

Директору департамента
транспорта, организации
дорожного движения и охраны
окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар

Д.Н.Павлову

07.11.2016 № 12-04/5142

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, рассмотрел поступивший 20 октября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. На основании отрицательного заключения прокуратуры города Краснодара по антикоррупционной экспертизе в проект внесены

существенные изменения. В связи с этим необходимо повторное проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком предложено внесение проектом изменений в четыре муниципальных нормативных правовых акта (далее – МНПА) муниципального образования город Краснодар, а именно в:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 06.10.2011 № 7315 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и одного места багажа на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар по тарифам, установленным муниципальными правовыми актами муниципального образования город Краснодар, ниже экономически обоснованных тарифов на указанные услуги» (далее – Постановление № 7315);

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12» (далее – Постановление № 3548);

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1» (далее – Постановление № 3563);

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими перевозки граждан в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, на условиях предоставления меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п.7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 4073).

Из данного проекта исключены вносившиеся предыдущим проектом муниципального нормативного правового акта изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2015 № 8444 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров и одного места багажа на муниципальных городских трамвайных и муниципальных городских

троллейбусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар для муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» в связи с тем, что с 01.01.2017 данный муниципальный нормативный правовой акт (постановление № 8444) утратит силу на основании постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 13.10.2016 № 4888 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров и одного места багажа на муниципальных городских маршрутах регулярных перевозок муниципального образования город Краснодар для муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар».

Проектом предусмотрен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – уточнение Порядков предоставления субсидий за счет местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, в части:

- перечня представляемых организациями и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) необходимых документов для получения субсидий;

- уточнения порядков рассмотрения документов, представляемых организациями и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками), для получения субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях недостаточного правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком верно и заключается в недостаточности урегулирования вопросов, связанных с порядком рассмотрения документов, представляемых организациями, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, на возмещение недополученных доходов, а также отсутствия закрепляющих положений об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного

(муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- перевозчики: индивидуальные предприниматели, юридические лица;
- муниципальное унитарное предприятие «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар (далее – МУП «КТТУ» МО г. Краснодар»);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем, по мнению регулирующего органа, отсутствует необходимость последующего мониторинга достижения целей;

проектом предусмотрены новые обязанности по заключению соглашения о предоставлении субсидий, предоставления отчета оператора электронной системы учета поездок в общественном транспорте о количестве совершенных поездок отдельными категориями граждан, что возлагает дополнительные расходы на часть потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в связи с необходимостью приобретения и оснащения пассажирского транспорта дополнительным оборудованием (проводится каждым перевозчиком в зависимости от финансовых возможностей). По мнению разработчика, правовое регулирование будет способствовать повышению качества и уровня предоставляемых населению услуг в области транспортного обслуживания, усиление контроля за доходом транспортных компаний, осуществляющих пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар. Дополнительных расходов из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается, однако проект предусматривает оптимизацию и экономию бюджетных затрат при реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на льготу, так как расчет субсидий будет проводиться за фактическое количество перевезенных пассажиров, согласно данным автоматической системы учета;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, МУП «КТТУ» МО г. Краснодар, пассажиры общественного транспорта.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в необходимости приведения ряда

МНПА в соответствии с организационно-кадровыми изменениями, произошедшими в администрации муниципального образования город Краснодар. эффективного расходования бюджетных средств и повышения качества транспортных услуг.

Необходимость внесения изменений в Постановление № 7315 обусловлена организационно-кадровыми изменениями в администрации муниципального образования город Краснодар и уточнениями в части порядка рассмотрения документов, представляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, для получения субсидий из местного бюджета. Дополнение перечня документов для предоставления субсидий транспортным организациям:

- справкой о количестве поездок с разбивкой по видам маршрутов, совершённых участниками и инвалидами Великой Отечественной Войны, тружениками тыла, лицами, награждёнными знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшими несовершеннолетними узниками фашизма по билету длительного пользования для проезда в городском сообщении, предоставляющему право на фиксированное количество поездок (40 поездок в месяц) на три вида транспорта (трамвай-троллейбус-автобус), с приложением отчёта оператора электронной системы учёта поездок в общественном транспорте о количестве совершённых поездок отдельными категориями граждан;

- справкой о количестве поездок, с разбивкой по видам маршрутов, совершённых членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей (далее – члены семей погибших сотрудников ОВД), по билету длительного пользования для проезда на муниципальных городских автобусных, трамвайных и троллейбусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, обслуживаемых муниципальным унитарным предприятием «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар, предоставляющему право на фиксированное количество поездок (50,75 поездок в месяц) на три вида транспорта (трамвай – троллейбус – автобус), с приложением отчёта оператора электронной системы учёта поездок в общественном транспорте о количестве совершённых поездок членами семей погибших сотрудников ОВД. Также уточняются основания для отказа в предоставлении субсидий.

