



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: [invest@krd.ru](mailto:invest@krd.ru)

10 АПР 2023

№

1826/31

Начальнику управления торговли  
и бытового обслуживания  
населения администрации  
муниципального образования  
город Краснодар

О.Г.Ольшанской

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации  
муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345  
«Об утверждении Порядка предоставления торговых мест на  
периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных  
ярмарках выходного дня на территории муниципального  
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345 «Об утверждении Порядка предоставления торговых мест на периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2023 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город

Краснодар 13 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 10 января 2023 года по 10 апреля 2023 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 10 января 2023 года по 10 февраля 2023 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управлением предоставлена информация о подготовке проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов».

Иные информационно-аналитические материалы департаментом представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты Краснодарского края,

Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. МНПА содержит требования, необоснованно усложняющие ведение предпринимательской деятельности:

МНПА принят в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ), также Законом Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» (далее – Закон Краснодарского края № 2195-КЗ) и постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.03.2013 № 208 «Об установлении требований к организации выставок-ярмарок, продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, выставках-ярмарках на территории Краснодарского края».

На основании статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). При этом указанной статьей установлено, что организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

МНПА определяет правила предоставления торговых мест на ярмарках, организатором которых выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, установленные нормативными правовыми актами администрации муниципального образования город Краснодар,

определяющими места проведения ярмарок. (п. 2 Порядка, утверждаемого МНПА)

Однако Федеральный закон № 381-ФЗ и Закон Краснодарского края № 2195-КЗ прямо указывают на то, что организатор самостоятельно определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Учитывая изложенное, в целях устранения противоречий правоприменения уполномоченный орган предложил управлению рассмотреть возможность признания МНПА утратившим силу.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

В МНПА содержится информация о том, что порядок разработан в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 05.09.2012 № 7693 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 7693). На основании Постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 16.10.2020 № 4458 «О признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов» Постановление № 7693 утратило силу, следовательно, ссылка на указанный нормативный правовой акт не актуальна.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления муниципального образования г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА, – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА, – департамент.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, свидетельствующих о недостижении МНПА заявленных целей регулирования.

В ходе проведения экспертизы уполномоченный орган обратил внимание управления на необходимость разработки и признания утратившим силу рассматриваемого МНПА. В процессе подготовки заключения экспертизы мнение уполномоченного органа разработчиком учтено. Принято постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.04.2023 № 1422 «О признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», которым постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345 «Об утверждении порядка предоставления торговых мест на периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар» признано утратившим силу.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова  
И.В.Кравцова  
2517005