

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.19 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности территории муниципального образования город Краснодар» на рассмотрение городской Думы Краснодара» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 30.12.2015.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

приведение решения городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.19 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Решение № 46 п. 19) в соответствие с федеральными законами от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 246-ФЗ), от 13.07.2015 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления» (далее – Закон № 263-ФЗ), от 03.11.2015 № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 306-ФЗ);

необходимость запрета на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в период 2016-2018 годах;

невозможность осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности в отношении граждан;

необходимость уточнения категории лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

введение запрета на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах;

возможность использования органом муниципального контроля, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью, при осуществлении мероприятий муниципального контроля;

уточнение процедуры осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок;

исключение граждан из числа субъектов, подлежащих муниципальному контролю в области торговой деятельности;

уточнение категорий лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В целях приведения Решения № 46 п. 19 в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации Проектом предлагается внести изменения в отношении: запрета проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах; использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью; осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами муниципального контроля при осуществлении проверок.

В связи с невозможностью проведения проверок граждан, отсутствием данной нормы в федеральном законодательстве предлагается исключить из муниципального акта граждан, как субъектов проверок в сфере торговой деятельности.

Для уточнения категории лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю, Проектом предусмотрено привлечение экспертов и экспертных организаций.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Макаренко Людмила Викторовна

Должность: заместитель начальника отдела финансового анализа и инвестиционной деятельности управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар

Тел.: 218-99-70 Адрес электронной почты: l.makarenko@krd.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Законом № 246-ФЗ вводится ограничение на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в период 2016-2018 гг.

Законом № 263-ФЗ внесены изменения в отношении возможности использования в рамках муниципального контроля электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью.

Законом № 306-ФЗ уточнена процедура осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок.

Невозможность осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности в отношении граждан (физических лиц).

Необходимость уточнения категории лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю.

2.1. Формулировка проблемы:

В связи с необходимостью приведения Решения № 46 в соответствие с федеральными законами:

- Законом № 246-ФЗ вводится запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в период 2016-2018 годах;

- Законом № 263-ФЗ внесены изменения в отношении возможности использования в рамках муниципального контроля электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью;

- Законом № 306-ФЗ уточнена процедура осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок.

По причине невозможности осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности в отношении граждан.

Необходимость уточнения категории лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Принятие Законов № 246-ФЗ, № 263-ФЗ, № 306-ФЗ, которыми внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части запрета проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах; использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью; осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами муниципального контроля при осуществлении проверок.

Замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и его аппарат и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», поступившие в рамках экспертизы Решения № 46 п. 19 (прилагаются), а также рекомендации департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар, изложенные в заключении о проведении экспертизы от 11.11.2015 № 12-04/3962.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

физические и юридические лица; количественную оценку определить невозможно.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

несоответствие муниципального правового акта действующему законодательству Российской Федерации;

возможность проведения проверок граждан в рамках муниципального контроля;

широкий круг лиц, имеющих право быть привлечёнными к проведению мероприятий по муниципальному контролю в соответствии с Решением № 46 п. 19.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Принятие Законов № 246-ФЗ, № 263-ФЗ, № 306-ФЗ, которыми внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части запрета проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах; использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью; осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами муниципального контроля при осуществлении проверок.

Замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и его аппарат и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», поступившие в рамках экспертизы Решения № 46 п. 19 (прилагаются), а также рекомендации департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар, изложенные в заключении о проведении экспертизы от 11.11.2015 № 12-04/3962.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания относятся к вопросам местного значения.

Согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.06.2014 № 114 «О Положении о порядке организации и осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Нижний Новгород»;

решение Совета городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 29 октября 2015 г. № 461 «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, утвержденное решением Совета городского округа от 17.04.2014 № 308».

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;
поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Цель 1 Запрет проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах</p>	<p>С 01.01.2016</p>	<p>Мониторинг отсутствует</p>
<p>Цель 2 Возможность использования органом муниципального контроля, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью, при осуществлении мероприятий муниципального контроля</p>	<p>С 10.01.2016</p>	<p>Мониторинг отсутствует</p>
<p>Цель 3 Уточнение процедуры осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами</p>	<p>С 01.07.2016</p>	<p>Мониторинг отсутствует</p>

государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок		
Цель 4 Исключение граждан из числа субъектов на проведение проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности	С даты официального опубликования	Мониторинг отсутствует
Цель 5 Уточнение категорий лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю	С даты официального опубликования	Мониторинг отсутствует

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон № 294-ФЗ

Закон № 246-ФЗ

Закон № 263-ФЗ

Закон № 306-ФЗ

заключении департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2015 № 12-04/3962 о проведении экспертизы Решения № 46 п. 19.

3.5. Цели предлагаемого пра-	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого	3.7. Единица измерения	3.8. Целевые значения индикато-
------------------------------	--	------------------------	---------------------------------

нового регули- рования	правового регулирования	индикаторов	ров по годам
Цель 1 Запрет проведе- ния плановых проверок субъ- ектов малого предпринима- тельства в 2016- 2018 годах	Индикатор 1.1 Отсутствие плановых про- верок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 2 Возможность использования органом муни- ципального контроля, инди- видуальными предпринима- телями и юри- дическими ли- цами электрон- ных докумен- тов, подписан- ных усиленной электронной подписью, при осуществлении мероприятий муниципально- го контроля	Индикатор 2.1 Подписание органом му- ниципального контроля, хозяйствующими субъек- тами усиленной электрон- ной подписью электрон- ных документов	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 3 Уточнение про- цедуры осуще- ствления меж- ведомственного взаимодейст- вия, в том числе в электронной форме, между органами госу- дарственного и муниципально-	Индикатор 3.1 Осуществление межве- домственного взаимодей- ствия, в том числе в элек- тронной форме, между ор- ганами государственного и муниципального кон- троля при осуществлении проверок	Отсутствует	Отсутствуют

го контроля при осуществлении проверок			
Цель 4 Исключение граждан из числа субъектов на проведение проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности	Индикатор 4.1 Непроведение проверок граждан в рамках муниципального контроля в области торговой деятельности	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 5 Уточнение категорий лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю	Индикатор 5.1 Привлечение экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю	Отсутствует	Отсутствуют

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
--	-----------------------------------	-----------------------

Физические и юридические лица	Неограниченно	Отсутствуют
-------------------------------	---------------	-------------

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар				
1. Исключение проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах	Отменяемая	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
2. Взаимодействие с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами путём использования электронных документов	Новая	В порядке, установленном подпунктами 1.21 - 1.23, 1.28 Проекта	Отсутствует	Отсутствует
3. Уточнение процедуры осуществления	Новая	В порядке, установленном Федеральным	Отсутствует	Отсутствует

межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок		законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ)		
4. Исключение граждан из числа субъектов, подлежащих муниципальному контролю в области торговой деятельности	Отменяемая	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
5. Уточнение категорий лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю	Изменяемая	В порядке, установленном подпунктами 1.8 Проекта	Отсутствует	Отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
---	--	--

1. Исключение проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах	Отсутствуют	Отсутствует
2. Взаимодействие с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами путём использования электронных документов	Отсутствуют	Отсутствует
3. Уточнение процедуры осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок	Отсутствуют	Отсутствует
4. Исключение граждан из числа субъектов, подлежащих муниципальному контролю в области торговой деятельности	Отсутствуют	Отсутствует
5. Уточнение категорий лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю	Отсутствуют	Отсутствует

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы (доходы) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Закон № 294-ФЗ;

Закон № 246-ФЗ;

Закон № 263-ФЗ;

Закон № 306-ФЗ;

Закон № 210-ФЗ.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Физические и юридические лица	Отсутствуют	Не предполагаются	Отсутствуют

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки отсутствуют.

Выгоды:

В отношении субъектов малого предпринимательства с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки.

Возможность использования органом муниципального контроля, хозяйствующими субъектами электронных документов при проведении мероприятий по муниципальному контролю.

Исключение граждан из числа субъектов, подлежащих муниципальному контролю.

Межведомственное взаимодействие, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок.

7.6. Источники данных:

Закон № 294-ФЗ;

Закон № 246-ФЗ;

Закон № 263-ФЗ;

Закон № 306-ФЗ;

Закон № 210-ФЗ.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	---

Отсутствуют	Отсутствует	-	-
-------------	-------------	---	---

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Неведение правового регулирования	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	В связи с невозможностью проведения проверок субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах, а также исключением граждан из числа субъектов численность потенциальных адресатов уменьшится	Без изменений	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют	

9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют	
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение цели правового регулирования	Недостижение цели правового регулирования	
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Несоответствие муниципального правового акта действующему законодательству РФ	

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выявленные проблемы могут быть решены исключительно внесением изменений в решение городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.19 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности территории муниципального образования город Краснодар» на рассмотрение городской Думы Краснодара»

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В связи с принятием Законов № 246-ФЗ, № 263-ФЗ, № 306-ФЗ возникла необходимость приведения муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе в Решении № 46 п. 19 установление запрета на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах; использование органом муниципального контроля, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью, при осуществлении мероприятий муниципального контроля; уточнение процедуры осуществления межведомственного взаимодействия, в том числе в электронной форме, между органами государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок.

