



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

15 ДЕК 2021 № 4763/21

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.О.Архипову

На № 13109/39 от 30.11.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Краснодар
«О внесении изменений отдельные муниципальные правовые акты»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 30 ноября 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений отдельные муниципальные правовые акты» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Рассматриваемым проектом предлагается внесение изменений в три муниципальных нормативных правовых акта муниципального образования город Краснодар, а именно в:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением дополнительных мер социальной поддержки гражданами в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в городском сообщении» (далее - Порядок предоставления субсидий от 27.05.2013 № 3548);

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением дополнительных мер социальной поддержки гражданами в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в пригородном сообщении» (далее - Порядок предоставления субсидий от 28.05.2013 № 3563);

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, в целях возмещения им недополученных доходов в связи с получением дополнительной меры социальной поддержки гражданами в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п.7 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар в пригородном сообщении» (далее - Порядок предоставления субсидий от 23.06.2014 № 4073) (далее - Порядки предоставления субсидий)

Разработчиком предложен следующий вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в Порядки предоставления субсидий.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в Порядки предоставления субсидий.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском и пригородном сообщениях в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 23;

цели предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования совпадает с датой вступления в силу постановления (декабрь 2021 года);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – по итогам года;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

разработчик считает, что риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском и пригородном сообщениях в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- несоответствии Порядков предоставления субсидий нормам постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о

признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 1492);

- в невозможности оказания мер поддержки на возмещение части затрат недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решениями городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п.7, от 28.02.2013 № 43 п.1, от 31.01.2013 № 42 п.12.

Предполагается внести следующие изменения:

- дополнить абзацами пункта 2 раздела I Общих требований Порядки предоставления субсидий, положениями согласно которым субсидии предоставляются без проведения отбора получателей субсидий.

Перечень лиц, осуществляющих перевозки пассажиров на территории муниципального образования город Краснодар, имеющих право на получение Субсидии, определён решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период;

- внести изменения в пункт 5 раздела II Порядка постановления № 3548 в связи с внесением изменений в решение городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12;

- дополнить абзацем пункта 14 раздела II Порядков предоставления субсидий следующего содержания:

«Дополнительное соглашение к Соглашению, в том числе дополнительное соглашение о расторжении Соглашения, заключается в соответствии с типовой формой, утверждённой приказом директора департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар.»;

- изложить в новой редакции пункты 16 раздела III Порядков предоставления субсидий:

«16. Получатель Субсидии представляет Департаменту в течение срока реализации Соглашения ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчётным, отчёт о достижении показателя(ей) результативности предоставления Субсидии по форме, установленной Соглашением.»;

- редакционные уточнения по тексту Порядков предоставления субсидий и приложения № 1.

Предлагаемые изменения позволят привести в соответствие с действующим законодательством отдельные муниципальные правовые акты, а возмещение недополученных доходов в связи получением дополнительных мер социальной поддержки гражданами лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, позволит обеспечивать эффективность функционирования предприятий транспортной отрасли, тем самым в полной мере удовлетворять потребности населения.

Таким образом, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами в рассматриваемой сфере общественных отношений не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- соответствии Порядков предоставления субсидий нормам Постановления Правительства № 1492;

- оказание мер поддержки на возмещение части затрат недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решениями городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п.7, от 28.02.2013 № 43 п.1, от 31.01.2013 № 42 п.12.

4. Проектом не предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, а также не изменяются содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 02 декабря 2021 года по 10 декабря 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Общественная палата).

Участник публичных консультаций указал, что рассматриваемым проектом предлагается внести изменения в пункт 2 раздела I Порядка предоставления субсидий от 27.05.2013 № 3548, которые предусматривают предоставление субсидий без проведения отбора получателей и право на получение субсидий перечня лиц, осуществляющих перевозки пассажиров на

территории муниципального образования город Краснодар, определённых решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый и плановый период (далее - решение городской Думы). Общественная палата считает, что указанные изменения противоречат пункту 3 раздела I и пункту 8 раздела II Порядка предоставления субсидий от 27.05.2013 № 3548, поскольку ими определено, что лица, имеющие право на получение субсидий – это лица, соответствующие определенным требованиям Порядка предоставления субсидий от 27.05.2013 № 3548.

По результатам рассмотрения указанное замечание учтено по следующим основаниям.

Установленным пунктом 8 раздела II Порядка предоставления субсидий от 27.05.2013 № 3548 не предусмотрено, что получатель субсидии должен быть определен решением городской Думы.

Подпунктом «г» пункта 3 постановления Правительства № 1492 установлено, что в правовом акте в целях предоставления субсидий указывается наименование получателя субсидии в случае, если он определен в соответствии с международным договором Российской Федерации, федеральным законом, законом (решением) о бюджете, решением Президента Российской Федерации, решением, принимаемым Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в целях использования резервного фонда соответствующего исполнительного органа государственной власти (местной администрации), или наименование получателя гранта в форме субсидии в случае, если он определен решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или местной администрации.

Пунктом 4 решения городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12 установлено, что лицам, осуществляющим перевозки граждан, предоставляются субсидии из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на основании решения городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и в соответствии с порядком, утверждаемым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

В целях устранения внутренних противоречий разработчику рекомендуется доработать проект с учетом замечаний Общественной палаты.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей. Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное

объединение строителей Кубани».

От Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Саморегулируемой организации некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты муниципального образования город Краснодар ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования с учетом необходимости доработки проекта в соответствии с учтенным предложением, изложенным в данном заключении.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующей орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
А.С.Алёшин
И.В.Кравцова
2517005