

Начальнику управления
сельского хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Г.В.Слюсаренко

25.08.2016 № 12-04/3915

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 09 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение Порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар в рамках реализации мероприятий муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно.

Проблема, на которое направлено правовое регулирование проекта заключается в невозможности оказания государственной (муниципальной) поддержки сельхозпроизводителям, осуществляющим деятельность в области растениеводства на территории муниципального образования город Краснодар, а именно предоставление возмещение (субсидирование) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар.

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также граждане, проживающие на территории муниципального образования город Краснодар и ведущие личные подсобные хозяйства в соответствии с действующим законодательством;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2016 год), периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования ежеквартально, с момента вступления настоящего постановления в силу;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также граждане, проживающие на территории муниципального образования город Краснодар и ведущие личные подсобные хозяйства в соответствии с действующим законодательством.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности оказания господдержки сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность в области растениеводства на территории города Краснодара, за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в части возмещения затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Так, для дальнейшего развития и наращивания темпов производства продукции растениеводства необходима реализация мероприятий

подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 (далее – Подпрограмма), предусматривающей оказание мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам в целях возмещения (субсидирования) части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства.

В соответствии с пунктом 16 раздела V Подпрограммы реализация мер финансовой поддержки, предоставляемых за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), в виде субсидий, предусмотренных настоящей Подпрограммой, осуществляется в соответствующих порядках, утверждённых постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар.

В настоящее время, в муниципальном образовании город Краснодар существуют действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар»;

- решение городской Думы Краснодара от 17.12.2015 № 7 п.4 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2016 год».

Без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее динамичное развитие малых форм хозяйствования на территории города Краснодар. Субъекты малых форм хозяйствования города, без данной поддержки, не смогут эффективно участвовать в социальных реформах и в удовлетворении основных жизненных потребностей населения муниципального образования город Краснодар.

Принятие рассматриваемого порядка окажет содействие развитию сельскохозяйственного производства, которое будет достигнуто с помощью государственной поддержки, путем определения Порядка предоставления субсидий.

Исходя из вышеизложенного, и, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными

средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в увеличении объема производства овощей, путем приобретения систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар.

Данные показатели будут достигнуты с помощью государственной поддержки, путем утверждения проекта, в соответствии с муниципальной программой муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённых от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагается.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 11 августа 2016 года по 17 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого

регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

Рассматриваемый Порядок субсидирования предусматривает возмещение части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар только крестьянским (фермерским) хозяйствам, личным подсобным хозяйствам и индивидуальным предпринимателям (Претенденты). В перечне Претендентов отсутствуют юридические лица, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства с образованием юридического лица. Однако Порядок возврата субсидий в пункте 25 предусматривает возврат субсидий от юридического лица в процедуре банкротства при нарушении условий по предоставлению субсидий, что создает затруднение в истолковании данного проекта. Для более точного определения Претендентов уполномоченный орган рекомендует в пункте 2 раздела I в перечне Претендентов понятие «крестьянским (фермерским) хозяйствам» дополнить фразой «в том числе с образованием юридического лица», смысловую нагрузку пунктов 25 и 27 объединить в единый пункт и изложить в следующей редакции:

«В случае принятия крестьянским (фермерским) хозяйством (его участниками) решения о ликвидации, индивидуальным предпринимателем – решения о прекращении своей деятельности, гражданином (ведущим личное подсобное хозяйство) – подачи заявления о признании банкротом в арбитражный суд, указанные лица в статусе Получателей Субсидий, в связи с нарушением пункта 22.2 раздела III настоящего Порядка, обязаны:

- направить в Уполномоченный орган соответствующее письменное уведомление в течение одного календарного дня с момента официального принятия такого решения крестьянским (фермерским) хозяйством, в том числе с образованием юридического лица, индивидуальным предпринимателем, а гражданином – с даты подачи заявления о признании банкротом в арбитражный суд.

- произвести возврат суммы полученных Субсидий в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае вынесения судом определения о введении в отношении Получателя Субсидий процедуры наблюдения до истечения финансового года, следующего за годом в котором получена субсидия, Получатель Субсидии обязан:

- направить в Уполномоченный орган соответствующее письменное уведомление в течение одного календарного дня со дня вступления в законную силу, вынесенного судом определения о введении процедуры наблюдения в отношении Получателя Субсидий;

- произвести возврат суммы полученных Субсидий в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

Основаниями для вышеизложенных рекомендаций являются:

- согласно пункту 2 статьи 2 Федерального Закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

Рассматриваемый Порядок не предусматривает порядок возврата субсидий при банкротстве гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, в то время как Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» предполагает банкротство юридического лица, индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства и гражданина (в том числе ведущего личное подсобное хозяйство);

- избыточная смысловая нагрузка пунктов 25 и 27 затрудняет восприятие раздела IV настоящего порядка. Основания возврата субсидий Получателями при нарушении условий их выдачи (в рамках процедуры банкротства) изложены не точно;

В предложенной уполномоченным органом редакции, первая смысловая часть определяет порядок возврата субсидий при упрощенной процедуре банкротства (заявитель (ликвидатор) – должник), вторая часть определяет порядок возврата субсидий при стандартной процедуре банкротства (заявитель – кредитор).

Также уполномоченный орган обращает внимание, что односторонний возврат денежных средств в местный бюджет Получателями субсидий, находящимися в процедуре банкротства в рамках невыполненных условий по предоставлению субсидий, может быть признан судом недействительным (нарушение очередности удовлетворения требований кредиторов) согласно статье 61.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в

сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
К.С.Авдошкина
2590573