



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
Тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

28 ОКТ 2015

№ 12-04/3771

На № _____ от _____

Заключение
о проведении экспертизы
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар от 20.03.2014 № 1616 «Об утверждении Порядка
проведения конкурсов на право заключения инвестиционных соглашений
по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе
парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах
общего пользования местного значения
муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 20.03.2014 № 1616 «Об утверждении Порядка проведения конкурсов на право заключения инвестиционных соглашений по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок проведения конкурсов).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок проведения экспертизы), Порядок проведения конкурсов подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза Порядка проведения конкурсов осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2015

года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 19 июня 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2015 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 28 июля 2015 года по 28 октября 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 28 июля 2015 года по 28 августа 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования Порядка проведения конкурса уполномоченный орган запрашивал у отдела инвестиционного развития департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (далее - отдел инвестиционного развития департамента) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Отдел инвестиционного развития департамента сообщил, что Порядок проведения конкурса разработан в целях реализации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных статьёй 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьёй 13 Федерального закона 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

К ним относятся:

- принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;
- установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

В целях реализации вышеуказанных полномочий, оборудования и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар издан Порядок проведения конкурса, который регламентирует порядок проведения конкурсов на право заключения инвестиционных соглашений по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар (далее – Конкурс).

Основными целями Конкурса являются:

- эффективное использование муниципального имущества;
- пополнение местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);
- обеспечение прозрачности.

Дополнительно отдел инвестиционного развития департамента сообщил, что оборудование и эксплуатация парковок (парковочных мест) позволяет реализовать мероприятия по организации платных автомобильных парковок, что в итоге способствует:

- упорядочению движения транспортных средств на улично-дорожной сети;
- в определённой степени снижению заторовых ситуаций;
- сокращению транспортного трафика в центральную часть города, где практически невозможна реконструкция улично-дорожной сети;
- ориентированию жителей и гостей краевой столицы на пользование для проезда городским общественным пассажирским транспортом;
- снижению количества нарушений правил остановки (стоянки) транспортных средств;
- увеличению средней скорости движения транспортного потока.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

местному отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»»;

Торгово-промышленной палате Краснодарского края;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

По результатам публичных консультаций региональное объединение работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»» сообщило:

1. Согласно подпункту 3 пункта 4 Порядка проведения конкурсов одной из основных целей Конкурса является обеспечение прозрачности, при этом «прозрачности» чего не конкретизировано.

Замечание учтено, поскольку подпункт 3 пункта 4 Порядка проведения конкурсов некорректно сформулирован по правилам юридической техники и нуждается в уточнении в силу пункта 3.2. раздела 3 «Требования к подготовке и оформлению муниципальных правовых актов» Инструкции по делопроизводству в администрации муниципального образования город Краснодар, утверждённой распоряжением главы муниципального образования город Краснодар от 11.07.2008 № 177-р.

2. В абзаце 3 подпункта 3 пункта 5 Порядка проведения конкурсов закреплено, что в конкурсную документацию входит, в том числе, перечень документов, подтверждающих соответствие физического лица, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и конкурсной документации, однако в пункте 7 Порядка проведения конкурса нет упоминания о документах, которые должно представить физическое лицо.

Замечание учтено, поскольку в соответствии с пунктом 5 Порядка проведения конкурсов конкурсная документация должна содержать:

обязательные требования к участникам Конкурса, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Порядком проведения конкурса;

перечень документов, подтверждающих соответствие российского или иностранного юридического, физического лица, либо действующего без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединения юридических лиц требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и конкурсной документации.

На основании изложенного, в конкурсной документации должен содержаться перечень документов, подтверждающих соответствие претендента (в том числе физического лица) на участие в Конкурсе требованиям законодательства Российской Федерации и конкурсной документации.

