «Светосервис-Кубань» (пункт 4.2).

По пункту 3:

В соответствии с генеральным планом муниципального образования город Краснодар, утвержденным решением городской Думы Краснодара от 02.09.2020 № 100 п. 1 «О генеральном плане муниципального образования город Краснодар» (далее — генеральный план), территория 217 квартала расположена в зоне исторической застройки, в зоне озеленённых территорий общего пользования, в зоне транспортной инфраструктуры (в границах зоны планируемых к размещению объектов местного значения (улицы и дороги местного значения).

В соответствии с Правилами землепользования и застройки на

территории муниципального образования город Краснодар, утверждёнными решением городской Думы Краснодара от 30.01.2007 № 19 п. 6, в редакции от 22.07.2021 № 17 п. 19, территория 217 квартала расположена в зоне крупных градостроительных комплексов (ГК), зоне озеленённых территорий (ОЗ).

В целях реализации генерального плана постановлением администрации муниципального образования город Краснодар (далее – постановление администрации) от 06.10.2020 № 4330 «О разрешении подготовки документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) для размещения линейного объекта (автомобильной дороги, сетей инженерно-технического обеспечения) на территории, ограниченной улицами им. Будённого, Коммунаров, Длинной, Красноармейской в Центральном внутригородском округе города Краснодара» муниципальному казённому учреждению муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – инициатор) разрешена подготовка указанной документации по планировке территории.

Документацию по планировке территории разработал МБУ МОГК «Институт Горкадастрпроект» в соответствии с трассировкой и проектными решениями, представленными инициатором.

Документацией по планировке территории (проектом планировки территории и проектом межевания территории) предусмотрено выделение элемента планировочной структуры, определение местоположения границ земельных участков, установление границ зон планируемого размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2021 № 1876 «О назначении общественных обсуждений в муниципальном образовании город Краснодар» назначены общественные обсуждения по проекту постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) для размещения линейного объекта (автомобильной дороги, сетей инженерно-технического обеспечения) на территории, ограниченной улицами им. Будённого, Коммунаров, Длинной, Красноармейской в Центральном внутригородском округе города Краснодара» (Срок проведения общественных обсуждений – с 07.06.2021 по 08.07.2021).

В настоящее время постановлением администрации от 31.08.2021 № 3855 указанная документация по планировке территории утверждена.

В силу требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и приказа администрации Краснодарского края от 01.03.2019 № 26-кн «Об утверждении предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения город Краснодар Краснодарского края» объекты, входящие в предмет охраны и относящиеся к

исторически ценным градоформирующим объектам, будут эксплуатироваться в соответствии с требованиями вышеуказанного законодательства.

По пункту 4.1:

Функция по внесению платы (далее – Внесение платы) за содержание, ремонт и коммунальные услуги за муниципальные нежилые помещения, свободные от прав третьих лиц (далее – Нежилые помещения), и незаселенные муниципальные жилые помещения (далее – Жилые помещения), расположенные в многоквартирных домах, возложена на муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» (далее – МКУ «Горжилхоз», Учреждение) в 2018 году и урегулирована порядком внесения за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) платы за содержание и предоставление коммунальных услуг за жилые и нежилые помещения в многоквартирных домах, свободных от прав третьих лиц, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 04.09.2018 № 3732 (далее - Порядок). Реализация МКУ «Горжилхоз» указанной функции осуществляется с 01.01.2019 – даты доведения лимитов.

В соответствии с пунктом 5 Порядка Внесение платы на очередной финансовый год производится организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, после заключения договора управления многоквартирным домом между МКУ «Горжилхоз» и организацией (далее – Договор) в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 04.10.2022 МКУ «Горжилхоз» заключено 19 муниципальных контрактов в отношении 178 Жилых помещений, что составляет 45,76% от общего числа Жилых помещений, согласно спискам, предоставленным управлением по жилищным вопросам администрации муниципального образования город Краснодар на II квартал 2022 года, заключено 12 муниципальных контрактов в отношении 266 Нежилых помещений, что составляет 68,9% от общего числа помещений согласно перечню департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар.

По состоянию на 10.10.2022 МКУ «Горжилхоз» с управляющими организациями по Нежилым помещениям заключено муниципальных контрактов на сумму 14 114 423,99 руб., по Жилым помещениям – на сумму 2 949 008,17 руб., оплата осуществляется по мере предоставления управляющими организациями документов на оплату, предусмотренных Порядком.

При этом в ходе реализации указанной функции МКУ «Горжилхоз» сталкивается с проблемами фактического отсутствия у управляющих организаций необходимых документов, предусмотренных Порядком, в частности Договоров и нежеланием управляющих организаций заключать соответствующие контракты.