По причине невозможности осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности в отношении граждан предлагается исключить граждан из числа субъектов, подлежащих муниципальному контролю в области торговой деятельности.

С целью уточнения категории лиц и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному контролю, предлагается заменить «специализированные (аккредитованные) лаборатории и иные организации и специалистов» на «эксперты и экспертные организации».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: декабрь 2015 года

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

положения Проекта о запрете на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в 2016-2018 годах с 01.01.2016 (подпункт 1.31 Проекта);

положения Проекта, касаемые электронного документооборота вступают в силу с 10.01.2016 (подпункты 1.21 – 1.23, 1.28 Проекта);

положения Проекта в отношении межведомственного взаимодействия вступают в силу с 01.07.2016 (подпункты 1.8, 1.10, 1.29 Проекта).

Начальник управления торговли
и бытового обслуживания
населения администрации
муниципального образования
город Краснодар



И.А.Косинкова

14.12.2015

Краснодарское краевое Региональное
отделение

г. Краснодар, ул. Северная, 357, оф. 35

тел.: 8(861)274-69-26

e-mail: deloros-krd@mail.ru

Исх. № 182 от «11» сентября 2015 г.

Директору департамента экономического
развития, инвестиций и внешних связей
администрации муниципального
образования город Краснодар

Е.С. Васильченко

СОПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

к оценке решение городской Думы Краснодара от 28 марта 2013 г. № 46 п. 19
"Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального
контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования
город Краснодар"

Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 №8170 и выполнения плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2015-года провело экспертизу решения городской Думы Краснодара от 28 марта 2013 г. № 46 п. 19 "Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Краснодар".

1. На наш взгляд, п. 10.2. Приложения к решению городской Думы Краснодара от 28 марта 2013 г. № 46 п. 19 необходимо переработать с учетом того, что построение данного пункта является трудно воспринимаемым. Так, на данный момент он выглядит следующим образом: «Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар о назначении проверки (далее - распоряжение) посещать организации и индивидуальных предпринимателей и проводить обследования, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и иные мероприятия по муниципальному контролю».

Так, фраза «посещать организации и индивидуальных предпринимателей и проводить обследования, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и иные мероприятия по муниципальному контролю» выглядит не совсем логично, так как формулировка «посещать индивидуальных предпринимателей», на наш взгляд, неудачна, в связи с тем, что непонятно, как можно «посетить индивидуального предпринимателя», и что под этой формулировкой понимается (посетить место регистрации индивидуального предпринимателя, или фактическое место жительства лица, являющегося индивидуальным предпринимателем и т.д.).

Предлагаем следующую формулировку данного пункта: «Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар о назначении проверки (далее - Распоряжение) посещать объекты (территории и помещения) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе, проводить обследования и необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования, и иные мероприятия по муниципальному контролю».

2. В п. 10.3. указанного положения допущена опечатка: «В ходе проведения проверки запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, граждан индивидуальных предпринимателей необходимую информацию и документы». Данную опечатку необходимо исправить следующим образом: «граждан и индивидуальных предпринимателей».

3. П. 10.6. Положения также необходимо переработать в связи с нелогичностью его построения. Так, на данный момент он выглядит следующим образом: «Привлекать специализированные (аккредитованные) лаборатории и иные организации и специалистов для проведения необходимых для осуществления муниципального контроля измерений и выдачи заключений».

На наш взгляд, данный пункт необходимо переработать следующим образом: «Привлекать специализированные (аккредитованные) лаборатории и иные организации, в том числе специалистов, с целью проведения измерений, составления и выдачи заключений, необходимых для осуществления муниципального контроля»

4. П. 20 Положения предусматривает основания оставления Заявления гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя без рассмотрения в нескольких случаях, в числе которых следующий: «если в заявлении содержится вопрос, на который многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми заявлениями, и при этом в заявлении не приводятся новые доводы или обстоятельства (в этом случае заявитель уведомляется о безосновательности направления очередного заявления и прекращении с ним переписки по данному вопросу)».

На наш взгляд, данное основание может затронуть права и законные интересы граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с тем, что обращение указанных заявителей может быть подано повторно, если не будет решен вопрос об устранении нарушений их прав, так как в том случае, если после неоднократных обращений, вопросы, поставленные перед органами государственного и муниципального контроля, не будут решены, считаем целесообразным принять такое заявление к рассмотрению, если такие нарушения не были устранены после первых обращений.