3. Учитывая требования подпункта 2 пункта 4 Порядка проведения конкурсов, а также то обстоятельство, что срок установки оборудования учтён в показателях критерия №1 пункта 18 Порядка проведения конкурсов, необходимо заменить формулировку критерия, содержащегося в критерии № 3 пункта 18 Порядка проведения конкурсов, с «Срок установки оборудования» на «Сумма ежемесячных поступлений в местный бюджет», установив балл не менее 50% и, соответственно, пересмотреть баллы двух первых критериев.

Предложение учтено частично по следующим основаниям.

Пунктом 18 Порядка проведения конкурсов установлены критерии Конкурса. Одним из них является экономическая эффективность инвестиционного проекта.

Для определения экономической эффективности используются значения инвестиционных показателей:

внутренняя норма рентабельности (IRR);

значение чистой приведенной стоимости (NPV);

индекс прибыльности, который определяет положительную динамику проекта на всем горизонте планирования проекта, что наряду с реальными показателями объема продаж и цены на предоставляемые услуги позиционируют инвестиционный проект перспективным и безубыточным.

Критерий «Срок установки оборудования» влияет на вышеуказанные показатели, так как они рассчитываются на основании потока платежей, поступающих с момента установки оборудования.

В связи с этим, большое значение имеет график установки оборудования, поэтому, данный критерий закреплён в качестве отдельного критерия Конкурса и отвечает целям, установленным в пункте 4 Порядка проведения конкурсов, что позволяет эффективно использовать муниципальное имущество и тем самым обеспечивает пополнение местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

Одной из целей проведения конкурса является пополнение местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в связи с чем, целесообразно предусмотреть дополнительный конкурсный критерий, определяющий сумму ежемесячных поступлений в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар), пересмотрев количество баллов трех существующих критериев.

Практика других муниципальных образований (г. Курск, г. Череповец и др.) указывает на то, что одним из критериев оценки заявки на участие в Конкурсе может быть сумма ежемесячных поступлений в местный бюджет.

4. В целях исключения коррупционной составляющей при определении победителя конкурса по результатам объективной оценки необходимо внутри каждого из критериев установить конкретные проценты при достижении определённых показателей. Например, для показателя ежемесячного перечисления в местный бюджет с одного парковочного места:

- 15 000 руб. – 50%;
- 12 000 руб. – 40%;
- 10 000 руб. – 30%;
- 8 000 руб. – 20%.

Аналогично и для других показателей.

Предложение учтено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 19 Порядка проведения конкурсов оценка заявки на участие в Конкурсе производится путём суммирования баллов, представленных членами комиссии по каждому критерию. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе комиссией каждой заявке на участие в Конкурсе относительно других по мере уменьшения суммы представленных баллов присваивается порядковый номер. Заявке, набравшей наибольшую сумму баллов, присваивается первый номер. Заявка, которой присвоен первый номер, объявляется победителем Конкурса.

В соответствии с пунктом 16 Порядка проведения конкурса на право заключения инвестиционного соглашения по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных

на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «Город Курск», утверждённого постановлением администрации г. Курска от 1.09.2015 № 2581, критерии оценки имеют дифференцированную балльную систему оценки и сопоставления заявок участников конкурса.

Таким образом, практика других муниципальных образований указывает на то, что критерии оценки заявки на участие в Конкурсе могут иметь дифференцированную балльную систему оценки и сопоставления заявок участников конкурса.

На основании изложенного необходимо установить единый подход к оценке и сопоставлению заявок участников конкурса.

5. Дополнительно региональное объединение работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» представило следующие замечания к инвестиционному соглашению по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар, утверждённому Порядком проведения конкурсов (далее – Инвестиционное соглашение):

5.1. Пунктом 4 Инвестиционного соглашения определено, что предметом соглашения является реализация инвестором инвестиционного проекта по оборудованию и эксплуатации на платной основе до 8000 (восемь тысяч) парковок (парковочных мест). По мнению регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» необходимо установить величину парковок (парковочных мест) открытой, поскольку их количество может изменяться в зависимости от условий конкурса с учётом уже реализованных проектов.

В результате рассмотрения предложение учтено, поскольку форма Инвестиционного соглашения является типовой и направлена на неоднократное применение к неопределённому кругу лиц в связи с чем уполномоченный орган считает целесообразным установить в пункте 4 Инвестиционного соглашения величину парковок (парковочных мест) открытой.

5.2. В пункте 13 Инвестиционного соглашения слова «не менее 50%» заменить на «не более 50%». Пункты 14 и 15 Инвестиционного соглашения следует исключить, поскольку расчёт экономической эффективности в соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Порядка проведения конкурсов является основанием для итогового выбора победителя конкурса.

В результате рассмотрения предложение не учтено.

Пункты 13,14,15 Инвестиционного соглашения направлены на обеспечение гарантий Инвестора и экономической привлекательности самого инвестиционного проекта.

По смыслу пунктов 14, 15 Инвестиционного соглашения Инвестор вправе претендовать на перерасчёт выручки при не достижении доходности, установленной в Бизнес-плане за пользование парковочными местами, только с письменного согласия Заказчика.

Учитывая изложенное, предложенная редакция пунктов 13, 14, 15 Инвестиционного соглашения может создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение инвестиционной деятельности.

5.3. В пункте 14 Инвестиционного соглашения следует конкретизировать перечень «обстоятельств, не зависящих от него».

В результате рассмотрения предложение учтено, поскольку условия Инвестиционного соглашения не содержат перечень обстоятельств, позволяющих Инвестору при не достижении доходности, установленной в Бизнес-плане, претендовать на перерасчет.

5.4. Следует предусмотреть право Заказчика на инициирование расторжения договора по причинам не соответствия фактических экономических показателей в части перечисления в Дорожный Фонд муниципального образования город Краснодар сумм, предусмотренных инвестиционным планом.

В результате рассмотрения предложение учтено, так как оно направлено на стимулирование исполнения обязательств Инвестора по заключенному с Заказчиком Инвестиционному соглашению, а также соответствует целями Порядка проведения конкурса.

5.5. В пункте 19 Инвестиционного соглашения слово «Инвестором» заменить «Заказчиком».

В результате рассмотрения предложение не учтено, в силу отсутствия обоснований и целесообразности внесения соответствующих изменений в Инвестиционное соглашение.

5.6. Учитывая, что в городе Краснодаре уже эксплуатируются парковки с использованием программно-аппаратных комплексов, в конкурсной документации необходимо предусмотреть возможность использования Инвестором уже имеющихся программно-аппаратных комплексов, ранее переданных Заказчику в соответствии с требованиями действующего муниципального нормативного правового акта, а также плату за их использование.

В результате рассмотрения предложение не учтено, поскольку предметом Инвестиционного соглашения является реализация Инвестором Инвестиционного проекта по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар. В данном случае это программно-аппаратный комплекс, то есть набор технических средств (оборудование) и программное обеспечение, работающие совместно для создания и функционирования системы оборудованных платных муниципальных парковок, объединенных и управляемых информационной системой, установленных в техническом задании на оборудование парковок (парковочных мест), эксплуатируемых на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар.

Данное соглашение обуславливает возникновение у сторон ряда взаимных обязательств, в частности, обязательства Инвестора:

- оборудовать платные парковки и парковочные места на территории муниципального образования город Краснодар путем внедрения программно-аппаратного комплекса, оснащенного соответствующим программным обеспечением для организации деятельности платных заездных парковок и плоскостных стоянок в соответствии с техническим заданием, являющимся частью конкурсной документации, в течение 7 лет с даты подписания Инвестиционного соглашения;

- обеспечить использование системного и прикладного программного обеспечения, их доработку, доставку, приобретение лицензий на системное и прикладное программное обеспечение, оборудование; обеспечить осуществление обслуживания оборудования парковок и парковочных мест в течение срока действия соглашения; осуществлять услуги по эксплуатации парковок и парковочных мест согласно техническому заданию на оборудование парковок (парковочных мест), эксплуатируемых на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар;

- обеспечить безвозмездную передачу в собственность Заказчика программных аппаратных комплексов в течение 10 дней с момента подписания акта о результатах реализации соглашения, подписываемого сторонами в течение 10 дней со дня окончания срока действия соглашения;

- еженедельно осуществлять перечисление денежных средств в Дорожный Фонд муниципального образования город Краснодар в соответствии с пунктом 13 раздела 5 соглашения.

