Решение № 19

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

12.12.2022 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 30.11.2022 № 031830057760000015 о согласовании заключения контракта
с единственным подрядчиком.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение № 0818500000822007624, ИКЗ 223230907113823080100102750014120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест в районе улицы Лоцманской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000822007624 размещено 18.11.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке, установленного в извещении № 0818500000822007624, подана одна заявка на участие в закупке № 113090423, признанная соответствующей извещению об осуществлении закупки, аукцион в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.11.2022
№ 0818500000822007624-ЭА-С).

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона Заказчиком направлено обращение от 30.11.2022 № 031830057760000015 о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест в районе улицы Лоцманской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» с единственным подрядчиком обществом с ограниченной ответственностью «ГЛАВИНВЕСТСТРОЙ» (далее – ООО «ГИС»).

В силу части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

При этом согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

В извещении от 18.11.2022 № 0818500000822007624 о проведении электронного аукциона указана дата окончания исполнения контракта 21.06.2024. Извещение содержит информацию о сроках исполнения 36 этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Согласно пункту 5.1 проекта контракта сроки начала и окончания работ, в том числе сроки исполнения этапов выполнения работ, определяются в графике выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5), датой окончания выполнения работ является 31.05.2024.

Пунктом 6.1.19 проекта контракта установлена обязанность подрядчика в срок не более 1 (одного) рабочего дня после даты окончания срока исполнения этапа по контракту, установленного Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5), направить Заказчику комплект первичных учетных документов за отчетный период, то есть в рассматриваемом случае не позднее 03.06.2024.

Согласно пункту 9.9 проекта контракта заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты следующей за днем поступления документа о приемке осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке;

б) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Таким образом, Заказчик осуществляет приемку выполненных работ не позднее 13.06.2024.

Из пункта 4.1 проекта контракта, Приложения № 6 «График оплаты выполненных работ по объекту» к проекту контракта следует, что оплата выполненных работ осуществляется поэтапно в пределах цены контракта в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доводимыми ему в установленном порядке главным распорядителем бюджетных средств на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии со сметой контракта, а так же с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ в срок не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке - акта сдачи-приемки выполненных работ, то есть в рассматриваемом случае не позднее 24.06.2024.

В этой связи, с учетом требований статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения должен определяться как сложение сроков, предусмотренных для выполнения работ, направления первичных учетных документов за отчетный период, приемки выполненных работ и оплаты. При этом днем окончания срока исполнения контракта согласно его условиям является 24.06.2024.

В нарушение положений части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 42 Закона извещение от 18.11.2022 № 0818500000822007624 содержит недостоверную информацию о сроке исполнения муниципального контракта.

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Сведения об обращении участников закупки с запросами о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона, о подаче жалоб на положения извещения об осуществлении закупки комиссией не установлены.

По мнению комиссии, вышеуказанное нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приняла решение о согласовании заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест в районе улицы Лоцманской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным подрядчиком ООО «ГИС» (ИНН 2311177237; КПП 231101001; адрес: 350087, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Петра Метальникова, дом 1, литер А, помещ. 5) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, 661 124 863 (шестьсот шестьдесят один миллион сто двадцать четыре тысячи восемьсот шестьдесят три) рубля 75 копеек.

Руководитель комиссии Е.А. Глазков

Заместитель руководителя

комиссии О.Н. Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н. Поляков