АКТ № 15

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных

объектов» муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

17.11.2020 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 22.06.2020 № 743-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на второе полугодие 2020 года, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 04.06.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 15.10.2020 по 30.10.2020.

Период проверки: с 01.01.2019 по 30.10.2020.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция спортивных объектов» муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, Краснодарский край, 350901, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д. 66/1.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 61 от 08.09.2014 (изменения внесены приказами № 9 от 15.01.2018, № 48 от 15.03.2018, № 221 от 24.12.2018, № 142 от 17.07.2019), № 1 от 12.01.2015, (изменения внесены приказами № 50 от 15.03.2018, № 132 от 28.06.2018, № 30 от 13.02.2019, № 100 от 24.08.2020) созданы контрактная служба и котировочная комиссия, утверждены их составы и положения.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее - Отчёт) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 12.02.2020.

Согласно указанному Отчёту Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 66,15 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки у Учреждения процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке, отсутствуют.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, являющийся неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 96 Закона заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц.

В нарушение части 3 статьи 96 Закона в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0318300119419000843 на поставку мебели, срок действия банковской гарантии установлен без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: «Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.».

Вместе с тем, предусмотренный проектом контракта срок действия контракта не может учитываться участником закупки в качестве срока исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены банковской гарантией, для целей предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены банковской гарантией, и срок действия контракта не являются тождественными и могут не совпадать.

Следовательно, установленный в проекте контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0318300119419000843, срок действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствует положениям части 3 статьи 96 Закона. Проект контракта утвержден директором Учреждения 02.07.2019.

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ истёк.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В связи с вышеизложенным информация о нарушениях части 3 статьи 96 Закона не подлежит передаче в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Учреждения.

Учреждением 04.09.2020 в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300177120000016 на поставку бытовой техники. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 54 116,66 рублей.

В информации об объекте закупки вышеуказанного запроса котировок в электронной форме указано, что наименование товара по КТРУ является:

1) «Электрочайники бытовые», имеющее Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК034-2014 (КПЕС 2008) – 27.51.24.110 «Электрочайники»;

2) «Холодильник бытовой», имеющее Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК034-2014 (КПЕС 2008) – 27.51.11.110 «Холодильники бытовые»;

3) «Печи микроволновые», имеющее Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК034-2014 (КПЕС 2008) – 27.51.27.000 «Печи микроволновые».

Согласно части 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 82.2 Закона в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться, в том числе информация, указанная в пунктах 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги), пункте 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Закона), пунктах 9 - 12 статьи 42 настоящего Закона.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу вышеуказанных требований положений Закона при проведении запроса котировок в электронной форме информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами подлежит указанию в извещении.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) установлены ограничения по допуску товаров, имеющих код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) «27.51.11.110 – холодильники бытовые», «27.51.24.110 – электрочайники» и «27.51.27.000 – печи микроволновые».

В нарушение пункта 10 статьи 42 Закона в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300177120000016 не установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные Приказом № 126н.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Учреждением по результатам запроса котировки в электронной форме (извещение № 0318300177120000016 от 04.09.2020) был заключён муниципальный контракт № 0318300177120000016 от 01.10.2020 (реестровый номер 3231013439020000043 от 01.10.2020) с ООО «БКМ ГРУПП» на поставку бытовой техники на сумму 54 000,00 руб. (далее – Контракт № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Правила), определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Пунктом 5.4. Контракта № 1 предусмотрено, что на поставляемый товар Поставщик предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данный вид товара. На поставленный товар Поставщик устанавливает гарантийный срок, не менее 12 календарных месяцев с момента передачи товара и подписания Сторонами товарной накладной, акта приема-передачи.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, Учреждением не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 5.4. Контракта № 1, в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420001378 от 15.09.2020) был заключён муниципальный контракт № [0318300119420001378](https://etp.roseltorg.ru/common/auction/view/id/3373399) от 12.10.2020 (реестровый номер [3231013439020000046](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3231013439020000046) от 13.10.2020) с ООО «АНТАРЕС» на поставку спортивного оборудования и инвентаря на сумму 999 950,12 руб. (далее – Контракт № 2).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж(1) пункта 2 Правил определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

В пункте 3.6. Контракта № 2 предусмотрено, что на поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет 12 месяцев.

Пунктом 11.2. Контракта № 2 предусмотрено, что размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,5 % начальной (максимальной) цены контракта и составляет 5 024 (пять тысяч двадцать четыре) рубля 88 копеек.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил Учреждением не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 3.6. Контракта № 2, а так же об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 11.2. Контракта № 2 в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Учреждения.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева