

Исполняющему обязанности
директора департамента транспорта,
организации дорожного движения и
охраны окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар

№12-04/5581 от 28.11.16.

В.А.Евсину

№12-04/5581 от 28.11.16.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 23 ноября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможностей достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования со дня вступления в силу проекта постановления, периодичность мониторинга достижения целей предполагаемого правового регулирования ежегодно;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования город Краснодар в лице департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны

окружающей среды; перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров. В связи с указанными изменениями постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» перестало отвечать требованиям федерального законодательства, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров.

Федеральным законом № 220-ФЗ введены в обращение новые документы – свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карту соответствующего маршрута регулярных перевозок. Формы бланков указанного свидетельства и карты, а также порядок их заполнения утверждены Приказами Минтранса РФ от 10.11.2015 № 331 и № 332.

Кроме того, Федеральным законом № 220-ФЗ изменён порядок допуска перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Так, законодательством предусмотрено установление органами местного самоуправления муниципальных маршрутов регулярных перевозок как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым («свободным») тарифам. В первом случае осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во втором случае такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаются органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом № 220-ФЗ определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по

муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Также, в качестве одного из полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом № 220-ФЗ закреплено ведение реестра установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в создании и утверждении муниципального нормативного акта, соответствующего федеральному и краевому законодательству, правовое регулирование которого заключается в определении порядка проведения открытого конкурса по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар и признании утратившим силу несоответствующего федеральному и краевому законодательству муниципального нормативного правового акта.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов для участия в конкурсе (юридические лица, индивидуальные предприниматели). По мнению уполномоченного органа возможны расходы потенциальных адресатов при подготовке пакета документов для участия в открытом конкурсе.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношении с указанными лицами изменяются в части возлагаемых на департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар новых, ранее не предусмотренных обязанностей при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок, порядка выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок, ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обеспечение размещения информации в официальных источниках.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не

предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 12 октября 2016 по 18 октября 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены замечания и предложения от Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края, которые были учтены частично уполномоченным органом в заключении от 26.10.2016 №12-04/4994.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» ответы не поступали.

10. Ранее в заключении по результатам оценки регулирующего воздействия от 26.10.2016 № 12-04/4994 был сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Внесенный на повторное рассмотрение проект 23 ноября 2016 устраняет замечания, изложенные в заключении от 26.10.2016.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.В.Павлова