



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

19 НОЯ 2020

№ 3412/31

На № _____ от _____

Начальнику управления
торговли и бытового обслуживания
населения администрации
муниципального образования город
Краснодар

С.Л.Тебенькову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345 «Об утверждении Порядка предоставления торговых мест на периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар»

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 27 октября 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345 «Об утверждении Порядка предоставления торговых мест на периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345 «Об утверждении Порядка предоставления торговых мест на периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок предоставления торговых мест).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.09.2019 № 4345 «Об утверждении Порядка предоставления торговых мест на периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы регулирующим органом сформулированы верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также граждане (в том числе граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством), осуществляющие деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация).

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования по сведениям разработчика – неограниченный круг лиц;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (ноябрь 2020 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не требуется;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде платы за содержание и уборку территорий. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели - организаторы периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар (далее – организатор Ярмарки и Ярмарки соответственно);

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также граждане (в том числе граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством), осуществляющие деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарках выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар;

- Администрация.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, заключаются в:

- необходимости определения организаторов Ярмарок;
- возмещении расходов организаторам Ярмарок на благоустройство мест размещения Ярмарок и санитарное содержание Ярмарок;
- необходимости включения условий применения социальных критериев к реализуемой на Ярмарках продукции.

В этой связи разработчиком предлагается внести в Порядок предоставления торговых мест изменения в части:

определения организаторов Ярмарок;

введения обязанности по осуществлению реализации продовольственных товаров, соответствующих требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к их качеству;

введения для участников Ярмарок платы за содержание и уборку территорий, на которых организованы Ярмарки;

введения для участников Ярмарок обязанности по обеспечению (в объеме не менее 10 процентов от общего объема планируемой к реализации продукции) наличия не менее одного наименования продовольственного товара,

определенного протоколом комиссии по организации периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Комиссия), входящего в группу продовольственных товаров, реализацию которых планирует осуществлять участник Ярмарки, и не допускать превышения определенных Комиссией цен на данный товар;

введения для участников Ярмарок обязанности по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм и правил.

Принятие дополнительных мер позволит систематизировать процедуру организации и проведения Ярмарок, повысит качество проведения Ярмарок, а также направлено на обеспечение баланса интересов организаторов и участников Ярмарок и потребителей продукции.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на устранение выявленных проблем.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

определении организаторов Ярмарок;
возмещении затрат на благоустройство и санитарное содержание Ярмарок;
обеспечение возможности приобретения населением социально-значимой продукции по доступным ценам.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части:

платы за содержание и уборку территории;
реализации продовольственных товаров, соответствующих требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к их качеству, обеспечения наличия не менее одного наименования продовольственного товара, определенного протоколом Комиссии, входящего в группу продовольственных товаров, реализацию которых планирует осуществлять участник Ярмарки и не допущения превышения определенных Комиссией цен на данный товар;

обеспечения содержания торгового места в надлежащем санитарно-эпидемиологическом состоянии.

Изменяется содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношении с потенциальными адресатами правового регулирования в части согласования размера платы за содержание и уборку территории.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для

экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются в виде затрат на содержание и уборку территории.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 29 октября 2020 года по 09 ноября 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций, Общественная палата) следующие замечания и предложения.

Общественная палата считает, что в пункте 1.2 проекта установлен закрытый конкретный перечень лиц, которые от имени Администрации выступают организаторами Ярмарок, в том числе имеют право взимать оплату с участников Ярмарки за содержание и уборку территории.

Из рассматриваемого пункта, по мнению Общественной палаты, невозможно определить, каким образом производился отбор организаторов Ярмарок и как он будет производиться в будущем при отказе от исполнения обязанностей действующего организатора, а также в случае отстранения организатора от выполнения обязанностей по каким-либо основаниям.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено частично, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. В случае, если организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти, порядок организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней устанавливается организатором ярмарки с учетом положений настоящей статьи.

Кроме того, ч. 1 ст. 8 Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и

агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» (далее – Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ) организатором краевых ярмарок, выставок-ярмарок является уполномоченный исполнительный орган государственной власти Краснодарского края, муниципальных ярмарок, выставок-ярмарок - администрация соответствующего муниципального образования, межмуниципальных ярмарок, выставок-ярмарок - администрации соответствующих муниципальных образований.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели могут выступать организаторами всех указанных в настоящей части видов ярмарок, выставок-ярмарок.

Также ч. 1 ст. 10 вышеуказанного Закона Краснодарского края предусмотрено, что основанием для проведения ярмарки, выставки-ярмарки является решение администрации муниципального образования, на территории которого проводится ярмарка, выставка-ярмарка.

Таким образом, согласно положениям, вышеуказанных нормативных правовых актов проведение ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар осуществляется по решению Администрации на основании заявлений, поступивших от хозяйствующих субъектов, планирующих осуществлять функции организаторов данных Ярмарок и, следовательно, проведение каких-либо конкурсных процедур на право ее проведения законодательно не предусмотрено.

Вместе с тем, в целях обеспечения равного доступа и исключения ограничения прав иных хозяйствующих субъектов на осуществление функций по организации Ярмарок, уполномоченный орган считает целесообразным внести в рассматриваемый проект изменения в части того, что юридические лица и индивидуальные предприниматели могут выступать организаторами Ярмарок.

В процессе подготовки настоящего заключения разработчиком внесены в проект предлагаемые изменения.

Участник публичных консультаций, полагает необходимым с учетом включения в проект перечня лиц, уполномоченных быть организатором Ярмарок, дополнить пункт 8 Порядка предоставления торговых мест нормой об обязанности организатора обеспечить своевременное содержание и уборку территорий, на которых они организованы.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено.

Введение данной нормы считаем не целесообразным, поскольку она предусмотрена положениями как Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ, так и Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ. Также следует отметить, что требования к надлежащему содержанию мест проведения Ярмарок содержатся и в нормативных правовых актах, принятых уполномоченными органами исполнительной власти различного уровня.

Также участник публичных консультаций предлагает исключить из пункта 1.3 проекта абзац: «Вышеуказанная плата устанавливается приказом организатора после предварительного согласования ее размера с управлением цен и тарифов администрации муниципального образования город Краснодар»,

так как Общественная палата считает, что до принятия рассматриваемого проекта, должен быть согласован и установлен размер ежемесячной платы за содержание и уборку территории, получено согласие организатора на оказание услуги в заявленном и согласованном размере, а также информация о размере ежемесячной платы предоставлена всем участникам заблаговременно.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Пункт 8 Порядка предусматривает предоставление организатору права на взимание с участников Ярмарок платы за содержание и уборку территорий, на которых они организованы.

Данная плата является компенсационной и не предусматривает включение в ее состав прибыли и затрат, которые несет организатор в ходе осуществления им иных видов деятельности.

В тоже время, установление данной платы осуществляется организатором в инициативном порядке, исходя из собственных убеждений и условий его финансово-хозяйственной деятельности. Причем расчет размера вышеуказанной платы производится организатором самостоятельно.

При этом, в целях недопущения необоснованного завышения данных платежей, обеспечения социальной направленности Ярмарок и обеспечения участия в Ярмарках максимально широкого круга участников предлагаемые изменения предусматривают согласование размера данной платы со структурными подразделениями Администрации на предмет наличия документальных подтверждений данных затрат и их экономической целесообразности.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского местного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия, с учетом внесенных разработчиком изменений, сделан вывод об отсутствии в

представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2517005