

*№ 61 от 14.05.2019.*

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 26 апреля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом стратегического развития и государственных инвестиций департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или)

коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;  
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:  
юридические лица, заинтересованные во включении в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, размещение которых не предусматривает финансирование за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальной программы муниципального образования город Краснодар, имеющие намерения осуществлять реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – подсчитать невозможно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (июнь 2019 года);

мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования – не предусмотрен;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, заинтересованные во включении в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, размещение которых не предусматривает финансирование за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальной программы муниципального образования город Краснодар, имеющие намерения осуществлять реализацию инвестиционных

проектов на территории муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключаются:

- в отсутствии в муниципальном образовании город Краснодар порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар, размещение которых не предусматривает финансирование за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в необходимости реализации хозяйствующими субъектами права претендовать на предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Указанные проблемы не могут быть решены без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, поскольку статьями 2, 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» установлено, что критерием для объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, является включение данных объектов в муниципальные программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов.

Также, в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации» разработку, согласование и утверждение муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, внесение изменений в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар осуществляет координатор соответствующей муниципальной программы муниципального образования город Краснодар (отраслевой, функциональный орган администрации муниципального образования город Краснодар).

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в включении в муниципальные программы муниципального

образования город Краснодар объекты социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, а именно: принятие порядка по приему, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар.

Принятие рассматриваемого проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности муниципального образования город Краснодар, приведет к росту инвестиций в экономику города Краснодара, повысит качество объектов социально-культурной и коммунально-бытовой инфраструктуры.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и требований в целях включения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования город Краснодар.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами, изменяются в части осуществления приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения и заключение соглашения уполномоченного органа с победителем отбора.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Кроме того, издержки хозяйствующего субъекта предполагаются в виде финансирования объекта капитального строительства. Определение количественной оценки затрат не представляется возможным, поскольку объем финансирования зависит от вида объекта капитального строительства и технологии его производства.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в возможности получения земельного участка аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и участия в муниципальных и краевых программах (подпрограммах).

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 26 апреля 2019 года по 14 мая 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город

Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

От Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента,  
начальник отдела по развитию малого и среднего  
предпринимательства и оценки регулирующего  
воздействия департамента экономического развития,  
инвестиций и внешних связей администрации  
муниципального образования  
город Краснодар



Л.В.Павлова