

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Общественного совета по оценке
эффективности организации
и функционирования
антимонопольного комплаенса в
администрации муниципального
образования город Краснодар
от «30» марта 2023 г. № 4

Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального
образования город Краснодар за 2022 год

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.04.2019 № 1789 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Положение, администрация, антимонопольный комплаенс соответственно).

В соответствии с Положением создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), в рамках которой проводятся мероприятия по выявлению и предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

На основе проведённой оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства была разработана карта комплаенс-рисков, включающая уровень риска нарушения антимонопольного законодательства, описание его вида, причин и условий возникновения, общие меры по минимизации и устранению рисков. Утверждён план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Данные документы были размещены на официальном Интернет-портале администрации и городской Думы Краснодара krd.ru в разделе «Антимонопольный комплаенс» (далее – официальный Интернет-портал).

Для систематизации информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за 2022 год управлением инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации проводился сбор аналитической информации в органах администрации (предостережения, предупреждения, представления, протесты, решения суда, жалобы, возбужденные антимонопольным органом дела).

По результатам такого мониторинга было установлено, что на основании жалобы ООО «Аква-Плюс», решением УФАС по Краснодарскому краю

№ 61/2022 от 28.01.2022 в отношении МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства муниципального образования город Краснодар» признан факт нарушения ч. 2 ст. 8, п. 8) ч.1 ст. 54.3, ч. 8 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления показателя нестоимостного критерия «Опыт участника по успешному выполнению работ и оказанию услуг сопоставимого характера и объёма» в конкурсной документации при проведении открытого конкурса в электронной форме.

УФАС по Краснодарскому краю, на основании решения № 61/2022 от 28.01.2022, выдано предписание № 13 по делу № 023/06/54.3-284/2022 от 28.01.2022 о нарушении законодательства о контрактной системе. В установленные предписанием сроки нарушения были устранены.

В целях выявления и исключения комплаенс-рисков на официальном Интернет-портале размещались муниципальные нормативные правовые акты и проекты муниципальных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству и целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений.

Замечания и предложения организаций и граждан к муниципальным нормативным правовым актам и проектам муниципальных правовых актов не поступали.

По итогам проведённого анализа муниципальных нормативных правовых актов (проектов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и целесообразности внесения в них изменений.

Кроме того, на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов муниципальных правовых актов как на стадии их разработки и согласования в администрации, так и в дальнейшем, в ходе проведения мониторинга законодательства.

На регулярной основе проводятся следующие мероприятия по минимизации и профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства: инструктаж, консультирование по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, обучение и повышение квалификации работников администрации, организация системы внутреннего контроля проведения конкурентных процедур органами администрации.

В 2022 году муниципальные служащие прошли курсы повышения квалификации по следующим программам: «Профилактика и противодействие коррупционным проявлениям в профессиональной деятельности», «Управление государственными и муниципальными закупками», «Корпоративные закупки в рамках 223-ФЗ».

В целях предотвращения возникновения антимонопольных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг и повышения уровня теоретических и практических знаний в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2022 году в администрации проведено 4 семинара-совещания для отраслевых и функциональных органов администрации,

с обсуждением информации о типичных нарушениях, допускаемых заказчиками, а также об актуальной практике судебных и контрольных органов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в динамике за 3 года;

б) доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

г) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчёт показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации производится с учётом приказа ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В соответствии с письмом Краснодарского УФАС России от 10.11.2022 № 1577/22 в период с 2020 по 2022 выявлено два нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации.

1. Решением Комиссии Краснодарского УФАС России № 023/01/15-1985/2019 от 11.06.2020 в действиях администрации признан факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Администрации выдано предписание № 023/01/15-1985/2019 от 11.06.2020 о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

2. Решением Комиссии Краснодарского УФАС России № 023/01/15-985/2021 от 24.11.2021 в действиях администрации признан факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в анализируемом периоде в деятельности администрации присутствовали нарушения антимонопольного законодательства, количество которых не превышает низкий уровень.

Глава муниципального
образования город Краснодар

Е.М.Наумов