5. Считаем необходимым **исключить п. 22** Положения, содержащий следующие сведения: «Должностное лицо, уполномоченное на осуществление проверки, имеет служебное удостоверение, обязательное для предъявления при проведении проверок, а также заверенную печатью копию распоряжения», так как указанная информация уже неоднократно упоминается в данном Постановлении в пунктах, касающихся прав и обязанностей должностных лиц, в частности, в п. 10.2, 11.5, 11.7.

6. Положение п. 24. Также нарушает права и законные интересы указанных категорий лиц, так как выглядит на данный момент следующим образом: «Юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются о проведении плановой проверки не позднее, чем за три рабочих дня до даты начала проведения проверки посредством направления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом».

Уведомление за 3 рабочих дня о проведении плановой проверки является незаблаговременным, так как средний срок доставки заказного почтового отправления «Почты России» составляет 5-6 дней, в связи с чем ни юридическое лицо, ни индивидуальный предприниматель не получают указанного уведомления заблаговременно, т.е. перед проведением проверки, что противоречит как нормам Федерального законодательства, законодательства Субъекта Российской Федерации, так и нормам данного Положения.

В связи с вышеизложенным, предлагаем внести изменения в указанный п. 24 Положения, касающиеся срока уведомления о проведении плановой проверки. Так, 10-и дневный срок (календарный) на наш взгляд будет наиболее приемлем, так как за указанный срок юридическое лицо, индивидуальный предприниматель будет уведомлен о проведении проверки, и нарушений вышеуказанных норм допущено не будет.

7. Считаем необходимым донести до Вашего сведения следующие положения, разработанные Городской думой г. Ульяновска. Так, в Решении «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» (с изменениями на 25 марта 2015 года)» указаны следующие положения, которые могут быть заимствованы для разработки Положения, применимого к Муниципальному образованию г. Краснодар.

Так, в Решении об утверждении порядка организации для г. Ульяновска содержатся следующие положения:

«2.2. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года».

«2.3. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемого Уполномоченным органом в соответствии с его полномочиями и утвержденного Главой администрации города Ульяновска ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - Ежегодный план) по установленной настоящим Порядком форме (Приложение 1)».

«2.4. Утвержденный Главой администрации города Ульяновска Ежегодный план доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

«2.5. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, Уполномоченный орган направляет проект Ежегодного плана в органы прокуратуры по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых планируется проведение плановой проверки (далее - органы прокуратуры), для рассмотрения на предмет законности включения в них объектов муниципального контроля в области торговой деятельности и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок.

Уполномоченный орган рассматривает предложения на проект Ежегодного плана, поступающие от органов прокуратуры, и по итогам их рассмотрения направляет в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденный Ежегодный план проведения плановых проверок».

«2.6. Основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок указаны в части 8 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

«2.7. Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном статьями 11 и 12 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таким образом, Решение городской Думы Краснодара от 28 марта 2013 г. № 46 п. 19 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Краснодар» подлежит доработки с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

С уважением,
председатель Краснодарского краевого регионального
отделения Общероссийской общественной
организации «Деловая Россия»



К.Н. Брыкин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ
И ЕГО АППАРАТ**

350000 г. Краснодар, ул. Карасунская, 60

ОГРН 1132309007841 ИНН 2309138946

www.uppkk23.ru e-mail: bizkk@mail.ru

Тел.: (861) 200-69-72

11.09.2015 № 615

на № _____ от _____

О проведении экспертизы
муниципальных нормативных
правовых актов муниципального
образования город Краснодар

Директору департамента
экономического развития,
инвестиций и внешних связей
администрации
муниципального образования
город Краснодар
Е.С. Васильченко

Уважаемая Елена Сергеевна!

Сообщаем о том, что Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и его аппаратом в рамках проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрено Положение о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Краснодар, утвержденное решением городской Думы Краснодара от 28 марта 2013 года № 46 п.19 (далее – Положение).

По результатам рассмотрения направляем следующее замечания и предложения к Положению.

В соответствии с абзацем 2 пункта 27 Раздела VI Положения акт проверки оформляется непосредственно после завершения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, гражданину, в отношении которого проводится проверка.

Вместе с тем согласно части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 года № 263-ФЗ, вступающей в силу 10 января 2016

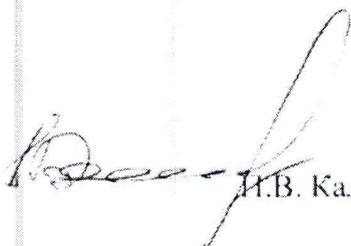
года, акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

Таким образом, в целях обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Краснодар, предлагаем внести изменения в абзац 2 пункта 27 раздела VI Положения, приведя его в соответствие с положениями части 4 статьи 16 Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».


Заместитель Уполномоченного по защите
прав предпринимателей в Краснодарском крае,
руководитель аппарата


И.В. Каленский

К.А. Зорин
200-69-72