



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И  
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000  
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

*11.04.2019* № *1950/12*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору департамента  
транспорта и дорожного хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

В.О.Архипову

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления главы  
муниципального образования город Краснодар от 11.01.2008 № 46 «Об  
утверждении Положения о порядке создания, эксплуатации,  
благоустройства и оборудования стоянок легковых такси в  
муниципальном образовании город Краснодар и Положения о  
диспетчерском пункте на стоянках легковых такси в муниципальном  
образовании город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление главы муниципального образования город Краснодар от 11.01.2008 № 46 «Об утверждении Положения о порядке создания, эксплуатации, благоустройства и оборудования стоянок легковых такси в муниципальном образовании город Краснодар и Положения о диспетчерском пункте на стоянках легковых такси в муниципальном образовании город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2019 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 19 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 11 января 2019 года по 11 апреля 2019 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 11 января 2019 года по 11 февраля 2019.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

МНПА был разработан в целях обеспечения обслуживания населения таксомоторными перевозками и в соответствии с Законом Краснодарского края от 27.03.2007 № 1217-КЗ «Об организации транспортного обслуживания таксомоторами индивидуального пользования в Краснодарском крае».

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта), правового департамента администрации муниципального образования город Краснодар (далее – правовой департамент) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Из представленной информации правового департамента следует, что, МНПА не соответствует действующему законодательству.

По сведениям, предоставленным департаментом транспорта, рассматриваемый МНПА перестал отвечать требованиям действующего законодательства, а также не используется в связи с изданием постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – постановление № 4059).

В настоящее время создание парковок (парковочных мест) осуществляется в муниципальном образовании город Краснодар в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также проектной документации и технических регламентов, с соблюдением положений, предусмотренных ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования».

Все парковки создаются и обозначаются знаками дорожного движения и разметкой согласно Правилам дорожного движения Российской Федерации, утверждёнными Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090.

Для обозначения места стоянки легковых такси предусмотрена установка дорожного знака 5.18 «Место стоянки легковых такси» согласно требованиям п. 5.6.23 ГОСТ Р 52289-2004 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», утверждённого Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 120-ст.

В соответствии с решением городской Думы Краснодара от 26.12.2017 № 46 п. 5 «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар» (далее – Положение) департамент транспорта в рамках установленных полномочий осуществляет дорожную деятельность, включающую организацию дорожного движения, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Согласно пункту 9.38 Положения департамент транспорта согласовывает схемы организации дорожного движения и ограждения мест производства работ на автомобильных дорогах местного значения муниципального образования город Краснодар.

В соответствии с пунктом 9.39 Положения департамент транспорта участвует в разработке и утверждении проектов и схем организации дорожного движения.

Реализация разработанных схем, включающая непосредственно мероприятия по строительству, обустройству и обеспечению функционирования наземных (плоскостных) парковок, осуществляется департаментом согласно постановлению № 4059 при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации заключённых муниципальных контрактов на содержание улично-дорожной сети и реконструкции улиц согласно проектной документации.

Учитывая, что парковки (парковочные места), в том числе для легковых такси, являются элементами обустройства автомобильных дорог, дополнительные мероприятия по их обустройству и содержанию не проводятся.

На основании вышеизложенного, департамент транспорта считает достаточным урегулирование вопросов организации, обустройства и содержания наземных парковок, в том числе мест для стоянки легковых такси, действующими техническими регламентами и постановлением № 4059. В связи с чем, подготовлен соответствующий проект постановления и направлен на согласование.

Однако, необходимо отметить, что на момент подготовки настоящего заключения, рассматриваемый МНПА не признан в установленном порядке утратившим силу.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в

том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

В период проведения публичных консультаций получен ответ от Общественной палаты Краснодарского края (далее – Общественная палата) о целесообразности отмены МНПА, в связи с несоответствием современному функционированию и условиям пассажирских перевозок легковых такси. Кроме того, по мнению Общественной палаты на практике данные стоянки в г.Краснодаре реально эксплуатируются только лишь на стоянках: аэропорта, авто - ж/д вокзала и ряда городских отелей. Считает необходимым разработать новое положение, соответствующее действительности, и направленное на более тщательное регулирование деятельности.

В результате рассмотрения указанное предложение учтено в настоящем заключении.

Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых нормативных условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а именно установлено несоответствие МНПА действующему законодательству.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Краснодарские известия», 19.01.2008, № 8.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Как следует из содержания Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрация муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 26.12.2017 № 46 п.5, департамент транспорта является специально уполномоченным органом в области осуществления дорожной деятельности и деятельности по организации дорожного движения на территории муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии необходимости применения положений муниципального нормативного правового акта, устанавливающих единые на всей территории муниципального образования город Краснодар правила создания, эксплуатации, благоустройства

и оборудования стоянок легковых такси, и направленные на обеспечение безопасности пассажирских таксомоторных перевозок, а также наиболее полное, качественное и комфортное обеспечение населения таксомоторными перевозками.

В целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, вследствие отсутствия необходимости применения положений муниципального нормативного правового акта, уполномоченный орган рекомендует департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар разработать и внести в установленном порядке на согласование проект постановления администрации муниципального образования город, предусматривающий утрату силы постановления главы муниципального образования город Краснодар от 11.01.2008 № 46 «Об утверждении Положения о порядке создания, эксплуатации, благоустройства и оборудования стоянок легковых такси в муниципальном образовании город Краснодар и Положения о диспетчерском пункте на стоянках легковых такси в муниципальном образовании город Краснодар».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения либо направляют мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
2517005