В содержание обязанностей Заказчика по Инвестиционному соглашению, в частности, входит следующее:

- утвердить перечень парковок (парковочных мест), эксплуатируемых на платной основе, расположенных на дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар;

- осуществлять согласование схемы расстановки оборудования платных парковок; осуществлять согласование акта ввода в эксплуатацию оборудования платных парковок;

- осуществлять контроль за эксплуатацией оборудования, установленного на платных парковках;

- осуществлять контроль за величиной общей суммы платы, а также отчисления в Дорожный Фонд муниципального образования город Краснодар;

- оказывать содействие инвестору в реализации Инвестиционного проекта в рамках полномочий, определенных существующим законодательством, в целях достижения наибольшего экономического эффекта.

Следовательно, парковки (парковочные места) оборудованные программно-аппаратными комплексами не могут являться предметом Инвестиционного соглашения.

Правоотношения по использованию, в том числе, на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар,

регулирується постановленням адміністрації муніципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от местного отделения Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Торгово-промышленной палаты Краснодарского края ответов не поступало.

Дополнительно уполномоченный орган сообщает:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.07.2013 № 5395 «Об организации работы по созданию платных парковок и парковочных мест в муниципальном образовании город Краснодар» утратило силу в связи с изданием постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2015 № 117 «О признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов»;

- в Порядке проведения конкурсов отсутствует положение о продлении срока подачи заявок на участие в конкурсе, в случае внесения изменения в извещение о проведении Конкурса и Конкурсную документацию.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено наличие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или возможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных,

установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативно-правового акта: «Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар» от 01.04.2014, № 3 (часть II).

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта - департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учётом изложенного в заключении, в целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, рекомендуем рассмотреть все учтённые замечания и внести соответствующие изменения:

в пункт 4 Порядка проведения конкурсов, уточнив основные цели Конкурса;

в преамбуле постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 20.03.2014 № 1616 «Об утверждении Порядка проведения конкурсов на право заключения инвестиционных соглашений по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар», исключить постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.07.2013 № 5395 «Об организации работы по созданию платных парковок и парковочных мест в муниципальном образовании город Краснодар»;

в пункт 5 Порядка проведения конкурсов в части определения срока подачи заявок на участие в конкурсе, в случае внесения изменения в извещение о проведении Конкурса и конкурсную документацию;

в Порядок проведения конкурсов условия, касающиеся ситуации в случае уклонения победителя Конкурса от заключения Инвестиционного соглашения и с кем в таком случае заключается инвестиционное соглашение;

в состав конкурсной комиссии;

в пункт 4 Инвестиционного соглашения, предусмотрев открытую величину парковок (парковочных мест);

в конкурсную документацию в части перечня документов, подтверждающих соответствие претендента (в том числе физического лица) на участие в Конкурсе требованиям законодательства Российской Федерации;

в пункт 18 Порядка проведения конкурсов добавить критерий оценки заявок «Сумма ежемесячных поступлений в местный бюджет», пересмотрев количество баллов трех существующих критериев оценки заявок;

в критериях оценки заявок установить дифференцированную бальную систему оценки и сопоставления заявок участников конкурса;

в пункте 14 Инвестиционного соглашения следует конкретизировать перечень «обстоятельств, не зависящих от него»;

в форму инвестиционного соглашения добавить пункт, предусматривающий право Заказчика на инициирование расторжения договора по причинам не соответствия фактических экономических показателей в части перечисления в Дорожный Фонд Дорожный Фонд муниципального образования город Краснодар сумм, предусмотренных инвестиционным планом.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
Р.М.Сергеев
2590573