

Исполняющему обязанности
директора департамента транспорта,
организации дорожного движения и
охраны окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.А.Евсину

29.11.2016 № 12-04/5614

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 15 ноября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможностей достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с даты вступления в силу постановления до 01.05.2017, но не ранее вступления в силу решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 17.12.2015 № 7 п. 4 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2016 год», мониторинг достижения целей – второй квартал 2017 года;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования город Краснодар в лице департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды; перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок, пассажиры.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем.

В городе Краснодаре в 2017 году состоятся тренировочные матчи Кубка конфедераций, а в 2018 году – тренировочные матчи чемпионата мира по футболу. Обеспечение обслуживания пассажиров будет осуществляться с использованием действующей маршрутной сети пассажирских перевозок города Краснодара. Однако, автобусы, обслуживающие муниципальные городские автобусные маршруты регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, не соответствуют требованиям Международной федерации футбольных ассоциаций (далее – ФИФА) по экологическому классу, доступности их для пассажиров с ограниченными возможностями. Кроме того, из 1140 автобусов, работающих на муниципальных автобусных маршрутах, 200 автобусов эксплуатируются за пределами срока амортизации, что увеличивает риски при дальнейшей эксплуатации и приводит к дополнительным расходам на их обслуживание. На сегодняшний день стоимость одного автобуса большой вместимости (не менее 66 человек) составляет в среднем 9,5 млн. руб. В связи высокой стоимостью автобусов перевозчикам сложно обеспечить обновление подвижного состава за счёт собственных средств.

Без государственной поддержки невозможно в короткие сроки осуществить замену морально и технически устаревших автобусов большой вместимости. Тарифы на перевозку пассажиров подлежат государственному регулированию и средства, необходимые на обновление подвижного состава, должны быть предусмотрены в нем. На сегодняшний день общая потребность средств на обновление автомобильного пассажирского транспорта муниципального образования город Краснодар составляет более 2 млрд. руб. Ежегодно на муниципальных автобусных маршрутах регулярного сообщения перевозятся порядка 75 млн. пассажиров. Для обновления подвижного состава в течение 5 лет необходимо ежегодно закладывать в тариф 5 руб. на перевозку одного пассажира, с учетом ежегодной инфляции удорожание тарифа может составить до 7 рублей, что негативно скажется на благосостоянии жителей города Краснодара.

Государственной программой, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.12.2013 № 1484 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Обеспечение участия Краснодарского края к подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации» (далее – Краевая программа), предусмотрено софинансирование части затрат лиц, осуществляющих пассажирские перевозки граждан автомобильным транспорт на территории Краснодарского края при обновлении подвижного состава. С целью выполнения Краевой программы утверждено постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.10.2014 № 7457 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Развитие транспортной системы муниципального образования город Краснодар и повышение экологической безопасности».

Так, в краевом бюджете на указанные мероприятия предусмотрены средства в размере 420 млн. рублей на условиях софинансирования не менее 10% из средств местного бюджета (46,6 млн. руб.), в том числе:

в 2016 году – на первоначальный взнос – 111,11 млн. руб. (100,0 млн. руб. – краевой бюджет, 11,11 млн. руб. – местный бюджет);

в 2017 году – на лизинговые платежи – 222,22 млн. руб. (200,0 млн. руб. – краевой бюджет, 22,22 млн. руб. – местный бюджет);

в 2018 году – на лизинговые платежи 133,33 млн. руб. (120,0 млн. руб. – краевой бюджет, 13,33 млн. руб. – местный бюджет).

Всего запланировано предоставить субсидий в течение 3 лет в размере 420 млн. рублей.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование проекта направлено на возможность оказания мер государственной поддержки, на финансовое обеспечение оплаты, в том числе первоначального взноса, по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется

возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости.

Однако, уполномоченный орган считает, что цели, указанные в пункте 3 проекта необходимо изложить более точно и конкретно, исходя из задач правового регулирования. В приведенной редакции цели являются обобщенными и не отражают в полной мере направленности правового регулирования самого проекта.

Уполномоченный орган считает, что проект направлен на достижение следующих целей:

- регулирование механизма предоставления муниципальным образованием субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости (не менее 66 человек);

- приведение в соответствие части автопарка перевозчиков (осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар) требованиям Международной федерации футбольных ассоциаций (далее – ФИФА) по экологическому классу, доступности их для пассажиров с ограниченными возможностями для обеспечения качественных пассажирских перевозок в 2017 году – на период проведения тренировочных матчей Кубка конфедераций и в 2018 году – на период проведения тренировочных матчей чемпионата мира по футболу;

- повышение качества предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок на территории муниципального образования город Краснодар в период и после проведения мероприятий ФИФА, в том числе по комфортности и доступности пассажирского транспорта для инвалидов и других маломобильных групп и граждан;

- выполнение государственных и муниципальных программ по софинансированию расходных обязательств перевозчиков по обновлению подвижного состава пассажирского автотранспорта.

Регулирующий орган правильно изложил индикаторы достижения целей и указал на возможность их мониторинга, который является одним из основных показателей при проведении процедуры оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов для получения субсидий лицами, осуществляющими пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части возлагаемых на департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар новых, ранее не предусмотренных обязанностей при предоставлении субсидий лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан автомобильным транспортом на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар, в целях финансового обеспечения оплаты первоначального взноса по договору финансовой аренды (лизинга), заключенному для приобретения автобусов большой вместимости.

5. Риски недостижения целей правового регулирования связаны с не точным определением необходимого перечня документов, условий и наличием редакционных ошибок в проекте постановления.

Так, уполномоченным органом выявлены ряд замечаний по проекту:

- пункт 5 проекта в большей степени определяет требования, предъявляемые к получателям Субсидий (абзацы 5-7 не определяют круг лиц, имеющих право на получение субсидий), указывает на действующий документ, подтверждающий право получателя Субсидии на осуществление регулярных перевозок, и имущество обеспечительного характера для гарантий выполнения обязательств Получателем Субсидий.

В связи с этим уполномоченный орган рекомендует изложить наименования пункта в следующей редакции:

«5. Получатели Субсидии должны соответствовать следующим требованиям:».

Исходя из положений предполагаемого правового регулирования, возникают риски недостижения целей, предусмотренных Краевой программой и настоящим Порядком, ввиду следующих обстоятельств.

Одной из задач Краевой программы является создание нормативных, правовых, материально-технических и социальных условий для успешной подготовки и организации проведения Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года.

Пункт 16.3 Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 949 «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам

местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусматривает наличие одного заключенного договора финансовой аренды на 60 автобусов вместимостью не менее 66 человек.

Одним из социальных условий для успешной подготовки и организации мероприятий ФИФА, в том числе, является транспортная обеспеченность населения на период их проведения. В связи с этим, уполномоченный орган считает, что наличие копии договора финансовой аренды (лизинга), указанного в абзаце 6 пункта 9 для предоставления, а равно как и самого договора финансовой аренды (лизинга), заключенного на приобретение не менее 60 автобусов большой вместимости (не менее 66 человек), не гарантирует выполнение требований краевой программы и обязательств Российской Федерации перед ФИФА по следующим основаниям:

- претендент может не обладать необходимым количеством водителей в штате для выполнения целей настоящего Порядка в части обеспечения мероприятий ФИФА действующим (работающим) подвижным составом;

- наличие 60 автобусов большой вместимости без водительского состава соответствующей категории приведет к нарушению условий Соглашения, предусмотренного пунктами 3.1.1 и 3.1.5 типовой формы и к обязательному взысканию Субсидий.

С учетом суточных нормативов режима отдыха и рабочего времени водителей, предусмотренных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.08.2004 № 15, на один автобус приходится не менее 2-х водителей соответствующей категории.

В связи с вышеизложенным, в целях исключения рисков недостижения целей, уполномоченный орган считает необходимым учесть обязательное наличие соответствующего количества водителей у получателя Субсидии и наличие заключенного договора финансовой аренды (лизинга) для приобретения не менее 60 автобусов большой вместимости.

Уполномоченный орган также считает, что факт наличия имущества, находящегося в собственности указанного в абзаце 4 пункта 5 проекта, не гарантирует выполнение целей Порядка (возможно имущество приобретено на период подачи заявок), в связи с этим необходима дополнительная гарантия, пропорциональная сумме выданных субсидий, подтверждающая реальное ведение хозяйственной деятельности.

Исправить слово в абзаце 7 пункта 5 и в последнем абзаце пункта 14 («получателем»).

Документ, как «выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о кадастровой стоимости имущества», указанный в абзаце 10 пункта 9, не может быть предоставлен в связи с тем, что такой вид документа не определен действующим законодательством. Исходя из пункта 7.3 сводного отчета, уполномоченный орган считает необходимым точно определить наименование документа (справка о кадастровой стоимости недвижимого имущества, выписка из Единого государственного реестра права или выписка из Государственного реестра недвижимости).

В абзаце 3 пункта 10 необходимо указать, что получатель Субсидии вправе не предоставлять документы, указанные в абзацах 4, 7, 10 пункта 9 настоящего Порядка.

Абзац 2 пункта 18.2 изложить в следующей редакции:
«С – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных пунктом 19 настоящего Порядка;».

Отредактировать приложение № 1 в связи с тем, что форма заявления рассчитана на юридическое лицо и не предполагает его подписание индивидуальным предпринимателем.

Подпункт 3.1.2. в Типовой форме соглашения обеспечивает дополнительные гарантии Российской Федерации перед ФИФА на основании Федерального закона от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По мнению уполномоченного органа наличие данного пункта только в Типовой форме соглашения (ранее не обозначенного в условиях предоставления субсидий) приведет к возникновению рисков недостижения целей на стадии подписания Соглашения, так как претендент, возможно, не будет соответствовать этим требованиям.

В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган считает необходимым указать в разделе 2 аналогичный подпункту 3.1.2. абзац в целях выполнения гарантированного транспортного обеспечения мероприятий ФИФА.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 16 ноября 2016 года по 22 ноября 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края».

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края ответы

не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет на доработку.

Заместитель директора департамента



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2590573