



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

29.10.2024 № 49/08/21

Начальнику департамента городского
хозяйства и топливно-энергетического
комплекса администрации
муниципального образования
город Краснодар

С.И.Сторчуну

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 14.04.2014 № 2340
«Об утверждении Порядка регистрации захоронений на территории
муниципального образования город Краснодар и формы свидетельства о
регистрации захоронения на кладбище, расположенном на территории
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.04.2014 № 2340 «Об утверждении Порядка регистрации захоронений на территории муниципального образования город Краснодар и формы свидетельства о регистрации захоронения на кладбище, расположенном на территории муниципального образования город Краснодар (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2024 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 13 июня 2024 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 09 сентября 2024 года по 09 декабря 2024 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 09 сентября 2024 года по 09 октября 2024 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент городского хозяйства) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом городского хозяйства предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

В соответствии со статьей 25.1 Закона Краснодарского края от 04.02.2004 № 666-КЗ «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае» каждое захоронение, произведенное на территории кладбища, регистрируется в порядке, установленном органом местного самоуправления, о чем уполномоченным исполнительным органом в сфере погребения и похоронного дела вносится соответствующая запись в книгу регистрации захоронений (захоронений урн с прахом), делается отметка на разбивочном чертеже квартала кладбища, а также выдается свидетельство о регистрации захоронения. Регистрация захоронений осуществляется при наличии свидетельства о смерти, выданного органами ЗАГС, или медицинского свидетельства о смерти, а регистрация захоронения урны с прахом – при наличии свидетельства и смерти, выданного органами ЗАГС, или медицинского свидетельства о смерти и справки о кремации. Во исполнение вышеуказанной нормы МНПА утвержден порядок регистрации захоронений на территории муниципального образования город Краснодар, а также утверждена форма свидетельства о регистрации захоронения на кладбище, расположенном на территории муниципального образования город Краснодар. В соответствии с МНПА субъектами, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом являются лица, взявшие на себя обязанность осуществить в соответствии с действующим законодательством погребение умершего (погибшего), в том числе юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя.

Фактические расходы физических лиц и субъектов предпринимательской деятельности, органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, связанные с необходимостью соблюдения установленных МНПА обязанностей или ограничений, отсутствуют. Объем доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанный с установлением правового регулирования, остался неизменным. При этом расходы – не предусмотрены. Кроме того, в МНПА отсутствуют положения необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

Иные информационно-аналитические материалы департаментом городского хозяйства представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения

рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций):

1. Второй абзац пункта 3 МНПА содержит техническую ошибку, а именно: в начале второго абзаца пункта 3 в перечне документов пропущено слово «заявление».

Второй абзац пункта 4 МНПА содержит техническую ошибку, а именно: в начале второго абзаца пункта 3 в перечне документов пропущено слово «заявление».

Пункт 5 МНПА содержит техническую ошибку в виде неуказания в тексте пунктов 3 и 4, которые необходимо включить.

Пункт 6 и Пункт 8 МНПА так же содержит техническую ошибку в виде неуказания в тексте пунктов 3 и 4, которые необходимо включить.

Данные замечания не учтены по следующим основаниям.

В действующей редакции МНПА с последними изменениями от 08.07.2020 № 2549 указанные технические ошибки отсутствуют.

2) Пятый абзац пункта 3 МНПА предусматривает обязанность для заявителя - юридического лица (индивидуального предпринимателя), необходимость предоставления копии свидетельства о государственной регистрации, однако на данный момент, в связи с установленным порядком регистрации, полагаем необходимым указание на предоставление «копии документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического

лица (индивидуального предпринимателя)», так как у заявителя может отсутствовать свидетельство, но быть лист записи ЕГРЮЛ.

3) Седьмой абзац пункта 4 МНПА предусматривает обязанность для заявителя - юридического лица (индивидуального предпринимателя), необходимость предоставления копии свидетельства о государственной регистрации, однако на данный момент, в связи с установленным порядком регистрации, полагаем необходимым указать на предоставление «копии документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя)», так как у заявителя может отсутствовать свидетельство, но быть лист записи ЕГРЮЛ.

Данные замечания полностью учтены и будут внесены разработчиком в момент приведения МНПА к нормам действующего законодательства.

4) Участник публичных консультаций полагает необходимым включить в пункт 8 МНПА обязанность уполномоченного органа, в случае отказа в регистрации, предоставлять заявителю информацию при отсутствии места на кладбище, данные о наличии мест на другом кладбище.

Указанное замечание не учтено по следующим основаниям.

МНПА регламентирует порядок регистрации умерших (погибших), и не несет информационный характер для населения. Ознакомиться с местами погребения заявителя могут в уполномоченном органе в общем порядке, а также на информационных ресурсах департамента городского хозяйства и специализированной службы.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1) В МНПА установлено наличие избыточного требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

1) Абзацем пятым пункта 3 МНПА предусмотрено, что для регистрации захоронения лицо, взявшее на себя обязанность осуществить в соответствии с действующим законодательством погребение умершего (погибшего), или лицо, действующее в интересах лица, взявшего на себя данную обязанность, обязано предоставить копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица – в случае если лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего), является юридическое лицо, осуществляющее погребение умершего (погибшего) в соответствии со статьей 12 Закона Краснодарского края от 04.02.2004 № 666-КЗ «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае», копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) – в случае если лицом, действующим в интересах лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего) является юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель.

Абзацем седьмым пункта 4 МНПА предусмотрено, что для регистрации подзахоронения лицо, взявшее на себя обязанность осуществить в соответствии с действующим законодательством погребение путем подзахоронения умершего (погибшего), или лицо, действующее в интересах лица, взявшего на

себя данную обязанность, обязано предоставить копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) – в случае если лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего), является юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель.

Кроме того, в Приложении № 1 МНПА в заявлении лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего), заявлении лица, действующего в интересах лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего), предусмотрена обязанность по предоставлению вышеуказанных документов.

На основании приказа ФНС России № ММВ-7-14/481@ от 12.09.2016 с 1 января 2017 года прекращена выдача свидетельств о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя, вместо свидетельства получают лист записи из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно положениям пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП являются общедоступными документами, в связи с чем их возможно получить в порядке межведомственного взаимодействия.

Вместе с тем, проект может устанавливать право заявителя на предоставление таких документов по собственной инициативе.

Таким образом, в данном случае обязанность заявителей по предоставлению копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя является избыточной. Уполномоченным органом предлагается исключить из МНПА данное избыточное требование и установить право заявителя на их представление по собственной инициативе.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА – департамент городского хозяйства.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для устранения указанных затруднений необходимо исключить из МНПА избыточное требование по предоставлению выдачи свидетельств о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя и установить право заявителя на их представление по собственной инициативе.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель начальника
управления, начальник отдела
оценки регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
И.В.Кравцова
2517005