Так, от общества с ограниченной ответственностью «Городская

управляющая компания – Краснодар» (далее – ООО «ГУК-Краснодар», Управляющая организация) поступила информация о невозможности предоставления Договоров в отношении многоквартирных жилых домов, находящихся под управлением ООО «ГУК-Краснодар», в которых расположено 100 Жилых и Нежилых помещений (что составляет 16,03% от общего количества Жилых помещений и 14% от общего количества Нежилых помещений) в связи с их утратой. Возможность заключения муниципальных контрактов в отсутствие Договоров Порядком не предусмотрена. Также с учетом положений статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) о свободе договора (понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законодательством или добровольно принятым обязательством) и уклонения управляющих организаций от заключения договора правовые механизмы к понуждению указанных организаций к заключению соответствующих договоров у МКУ «Горжилхоз» отсутствуют.

В соответствии с положением части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации производить оплату за жилищно-коммунальные услуги таким управляющим организациям в досудебном порядке не представляется возможным до внесения изменений в Порядок.

В 2022 финансовом году по состоянию на 04.10.2022 от заключения муниципальных контрактов уклонилось товарищество собственников жилья «Единство» (в отношении 2 (двух) Нежилых помещений).

С целью получения необходимого для заключения договоров комплекта документов МКУ «Горжилхоз» согласно Порядку направляет заявки в управляющие организации о предоставлении полного пакета документов.

До получения необходимого пакета документов МКУ «Горжилхоз» не имеет возможности подготовить проект Договора.

По заключению Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар на проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 16.12.2021 № 25 п. 6 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 08.07.2022 № 3079» (пункт 2 рекомендаций) МКУ «Горжилхоз» подготовлен проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.09.2018 № 3732 «Об утверждении Порядка внесения за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) платы за содержание и предоставление коммунальных услуг за жилые и нежилые помещения в многоквартирных домах, свободные от прав третьих лиц, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар», предусматривающий внесение изменений в пункт 5 Порядка путем изложения в редакции:

«Внесение платы производится организацией, осуществляющей

управление многоквартирным домом, имеющей договор управления многоквартирным домом и (или) лицензию на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом (с приложениями), после заключения муниципального контракта управления многоквартирным домом, в рамках которого осуществляется внесение платы, между МКУ «Горжилхоз» и организацией, осуществляющей управление многоквартирными домами, на очередной финансовый год в соответствии со с статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В случае отсутствия у управляющей организации договора управления многоквартирными домами и утвержденного тарифа на общем собрании собственников помещений в многоквартирных домах применяются тарифы, утвержденные постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 19.02.2010 № 908 «Об установлении размеров платы за содержание и ремонт жилого помещения».

В настоящее время Постановление находится в стадии согласования в администрации муниципального образования город Краснодар. После завершения процедуры согласования соответствующего постановления МКУ «Горжилхоз» приступит к заключению муниципальных контрактов такого рода.

Кроме того, порядок заключения Договоров регламентируется ГК РФ. Согласно статье 438 ГК РФ для заключения договора необходимо получить акцепт лица, которому адресована оферта, о ее принятии. В процессе заключения Договоров возникают разногласия, которые подлежат урегулированию путем подписания сторонами протоколов разногласия, протоколов согласования разногласий.

В настоящее время разногласия по муниципальным контрактам заявлены обществом с ограниченной ответственностью «Империал» (в отношении 1 (одного) Жилого помещения), находятся в стадии урегулирования.

По вопросу заключения муниципальных контрактов с ресурсоснабжающими организациями сообщает следующее:

в настоящее время заключено 9 муниципальных контрактов в отношении 158 нежилых помещений (из них 145 – ООО «Краснодартеплоэнерго», 13 – АО «Краснодартеплосеть», что составляет 42,24 % от общего количества нежилых помещений);

212 нежилых помещения не вошли в контракт по причинам: теплоизоляции 156 помещений, не установки газового оборудования – 23 помещения, неподключения к сетям теплоснабжения – 10 помещений, расселения либо отсутствия статуса МКД – 22 помещения, что составляет – 58,03 % от общего количества нежилых помещений, 1 новое помещение;

на сегодняшний день на стадии заключения муниципальных контрактов находятся 4 нежилых помещения, что составляет 1,06% от общего количества нежилых помещений, не заключивших муниципальные контракты по причинам необходимости обследования на наличие отопительных приборов, урегулирования разногласий, возникших при заключении муниципальных контрактов. Заключение указанных контрактов будет завершено в плановом

порядке.

По пункту 4.2:

В связи с увольнением по собственному желанию директора МКУ «УКХиБ» Д.И.Буряка (22.06.2020), А.В.Черновалова (01.10.2020), заместителя директора учреждения В.Ю.Пожидаева (14.12.2020) применить к ним дисциплинарное взыскание не представляется возможным.

Действующим работникам разъяснено о недопустимости подобных нарушений, а также о строгой персональной дисциплинарной ответственности.

Пунктами 3.1 – 3.2 решения городской Думы Краснодара от 23.06.2022 № 37 п. 2 «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 16.12.2021 № 25 п. 6 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» администрации муниципального образования город Краснодар рекомендовано:

совместно с муниципальным казённым учреждением «Единая служба заказчика» произвести сверку состава и объёмов выполненных работ по объекту «СОШ на 1100 мест по ул. Изобильная» (2 этап), отражённых в спорных актах ООО «СМУ ГРАЖДАНСТРОЙ», послуживших основанием для взыскания средств по судебному акту, с актами ООО «Агроснаб-ЮГ», принятыми и оплаченными в рамках муниципального контракта.

в случае подтверждения факта двойной оплаты выполненных работ принять меры по взысканию средств в установленном объёме и рассмотреть возможность обжалования судебного акта о взыскании задолженности в пользу ООО «СМУ ГРАЖДАНСТРОЙ» в порядке надзора (пункт 3.1);

усилить контроль за подведомственным муниципальным казённым учреждением «Единая служба заказчика» в части отражения фактов хозяйственной жизни в соответствии с законодательством о бухгалтерском учёте (пункт 3.2).

По пункту 3.1:

Специалистами муниципального казённого учреждения муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – МКУ «Единая служба заказчика») проведена сверка состава и объемов выполненных ООО «Агроснаб-Юг» строительно-монтажных работ по объекту: «Общеобразовательная школа на 1100 мест по ул. Изобильной, в г. Краснодаре» (2 этап).

По результатам сверки установлено, что работы, указанные в актах о приемке выполненных работ и справках о стоимости выполненных работ и затрат, подтверждаются исполнительной документацией.

Пунктом 1 Приказа Минстроя России от 13.03.2020 № 121/пр «Об определении случаев осуществления федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации строительного контроля по объектам капитального строительства, финансируемым (софинансируемым) за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение

доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 24.03.2020 № 57832), установлено, что проведение строительного контроля по объектам капитального строительства, финансируемым (софинансируемым) за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1710 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 3, ст. 546; 2020, № 2, ст. 201), осуществляется федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» (далее – ФБУ «ФЦСИП») Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в случае строительства объектов в рамках Федерального проекта «Жилье», Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», Федерального проекта «Чистая вода», Федерального проекта «Оздоровление Волги» и Ведомственной целевой программы «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» в рамках выполнения соглашений о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансферов) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, заключенных субъектами Российской Федерации с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Между МКУ «Единая служба заказчика» и ФБУ «ФЦСИП» заключен муниципальный контракт на осуществление строительного контроля от 08.07.2020 № 4-2020-СК по объекту: «Общеобразовательная школа на 1100 мест по ул. Изобильной в г. Краснодаре» (2 этап).

Представленные ООО «СМУ «Гражданстрой» акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат не подписаны специалистами ФБУ «ФЦСИП», а также в адрес МКУ «Единая служба заказчика» не представлена и исполнительная документация.

Выполнение ООО «Агроснаб-Юг» строительно-монтажных работ подтверждается исполнительной документацией, а также актами выполненных работ, подтверждающими качество и объем выполненных работ, подписанными специалистами ФБУ «ФЦСИП».

На основании изложенного, в соответствии со статьей 25 Устава муниципального образования город Краснодар городская Дума Краснодара РЕШИЛА:

1. Департаменту муниципальной собственности и городских земель (Молотилин) организовать постоянную работу:

1.1. По проведению экспертиз заключений экспертов и оценки их выводов при рассмотрении дел в судах в отношении муниципальной собственности.

1.2. По своевременному получению принятых судебных актов и их обжалованию в судах высшей инстанции.

2. Муниципальному казённому учреждению муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» (Косинков С.Н.) продолжить работы по заключению договоров по оплате за содержание и предоставление коммунальных услуг за жилые и нежилые помещения в многоквартирных домах, свободных от прав третьих лиц, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар.

Департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса (Белый) ежемесячно осуществлять контроль за работой муниципального казённого учреждения муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» по проведению соответствующей оплаты за жилые и нежилые муниципальные помещения.

3. Департаменту строительства (Мадовский) принять срочные меры в отношении муниципального казённого учреждения муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» по вопросу предоставления ему от Общества с ограниченной ответственностью «СМУ «Гражданстрой» исполнительной документации, а также согласование её с Федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» в срок до 01.12.2022.

4. Департаменту финансов (Чулков) продолжить работу по исполнению предложений Контроль-счетной палаты муниципального образования город Краснодар, организовать четкий контроль за исполнением главными распорядителями средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) принятых решений городской Думы Краснодара.

5. Опубликовать официально настоящее решение.

6. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

7. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет по экономике, финансово-бюджетной и налоговой политике городской Думы Краснодара (Дьяченко).

Председатель
городской Думы Краснодара



В.Ф.Галушко