



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

*03.03.2023* № *1110/31*

Исполняющему обязанности  
начальника управления торговли  
и бытового обслуживания населения  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

В.В.Жадан

На № 293/18 от 30.01.2023

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального  
образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление  
администрации муниципального образования город Краснодар  
от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения  
нестационарных торговых объектов на территории муниципального  
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09.02.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар»» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014

№ 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.07.2014 № 4462 «Об актуализации схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар».

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована точно;
- определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, мониторинг достижения целей будет проводиться на постоянной основе;
- дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;
- дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), не предполагаются;
- риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, представляющие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, физические лица, подающие заявления о внесении изменений в схему адресных ориентиров – мест размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено;

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается:

в невозможности физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица) направлять мотивированные предложения для внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Схема).

Согласно статьи 14.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» физические лица имеют право обратиться за оказанием мер поддержки, которые предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства.

Постановление № 4462 не соответствует требованиям Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» (далее – Постановление № 1249) в части отсутствия в муниципальном правовом акте положений, о том, что основаниями внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Схема) является поступление мотивированных предложений от физических лиц, в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 442-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица);

в невозможности предоставления компенсационных мест хозяйствующим субъектам для размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар.

В соответствии с Постановлением № 1249 изменение места нахождения нестационарного торгового объекта, ранее включенного в Схему, или его исключение из Схемы возможно с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого нестационарного торгового объекта.

По смыслу указанной нормы хозяйствующему субъекту для размещения НТО, в случае необходимости изъятия места для муниципальных нужд из Схемы, предоставляется компенсационное место.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчете, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении муниципального правового акта в соответствие требованиям Постановления № 1249.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части:

самостоятельного подбора хозяйствующим субъектом компенсационного места для размещения НТО;

подачи заявления в управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар для предоставления компенсационного места для размещения НТО.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части установления возможности подачи заявления о внесении изменений в Схему физическими лицами, утверждении порядка и рассмотрении заявления о предоставлении компенсационных мест для размещения НТО на территории муниципального образования город Краснодар.

5. По мнению уполномоченного органа, проект содержит риски недостижения целей правового регулирования, которые заключаются в отсутствии в проекте порядка действий хозяйствующего субъекта в случае отказа по заявлению о предоставлении компенсационного места для размещения НТО.

Проект предусматривает предоставление компенсационного места для размещения НТО хозяйствующему субъекту, которое он подобрал самостоятельно, путем подачи заявления в орган местного самоуправления. Однако проектом не урегулирован порядок действий хозяйствующего субъекта в случае получения отказа по поступившему заявлению.

В рассматриваемом проекте указывается, что орган местного самоуправления в течение 30 календарных дней с момента получения информации о необходимости исключения места размещения НТО из Схемы, направляет уведомление в адрес хозяйствующего субъекта. В то время, как в проекте не указано, кем и каким образом принимается решение об изъятии места для муниципальных нужд.

В результате изучения практики муниципальных образований (Постановление администрации города Симферополя Республики Крым от 02.09.2020 № 4976 «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым», Постановление главы администрации федеральной территории «Сириус» от 16.08.2022 № 53-п «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг, расположенных в федеральной территории «Сириус» на земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности») уполномоченным органом было установлено наличие в актах права хозяйствующего субъекта подбирать самостоятельно компенсационные

места для размещения НТО из числа свободных мест в Схеме, с одновременным направлением такому хозяйствующему субъекту органом местного самоуправления альтернативных вариантов мест для размещения НТО в качестве компенсационных.

Согласно письма Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении методических рекомендаций» органы местного самоуправления обязаны предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам.

Следовательно, разработчиком не рассмотрены альтернативные варианты правового регулирования, которые заключаются в выборе хозяйствующим субъектом компенсационного места из числа свободных в действующей схеме и вариантов, предложенных органом местного самоуправления.

Таким образом, разработчику рекомендуется урегулировать порядок действий хозяйствующего субъекта при получении отказа по заявлению о предоставлении компенсационного места для размещения НТО, уточнить основания принимаемого решения об изъятии места для муниципальных нужд, а также рассмотреть возможность включения в проект альтернативных вариантов компенсационных мест для размещения НТО.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, по мнению разработчика, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 09 февраля 2023 по 22 февраля 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В рамках публичных консультаций предложения и замечания от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 26 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия  
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова