

Директору департамента транспорта,
организации дорожного движения и
охраны окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар

Д.Н.Павлову

26.10.2016 № 12-04/4994

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Краснодар
«О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в
границах муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 10 октября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможностей достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования со дня вступления в силу проекта постановления, мониторинг достижения целей не предусмотрен;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования город Краснодар в лице департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды; перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные

предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров. В связи с указанными изменениями постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» перестало отвечать требованиям федерального законодательства, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров.

Федеральным законом № 220-ФЗ введены в обращение новые документы – свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карту соответствующего маршрута регулярных перевозок. Формы бланков указанного свидетельства и карты, а также порядок их заполнения утверждены Приказами Минтранса РФ от 10.11.2015 № 331 и № 332.

Кроме того, Федеральным законом № 220-ФЗ изменён порядок допуска перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Так, законодательством предусмотрено установление органами местного самоуправления муниципальных маршрутов регулярных перевозок как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым («свободным») тарифам. В первом случае осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во втором случае такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаются органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом № 220-ФЗ определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и

сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Также, в качестве одного из полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом № 220-ФЗ закреплено ведение реестра установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в определении порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар путем введения нового муниципального нормативного правового акта и признания утратившим силу несоответствующего действующему законодательству муниципальный нормативный правовой акт.

По мнению уполномоченного органа – цель определена неточно и заключается в создании муниципального нормативного правового акта, соответствующего федеральному и краевому законодательству, правовое регулирование которого заключается в определении порядка проведения открытого конкурса по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар и признание утратившим силу несоответствующего федеральному и краевому законодательству муниципального нормативного правового акта. Также, ошибочно определены индикаторы достижения целей.

По мнению уполномоченного органа, индикаторами достижения целей правового регулирования являются:

- количество объявленных конкурсов;
- количество поданных претендентами заявок на участие в конкурсе;
- количество допущенных на участие в конкурсе претендентов;
- количество лотов, выставленных на конкурс;
- количество заседаний комиссии;
- количество победителей по лотам;
- количество лотов, на которые не поступило ни одной заявки;
- количество лотов, по которым поступила только одна заявка;
- количество выданных свидетельств на осуществление перевозок (заключенных договоров (контрактов));
- количество выданных карт маршрутов, (индикатор количества транспортных средств, задействованных на муниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам, и их общая пассажировместимость);
- иные характеристики, поддающиеся количественному измерению, определению сроков и конкретности.

В связи с вышеизложенным, сделан вывод о возможности мониторинга достижения целей, который является одним из основных показателей при проведении процедуры оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов для участия в конкурсе (юридические лица, индивидуальные предприниматели). По мнению уполномоченного органа возможны расходы потенциальных адресатов при подготовке пакета документов для участия в открытом конкурсе.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части возлагаемых на департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар новых, ранее не предусмотренных обязанностей при проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок, порядка выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок, ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обеспечение размещения информации в официальных источниках.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар определены разработчиком неверно. По мнению уполномоченного органа риски недостижения целей связаны с неточным определением самих целей, индикаторов достижения целей и необходимости учета, изложенных в настоящем Заключении замечаний и предложений.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 12 октября 2016 года по 18 октября 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая

Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили ряд предложений и замечаний от Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» (далее – СРО НП «СТК») и Общественной палаты Краснодарского края (далее – Общественная палата).

Так СРО НП «СТК» указывает на то, что действующим законодательством конкурсы делятся на 4 вида. Федеральным законом № 220-ФЗ предусмотрено проведение открытого конкурса. Проектом и утверждаемым им положением о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар (далее – Положение о конкурсе) вид конкурса не указывается.

Уполномоченный орган считает необходимым учесть замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

Согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. В пункте 2 статьи 19 этого же нормативного акта указано, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии соответствующих обстоятельств. В пункте 5 статьи 4.4 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 193-КЗ) указано, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, федеральным и краевым законом точно определен вид конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок. В целях исключения дополнительных разъяснений, во избежание неопределенностей у потенциальных адресатов правового регулирования, для изначального и точного

понимания потенциальными адресатами вида и наименования конкурса, уполномоченный орган рекомендует привести проект в соответствие с учетом указанного замечания.

Далее СРО НП «СТК» указывает, что согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Согласно пункту 3 положения предметом конкурса помимо вышеуказанного свидетельства являются и карты маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченный орган считает необходимым учесть замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Пункт 7 статьи 4.4 Закона Краснодарского края № 193-КЗ также указывает, что предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярного сообщения.

Исходя из изложенного, предметом конкурса является право на получение свидетельства. Победителю конкурса выдаётся свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту, а на каждое транспортное средство из конкурсной заявки регулирующим органом выдаются карты маршрута, как сопутствующий обязательный документ. Свидетельство подтверждает право перевозить пассажиров по нерегулируемым тарифам на маршрутах, а карта маршрута – это документ, который содержит сведения о маршруте, транспортном средстве и его характеристиках. В связи с этим, уполномоченный орган считает необходимым исключить из пункта 3 раздела II проекта следующую фразу: «и карт маршрута регулярных перевозок (далее – карта маршрута)»).

По замечанию участника публичных консультаций в пунктах 9.1 (а) и 34 Положения о конкурсе предусмотрены наличие и предоставление копии лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, тогда как Федеральным законом № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) предусмотрена выдача лицензии на деятельность по перевозке пассажиров.

Уполномоченный орган считает необходимым учесть замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

В связи с тем, что наличие и предоставление копии указанного документа является обязательным требованием для допуска к участию в конкурсе, необходимо точно определить его наименование согласно действующему законодательству. Так, на основании Федерального закона № 99-ФЗ лицензированию подлежат виды деятельности, указанные в статье 12, в данном

случае, наименование деятельности, на которое выдается лицензия – деятельность по перевозкам пассажиров (подпункт 21 пункт 1 статья 12).

Исходя из вышеизложенного, подпункт а) пункта 9.1 изложить в следующей редакции: «а) лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренной законодательством Российской Федерации;».

СРО НП «СТК» далее приводит замечание, что одним из случаев признания конкурса несостоявшимся в пунктах 45 и 69 (2) Положения о конкурсе является «подача только одной заявки на участие в конкурсе». В соответствии с пунктом 10 статьи 4.3 Закона Краснодарского края № 193-КЗ одним из оснований для признания конкурса несостоявшимся является наличие только одной заявки на участие в конкурсе перевозчика, допущенного организатором к участию в конкурсе.

Уполномоченный орган считает необходимым учесть данное замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

Согласно пункту 4 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если конкурс был признан несостоявшимся, в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 10 статьи 4.3 Закона Краснодарского края № 193-КЗ основаниями для признания конкурса несостоявшимся являются:

- 1) отсутствие заявок на участие в конкурсе;
- 2) наличие только одной заявки на участие в конкурсе перевозчика, допущенного организатором к участию в конкурсе;
- 3) решение суда, вступившее в законную силу;
- 4) отсутствие заявок, соответствующих требованиям конкурсной документации.

Указанные нормы направлены на исключение допуска к участию в конкурсе лиц не соответствующих условиям конкурса, а равно как исключена выдача свидетельства об осуществлении перевозок лицам не прошедшим допуск на участие в конкурсе.

Также уполномоченный орган считает, что пункт 52 Положения неточно определяет условия получения свидетельства об осуществлении перевозок единственным участником конкурса. Так, условием выдачи единственному участнику конкурса свидетельства об осуществлении перевозок (после признания конкурса несостоявшимся) является его ранний, непосредственный допуск к участию в этом конкурсе. При несоблюдении этих условий, не выполняются пункты 4 и 5 раздела II Положения о конкурсе. Недопущенное ранее к участию в конкурсе лицо не имеет право получить свидетельство об осуществлении перевозок как единственный участник конкурса.

Также, участник публичных консультаций указывает на пункт 8 статьи 4.3 Закона Краснодарского края № 193-КЗ, который предусматривает, что порядок и условия организации и проведения конкурсов устанавливаются правовыми актами специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и считает необходимым включить обе формулировки в Положение о конкурсе.

Уполномоченный орган не учел данное замечание по следующим основаниям.

Согласно пункту 6 раздела II Положения о конкурсе организатором конкурса является департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды, который реализовывает свои полномочия на основании решения городской Думы Краснодара от 26.03.2015 № 76 п. 6 «Об утверждении Положения о департаменте транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар» как уполномоченный орган в области организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Краснодар.

СРО НП «СТК» указывает на противоречивость ряда положений в проекте. Так, из пункта 57 Положения о конкурсе следует, что «В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе по результатам их оценки конкурсной комиссией на соответствие конкурсным критериям содержатся одинаковые условия осуществления перевозок пассажиров, порядковый номер присваивается заявке по результатам поименного голосования членов конкурсной комиссии.». В тоже время, в последнем абзаце приложения № 2 к проекту постановления указано, что «В случае если заявки двух и более участников конкурса получили равное числовое значение по сумме баллов, первый номер присваивается заявке участника конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - заявке, ранее других представленной на конкурс».

Уполномоченный орган считает необходимым учесть данное замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

При изучении соответствующих пунктов положения, уполномоченный орган пришел к выводу, что порядок выявления победителя определен неточно, возникает двусмысленность в интерпретации результатов и определении победителей, что нарушает принципы ясности и недвусмысленности правового регулирования.

Так, в пункте 57 Положения о конкурсе фраза «одинаковые условия осуществления перевозок пассажиров» подразумевает критерий оценки «равное числовое значение по сумме баллов» в последнем абзаце приложения № 2.

Согласно пункту 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 той же статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

В связи с этим, уполномоченный орган указывает на необходимость доработки положения в части условий, на основании которых определяется победитель конкурса при совпадении баллов двух и более участников, а равно как одинаковых условиях осуществления перевозок.

Также СРО НП «СТК» считает, что пункт 63 не уместен в Положении о конкурсе. Проектом МНПА утверждается Положение о конкурсе, который проводится в связи с наступлением одного из обстоятельств, а из контекста следует, что вначале проводится конкурс на лучшего перевозчика, а затем по результатам конкурса рассматривается вопрос о наличии нового маршрута или смене тарифа, и если одно из обстоятельств имеется, тогда выдается Свидетельство.

Уполномоченный орган считает необходимым частично учесть данное замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

Пункт 63 раздела XII Положения о конкурсе соответствует пункту 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, однако изложен неполно. В связи с этим абзац 1 пункта 63 изложить в следующей редакции: «63. Свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:».

СРО НП «СТК» полагает, что в третьем предложении 2 абзаца пункта 66 Положения о конкурсе слово «выдачи» необходимо заменить на слово «получения».

Уполномоченный орган считает необходимым учесть замечание участника публичных консультаций по следующим основаниям.

Департамент транспорта является уполномоченным органом на выдачу Свидетельства, а перевозчик является получателем, который может уклониться от получения (вручения) Свидетельства. По смыслу правового взаимодействия уклониться от выдачи Свидетельства может лишь то лицо, которое выдает Свидетельство (уполномоченный орган), но никак не его получатель.

Общественная палата, рассмотрев проект направила следующие замечания и предложения.

Пунктом 3 Положения о конкурсе предусмотрено, что в целях сохранения транспортного обслуживания населения на социально-значимых маршрутах регулярных перевозок допускается объединение маршрутов в составе одного лота.

По мнению Общественной палаты указанная норма представленного проекта может вступить в противоречие с положениями статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку объединение маршрутов в одном лоте может привести к сокращению количества участников конкурса. При этом обоснование возможности объединения маршрутов в одном лоте социальной значимостью может быть не принято во внимание в связи с тем, что в силу статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничение гражданских прав возможно только в соответствии с федеральным законом и

только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Уполномоченный орган не учел данное замечание по следующим основаниям.

Пунктом 3 Положения о конкурсе предусмотрено, что в целях сохранения транспортного обслуживания населения на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных перевозок допускается объединение маршрутов в составе одного лота. Под социально значимыми маршрутами регулярных перевозок понимаются маршруты регулярных перевозок, характеризующиеся крайне низкими показателями пассажиропотока, не позволяющими обеспечить рентабельность данных маршрутов, по которым перевозка пассажиров осуществляется по тарифам, установленным муниципальными правовыми актами муниципального образования город Краснодар, ниже экономически обоснованных тарифов на оказание соответствующих услуг.

Примером социально значимых маршрутов регулярных перевозок, по мнению регулирующего органа, могут служить муниципальные пригородные маршруты регулярных перевозок, обеспечивающие транспортное сообщение с садоводческими товариществами, которые территориально значительно удалены от черты города Краснодара. В настоящее время на территории садоводческих товариществ часть населения муниципального образования город Краснодар проживает круглогодично, а объекты социальной сферы (больницы, школы, детские сады и т.п.) на территории товарищества отсутствует. В связи с этим, существует необходимость обеспечения подвоза таких пассажиров в черту города и обратно, при этом повышение тарифов на перевозку пассажиров до уровня экономически обоснованных вызовет социальную напряжённость среди населения.

Также следует учитывать, что предприятия-перевозчики при обслуживании нерентабельных (убыточных) маршрутов несут необоснованные издержки. По информации разработчика, муниципальное унитарное предприятие «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар неоднократно направляло в департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды письма с просьбой расторгнуть соответствующие договоры на право осуществления регулярных пассажирских перевозок в отношении ряда (социально значимых) муниципальных маршрутов.

Ниже приведен перечень этих маршрутов с указанием ежемесячных убытков унитарного предприятия:

- маршрут № 124А «Парк «Городской сад» – Новодмитриевское садоводческое товарищество» – 110,8 тыс. рублей;
- маршрут № 125А «Завод им. Седина – садоводческие товарищества «Пчёлка», «Курган», «Отрада» – 148,6 тыс. рублей;
- маршрут № 126А «Парк «Городской сад» – садоводческое товарищество «Папоротное» – 238,4 тыс. рублей;

- маршрут № 127А «Парк «Городской сад» – садоводческое товарищество «Парус», –125,4 тыс. рублей;
- маршрут № 134А «Центральный колхозный рынок – садоводческое товарищество «Нефтяник» – 158,3 тыс. рублей;
- маршрут № 155А «Бальнеолечебница – садоводческое товарищество «Кубанская Нива» – 344,5 тыс. рублей;
- маршрут № 160А «Бальнеолечебница – дачи «Дубки» – 101,3 тыс. рублей убытков в месяц;
- маршрут № 174А «Бальнеолечебница – садоводческое товарищество «Речник» – 323,3 тыс. рублей.

Следует учитывать, что при выставлении нерентабельных (убыточных) маршрутов регулярных перевозок на конкурс по принципу один маршрут – один лот, по соответствующим лотам конкурс будет признан несостоявшимся в связи с отсутствием конкурсных заявок от перевозчиков и пассажиры будут оставлены без транспортного обслуживания. Учитывая отсутствие в местном бюджете средств на обеспечение работы всех действующих социально значимых маршрутов, организовать их работу в рамках заключённых муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не представляется возможным.

Поэтому, для сохранения транспортного обслуживания на социально значимых маршрутах регулярных перевозок при проведении конкурсов целесообразно объединять убыточные маршруты регулярных перевозок в один лот с более рентабельными маршрутами. Как показала практика, данные меры позволяют привлекать перевозчиков к обслуживанию социально значимых маршрутов регулярных перевозок и тем самым обеспечивать население муниципального образования город Краснодар общественным транспортом.

Учитывая изложенное, уполномоченный орган считает целесообразным оставить пункт 3 в Положении о конкурсе.

Далее Общественная палата указывает на пункт 19 Положения о конкурсе, в котором установлено, что извещение о конкурсе публикуется организатором конкурса в печатном издании и размещается на официальном Интернет-портале не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, что противоречит части 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, в котором установлены следующие сроки для объявления открытого конкурса:

а) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

б) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона, а именно: 1) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников

договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство; 2) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства; 3) обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства. Поскольку в разделе I Положения о конкурсе отсутствует указание на наступление обстоятельств, перечисленных в пунктах 1-3 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, Общественная палата считает целесообразным положения пункта 2 и пункта 19 Положения о конкурсе привести в соответствие с требованиями части 3 статьи 21 вышеуказанного Федерального закона.

Общественной палатой также предлагается отредактировать пункт 25 Положения о конкурсе с учетом требований части 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ.

Уполномоченный орган не учел данные предложения и замечания по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса, в связи с этим в пункте 19 Положения установлено, что извещение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в печатном издании и размещается на официальном Интернет-портале не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Соответственно, данным пунктом предусмотрен 30-дневный срок для подачи перевозчиками конкурсных предложений, который начинает исчисляться с момента официального опубликования извещения о проведении конкурса в сети «Интернет» и печатном издании до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Указанный в пункте 19 Положения срок привязан к сроку подачи перевозчиками конкурсных заявок на участие в конкурсе. Тогда как пунктом 3 статьи 21 Закона № 220-ФЗ установлены сроки для объявления открытого конкурса.

Учитывая, что на федеральном уровне уже урегулированы вопросы, связанные со сроком объявления конкурса, регулирующий орган считает нецелесообразным дублировать положения Федерального закона № 220-ФЗ в части касающейся. При разработке Положения о конкурсе разработчик учел требования статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ и установление 30-дневного срока для подачи конкурсных заявок норме не противоречит.

Статьей 22 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что организатором конкурса помимо извещения о проведении конкурса необходимо разместить в сети «Интернет» конкурсную документацию, при этом сроки и порядок её размещения законодателем не конкретизируются.

В связи с чем, в целях обеспечения равного доступа всех хозяйствующих субъектов к ознакомлению с конкурсной документацией, устанавливающей дополнительные условия проведения конкурса, и создания у потенциальных участников конкурса полного представления об условиях его проведения в

пункте 25 Положения указано, что организатор конкурса обеспечивает размещение конкурсной документации на официальном Интернет-портале одновременно с размещением извещения о проведении конкурса. При этом указанный в данном пункте 30-дневный срок также привязан к сроку подачи перевозчиками конкурсных заявок на участие в конкурсе, а не к сроку, в который необходимо данный конкурс объявить.

Пункт 35 Положения о конкурсе устанавливает, что к заявке на участие в конкурсе прилагаются также документы, и (или) их копии, на обязательность представления которых прямо указано в конкурсной документации. В целях снижения вероятности злоупотреблений и иных недоразумений и споров при проведении открытого конкурса, Общественная палата считает целесообразным в представленном проекте указать исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участником конкурса в составе конкурсной заявки.

Уполномоченный орган не учел данное замечание по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса. При этом законодателем не указано, в каком конкретно документе они должны содержаться. В связи с этим, пунктом 35 Положения о конкурсе предусмотрено, что к заявке на участие в конкурсе прилагаются также документы и (или) их копии, на обязательность представления которых прямо указано в конкурсной документации.

Так, подпунктом 12 пункта 24 Положения о конкурсе предусмотрено, что конкурсная документация также должна содержать требования, установленные организатором конкурса, к качеству, техническим характеристикам транспортных средств, используемых для оказания транспортных услуг, их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям населения в регулярных пассажирских перевозках. За соответствие заявок перевозчиков установленным требованиям участникам конкурса начисляются конкурсные баллы согласно шкале для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Для объективности начисления конкурсных баллов существует необходимость предоставления перевозчиками документов, подтверждающих наличие либо отсутствие соответствующего оборудования, установленного на транспортных средствах, а также документов, свидетельствующих о его надлежащем функционировании. Перечень таких документов определяется конкурсной документацией, которая утверждается приказом директора департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар непосредственно перед каждым конкурсом. В связи с чем указанная в пункте 35 Положения о конкурсе формулировка не повлечёт возникновения каких-либо недоразумений при проведении конкурсов.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет на доработку.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Б.Б.Нехай
2590573