



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

15.05.2019 № 2576/12

На № 4098/25 от 16.04.2019

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.08.2012 № 6882 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 16 апреля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.08.2012 № 6882 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 08 ноября 2018, уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.08.2012 № 6882 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации».

На основании проведенной антикоррупционной экспертизы проекта 24.01.2019 прокуратурой были вынесены замечания о несоответствии некоторых положений проекта требованиям действующего законодательства.

В целях приведения муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством 16.04.2019 в адрес уполномоченного органа был направлен проект, требующий проведения повторной оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.08.2012 № 6882 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.08.2012 № 6882 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – подсчитать невозможно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (июль 2019 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – со дня официального опубликования постановления до момента зачисления денежных средств (Субсидий) на счет получателя субсидий;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключаются в:

- необходимости приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, которые установлены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- невозможности оказания мер государственной (муниципальной) поддержки субъектам, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления.

Принятие рассматриваемого проекта позволит компенсировать управляющим компаниям, индивидуальным предпринимателям затраты, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов, находящихся под их управлением, улучшит качество жизни граждан, повысит конкурентные

возможности хозяйствующих субъектов в данном виде деятельности.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- приведении в соответствие муниципального нормативного правового акта действующему законодательству, а именно: определение единых требований к получателям субсидий, условий предоставления субсидий, возможности получения документов, необходимых для предоставления субсидий, в рамках межведомственного взаимодействия.

- предоставлении субсидий управляющим компаниям, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации;

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по Порядку предоставления субсидий в целях возмещения затрат, связанных с капитальным ремонтом многоквартирных домов, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации:

- информационные издержки заявителей при подаче документов на получение субсидий:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление на предоставление субсидий	6	10
2.	Копия учредительного документа либо сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утверждённого уполномоченным государственным органом в порядке, установленном действующим законодательством; (заявитель - представитель юридического лица)	30	15
3.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
4.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
5.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
6.	Протокол решения общего собрания собственников вместе с локальным сметным расчётом на виды работ по капитальному ремонту, указанные в протоколе (решении) общего собрания собственников помещений, составленный в соответствии с законодательством и нормативно-техническими документами.	20	40
7.	Копия технической документации и документов, содержащие сведения о составе и состоянии общего имущества многоквартирного дома, подтверждающие необходимость проведения и объёмы работ по капитальному ремонту, указанные в протоколе (решении) общего собрания собственников помещений (технический паспорт, технический план, поэтажный план многоквартирного дома, акты осмотра, проверки состояния (испытания) инженерных коммуникаций, механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, обслуживающего более одного помещения в многоквартирном доме, конструктивных частей многоквартирного дома (крыши, ограждающих несущих и ненесущих конструкций многоквартирного дома, объектов, расположенных на земельном участке, и других частей общего имущества) на соответствие их эксплуатационных качеств установленным требованиям, иные документы).	50	20
8.	Справка о финансовой дисциплине по оплате за жилищно-коммунальные услуги собственниками и нанимателями (уровень сбора платы за жилое помещение и коммунальные услуги) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.	3	5
9.	Справка, подписанная уполномоченным лицом, подтверждающую соответствие Получателя требованиям, предусмотренным абзацами шестым-восьмым пункта 7 раздела II настоящего Порядка.	3	5
Итого:		1 927 руб.	2,17 час.
без доверенности:		127 руб.	1,83 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за февраль 2019 года составляет 32 575 рублей.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий, составляет (w) 203,5 рублей.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 127 руб.

Трудозатраты: 203,5 руб. * 1,83 часов = 372 руб.

Информационные издержки: 127 руб. + 372 руб. = 499 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1 927 руб.

Трудозатраты: 203,5 руб. * 2,17 часов = 441 руб.

Информационные издержки: 1 927 руб. + 441 руб. = 2 368 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 18 апреля 2019 года по 26 апреля 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступило предложение от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций предлагает указать в проекте муниципального нормативного акта ссылку на последнюю редакцию постановления Правительства РФ от 06.09.2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (от 20.11.2018 №1389), в соответствии с которым вносятся изменения.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Предлагаемое правовое регулирование вносится с целью приведения действующего Порядка в соответствие с действующим постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» с учетом его последней редакции.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова