АКТ № 17

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

администрацией Старокорсунского сельского округа

муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

15.12.2020 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2020 № 753-р «О проведении плановой проверки администрацией Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 04.06.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в администрации Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 16.11.2020 по 30.11.2020.

Период проверки: с 01.01.2019 по 30.11.2020.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: администрация Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация), Российская Федерация, Краснодарский край, 350908, г. Краснодар, ст-ца Старокорсунская, ул. Красная, д. 60/1.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами главы Администрации № 22 от 29.11.2018, № 11 от 29.04.2020, назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее - Отчёт) размещён Администрацией в ЕИС своевременно –25.03.2020.

Согласно указанному Отчёту Администрацией в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 85,65 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Администрации в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Администрацией по результатам аукциона в электронной форме (извещение № 0318300119419001053 от 12.08.2019) был заключён муниципальный контракт № 0318300119419001053 от 03.09.2019 (реестровый номер 3231205145219000005 от 04.09.2019) с ИП Мурадян Мурадом Карлосовичем на выполнение работ по капитальному ремонту холлов и коридоров в здании администрации Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар, по адресу: г.Краснодар, ст.Старокорсунская, ул.Красная 60/1 на сумму 876 811,16 руб. (далее – Контракт № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Правила), определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

В пункте 8.2. Контракта № 1 предусмотрено, что гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него инженерных систем, материалов и работ составляет 36 месяцев с даты подписания сторонами акта приёмки выполненных работ.

В пункте 8.6. Контракта № 1 предусмотрено, что подрядчик обязан предоставить заказчику обеспечение гарантийных обязательств в форме безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Пунктом 8.6.1. Контракта № 1 установлено, что размер обеспечения гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,1 % начальной (максимальной) цены настоящего контракта.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, Администрацией не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 8.2. Контракта № 1, а так же об обеспечении гарантийных обязательств, установленное пунктом 8.6.1. Контракта № 1 в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключённого вышеназванного Контракта, срок исполнения контракта определяется как сложение сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Условия Контракта № 1 определены следующим образом.

Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта по 30 сентября 2019(пункт 3.1. Контракта № 1). Подрядчик обязан предоставить заказчику два экземпляра исполнительной документации, акта приемки выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в течение 1-го рабочего дня после завершения работ (пункт 7.2. Контракта № 1) – 01.10.2019. Приёмка результата выполненных работ (включая оформление документов о приемке) осуществляется в течение 5 рабочих дней со дня предоставления подрядчиком документов указанных в пункте 7.2 (пункт 7.3. Контракта № 1) – не позднее 08.10.2019. Заказчик производит оплату выполненных работ не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке (акта приёмки выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) (пункт – 12.1. Контракта № 1) – в рассматриваемом случае не позднее 29.10.2019.

Следовательно, датой окончания срока исполнения по Контракту № 1 при включении сведений о нём в реестр контрактов, заключённых заказчиками, надлежало установить 29.10.2019. Фактически в указанных сведениях установлена дата окончания исполнения контракта 30.11.2019.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона, имеет место факт направления недостоверной информации о дате окончания срока исполнения Контракта № 1 при включении сведений о нём в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ истёк 04.09.2020.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В связи с вышеизложенным информация о нарушениях части 3 статьи 7 Закона, части 3 статьи 103 Закона не подлежит передаче в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Администрации.

Администрацией по результатам аукциона в электронной форме (извещение № [0318300119420000339](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300119420000586&backUrl=7e2377cf-bc52-4a11-8e96-3cbde61a6055) от 17.03.2020), проведенного среди СМП, СОНО, был заключен муниципальный контракт № 0318300119420000339 от 20.04.2020 (реестровый номер 3231205145220000004 от 20.04.2020) с ИП Петроченко Владимиром Николаевичем на выполнение работ по валке деревьев и корчевке пней на территории Старокорсунского сельского округа муниципального образования город Краснодар на сумму 138 798,38 руб. (далее – Контракт № 2).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях ГК РФ.

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключённого вышеназванного Контракта, срок исполнения контракта определяется как сложение сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Условия Контракта № 2 определены следующим образом.

Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта по 30 апреля 2020 года.(пункт 3.1. Контракта № 2). Приёмка результата выполненных работ, включая подписание документов о приёмке, осуществляется в течение 5 (пяти) рабочих дней (пункт 6.1. Контракта № 2) – не позднее 13.05.2020. Заказчик производит оплату выполненных работ в пределах утверждённых бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания акта (актов) о приёмке выполненных работ (пункт – 2.4. Контракта № 2) – в рассматриваемом случае не позднее 03.06.2020.

Следовательно, дата окончания срока исполнения по Контракту № 2 при включении сведений о нём в реестр контрактов, заключённых заказчиками, надлежало установить 03.06.2020. Фактически в указанных сведениях установлена дата окончания исполнения контракта 15.06.2020.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона, имеет место факт направления недостоверной информации о дате окончания срока исполнения Контракта № 2 при включении сведений о нём в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленному нарушению Закона будут направлены в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Администрации.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева