

Директору департамента транспорта
и организации дорожного движения
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.Э.Доронину

23.11.2017 №12-04/5725

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими перевозки граждан в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, на условиях предоставления меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар»»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 31 октября 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими перевозки граждан в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, на условиях предоставления меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального

образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими перевозки граждан в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, на условиях предоставления меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – не внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими перевозки граждан в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, на условиях предоставления меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия

правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 8 адресатов по состоянию на 15.10.2017;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (2017 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – с момента вступления постановления в силу, далее по итогам 2017-2019 гг. включительно;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде возмещения недополученных доходов, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар»;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование изложена верно и заключается в:

- необходимости оказания мер государственной поддержки на возмещение части затрат недополученных доходов, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».

Данная мера позволит стимулировать дальнейшее развитие субъектов транспортной отрасли, что в свою очередь обеспечит обновление подвижного состава пассажирского транспорта, отвечающего современным техническим требованиям и требованиям безопасности;

- необходимости приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству.

В настоящее время, действующий порядок предоставления субсидий не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Таким образом, проектом предлагается внести соответствующие изменения в порядок предоставления субсидий. Кроме того, без данной поддержки в современных экономических условиях невозможно устранение возникшей проблемы и дальнейшее динамичное развитие субъектов транспортной отрасли на территории муниципального образования город Краснодар.

Принятие рассматриваемого проекта окажет положительное влияние на транспортную инфраструктуру и повысит качество жизни граждан муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- приведении в соответствие с действующим законодательством порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального

образования город Краснодар»;

- возмещении недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований и условий предоставления субсидий. Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соблюдения уточненных требований и условий, которым должны соответствовать заявители на получение субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек по порядку предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар»:

- информационные издержки Претендентов на получение субсидий при разовой подаче документов в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с

предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара 21.05.2009 № 56 п. 7:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению № 1)	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
5.	Копия договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения с приложениями и дополнительными соглашениями (при наличии);	20	15
6.	Копия листов 5-7,13 паспорта муниципального пригородного автобусного маршрута регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, обслуживаемого получателем Субсидии	10	10
7.	Справка о том, что он не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;	6	10
8.	Справка о количестве поездок, совершённых лицами, имеющими право на получение меры социальной поддержки по оплате проезда в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 (по форме согласно приложению № 2) с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых лицами, имеющими право на получение меры социальной поддержки по оплате проезда в отчётном периоде.	6	10
Итого:		1863 руб.	1,5 час.
без доверенности:		63 руб.	1,2 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за август 2017 года составляет 30310 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 180 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 63 руб.

Трудозатраты: 180 руб. * 1,2 часов = 216 руб.

Информационные издержки: 216 руб. + 63 руб. = 273 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1863 руб.

Трудозатраты: 180 руб. * 1,5 часов = 270 руб.

Информационные издержки: 270 руб. + 1863 руб. = 2133 руб.;

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицами, осуществляющими перевозки граждан в автомобильном транспорте на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар в размере:

- в 2017 году – 20,3 млн. руб.;

- в 2018 году – 67,8 млн. руб.;

- в 2019 году – 6,05 млн. руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 02 ноября 2017 года по 13 ноября 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с разделом V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 рабочих дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Б.Б.Нехай
2517005