По мнению разработчика, данные меры позволят оптимизировать затраты местного бюджета, более точно и обоснованно предоставлять или отказывать в предоставлении субсидии организациям-перевозчикам, уменьшит количество спорных ситуаций по срокам предоставления или отказа в предоставлении субсидий. Указанные изменения дополняются приложением (типовая форма соглашения о предоставлении субсидий), которое определяет предмет соглашения, права, обязанности и ответственность сторон, а также фактическую сумму предоставляемой субсидии.

Необходимость внесения изменений в Постановление № 3548 обусловлена организационно-кадровыми изменениями в администрации

муниципального образования город Краснодар и изменениями порядка предоставления льгот по оплате проезда в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12., согласно которому участники и инвалиды Великой Отечественной Войны, труженики тыла, лица, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшие несовершеннолетние узники фашизма имеют право на бесплатное получение билета длительного пользования для проезда в городском сообщении, предоставляющего право на фиксированное количество поездок (40 поездок в месяц) на три вида транспорта (трамвай-троллейбус-автобус). Также, право на получение билета длительного пользования имеют члены семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей (далее – члены семей погибших сотрудников ОВД), по билету длительного пользования для проезда на муниципальных городских автобусных, трамвайных и троллейбусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, обслуживаемых МУП «КТТУ» МО г. Краснодар», предоставляющему право на фиксированное количество поездок (50,75 поездок в месяц) на три вида транспорта (трамвай-троллейбус-автобус), с приложением отчёта оператора электронной системы учёта поездок в общественном транспорте о количестве совершённых поездок членами семей погибших сотрудников ОВД.

Также уточняется порядок рассмотрения заявок и перечень документов для предоставления субсидий и вносятся изменения в формулу расчета субсидий. Изменения позволят уйти от расчетного к фактическому методу подсчёта льготных поездок, что повысит точность сумм субсидий, предоставленных в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар. Указанные изменения дополняются приложением (типовая форма соглашения о предоставлении субсидий), которое определяет предмет соглашения, права, обязанности и ответственность сторон, а также фактическую сумму предоставляемой субсидии.

Необходимость внесения изменений в Постановление № 3563 обусловлена организационно-кадровыми изменениями в администрации муниципального образования город Краснодар и в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п. 1. Уточняется порядок рассмотрения заявок и перечень документов для предоставления субсидий. Вносимые изменения позволят перейти к фактическому методу подсчёта поездок, что скажется на точности сумм субсидий, предоставленных в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар. Указанные изменения дополняются приложением (типовая форма соглашения о предоставлении субсидий), которое определяет предмет соглашения, права, обязанности и ответственность сторон, а также фактическую сумму предоставляемой субсидии.

Необходимость внесения изменений в Постановление № 4073

обусловлена организационно-кадровыми изменениями в администрации муниципального образования город Краснодар и в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7. Уточняется порядок рассмотрения заявок и перечень документов для предоставления субсидий. Вносимые изменения позволят перейти к фактическому методу подсчёта поездок, что скажется на точности сумм субсидий, предоставленных в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар. Указанные изменения дополняются приложением (типовая форма соглашения о предоставлении субсидий), которое определяет предмет соглашения, права, обязанности и ответственность сторон, а также фактическую сумму предоставляемой субсидии.

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются:

- в уточнении порядков предоставления возмещения (субсидирования) недополученных доходов лицами, осуществляющими пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар;

- в оптимизации бюджетных средств за счет перехода к фактическому методу подсчета льготных поездок с помощью автоматизированной системы контроля;

- в уточнении необходимого перечня документов, которые заявители предоставляют с целью получения субсидий.

- в улучшении качества предоставления транспортных услуг.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования (перевозчики) в части представления документов, в целях получения финансовой поддержки, за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), в виде субсидий, предоставления отчета оператора электронной системы учета поездок в общественном транспорте о количестве совершенных поездок отдельными категориями граждан.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют в связи с тем, что цели правового регулирования определены точно, однако для дальнейшего проведения мониторинга фактического воздействия муниципального нормативного акта уполномоченный орган

рекомендует учесть наличие индикаторов достижения целей и указывает на возможность мониторинга достижения целей таких как:

- количество заключенных соглашений;
- общая сумма выданных субсидий;
- количество совершенных поездок льготными категориями граждан;
- сумма оптимизированных бюджетных средств по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;
- иные характеристики, поддающиеся количественному измерению, определению сроков и конкретности.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 24 октября 2016 года по 30 октября 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, внесивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом

уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Б.Б.Нехай
259057