



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И  
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000  
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

24 СЕН 2019 № 5634/12

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору департамента  
городского хозяйства и топливно-  
энергетического комплекса  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

В.В.Белому

**Заключение**

**о проведении экспертизы постановления администрации  
муниципального образования город Краснодар от 12.02.2015 № 1053 «Об  
утверждении Порядка регистрации заявлений о проведении общественной  
экологической экспертизы на территории муниципального образования  
город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 12.02.2015 № 1053 «Об утверждении Порядка регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2019 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 17 июня 2019 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 24 июня 2019 года по 24 сентября 2019 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 24 июня 2019 года по 24 июля 2019.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – [www.krd.ru](http://www.krd.ru).

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент городского хозяйства), правового департамента администрации муниципального образования город Краснодар (далее – правовой департамент), департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департамент транспорта сообщил о том, что не является уполномоченным органом по обеспечению благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории муниципального образования город Краснодар.

Правовым департаментом предоставлена следующая информация в отношении МНПА.

В соответствии со статьёй 23 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Федеральный закон № 174) на органы местного самоуправления возлагается обязанность по государственной регистрации заявлений общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы (далее – заявление), согласно которой орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления обязан его зарегистрировать или отказать в регистрации.

В статье 24 Федерального закона № 174 предусматривается исчерпывающий перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления.

Нормы, регламентирующие непосредственно процедуру осуществления государственной регистрации заявлений органом местного самоуправления или устанавливающие требование о необходимости принятия органом местного самоуправления соответствующего порядка, Федеральным законом № 174, другими федеральными законами и (или) подзаконными правовыми актами, не установлены.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Уставу муниципального образования город Краснодар по вопросам местного значения органами местного самоуправления и

должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

На основании изложенного, правовой департамент считает, что издание администрацией муниципального правового акта, предметом правового регулирования которого является определение процедуры регистрации заявления, не противоречит действующему законодательству.

Также правовой департамент сообщил, что в настоящее время в муниципальном образовании город Краснодар действует не только постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 12.02.2015 № 1053 «Об утверждении Порядка регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы на территории муниципального образования город Краснодар», но и постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 01.12.2015 № 8093 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы» (далее – регламент), дублирующее, за исключением отдельных положений, МНПА.

Кроме того, согласно региональной практике урегулирование правоотношений по регистрации органами местного самоуправления заявлений осуществляется в соответствии с административными регламентами.

На основании изложенного, правовой департамент предлагает рассмотреть возможность признания МНПА утратившим силу и дополнения необходимыми положениями регламента.

Из представленной информации департамента городского хозяйства следует, что в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 01.12.2015 № 8093 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы», уполномоченным органом по выполнению процедуры регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы является департамент городского хозяйства.

В целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством в настоящее время вносится изменение в МНПА.

Кроме того, департамент городского хозяйства сообщает о том, что по состоянию на 24.07.2019 в уполномоченный орган не поступало обращений по регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы на территории муниципального образования город Краснодар.

Необходимо отметить, что на момент подготовки настоящего заключения в рассматриваемый МНПА не вносились изменения.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и

сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе проведения публичных консультаций от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций) поступило следующее предложение.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.05.2012 № 3674 (в редакции от 27.06.2019) утвержден Перечень муниципальных (государственных) услуг, предоставляемых администрацией муниципального образования город Краснодар.

В пункте 12 приложения № 1 департаменту городского хозяйства вменена обязанность предоставления муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы».

В пункте 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 04.06.2018 № 146-ФЗ) дано определение, согласно которому:

«2) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным

Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав;».

С целью реализации вышеназванных полномочий пунктом 4 вышеуказанной статьи предусмотрено:

«4) административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги;».

Целью использования административных регламентов является решение определенных общих задач: детальная регламентация деятельности муниципальных служащих; обеспечение открытости деятельности муниципальных органов исполнительной власти; противодействие коррупции, снижение коррупциогенных факторов; оптимизация деятельности муниципальных органов исполнительной власти, повышение её эффективности.

Федеральным законом № 174 не случайно права граждан и общественных организаций (объединений) в области общественной экологической экспертизы, в части ее организации и проведения, выделены в отдельной главе (глава IV статья 19).

С учетом изложенного, представляется возможным не прорабатывать формат документа «О внесении изменений в Порядок регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы на территории муниципального образования город Краснодар», а принять его за основу и подготовить проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы».

В предлагаемом документе участник публичных консультаций считает необходимым предусмотреть положения, обеспечивающие упорядочение административных процедур и действий, повышение качества предоставления и доступности муниципальной услуги, устранение избыточных действий и избыточных административных процедур, сокращение количества документов, представляемых заявителями для получения муниципальной услуги, применение новых оптимизированных форм документов, снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами, сокращение срока

предоставления муниципальной услуги, а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий в рамках предоставления муниципальной услуги, если это не противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актам Краснодарского края.

В результате рассмотрения указанное предложение частично учтено в настоящем заключении.

Иные замечания и предложения по результатам публичных консультаций не поступили.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

Вместе с тем, выявлено, что согласно решению городской Думы Краснодар от 16.02.2012 № 26 п.6 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар» и постановлению администрации муниципального образования город Краснодар от 01.12.2015 № 8093 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы» департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар осуществляет процедуру регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы, т.е. является уполномоченным органом по осуществлению и реализации данной процедуры.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, установлено, что действует в данной сфере правоотношений также и постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 01.12.2015 № 8093 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы», которое, в свою очередь, содержит «процедурные» нормы, определяющие условия, порядок, сроки и последовательность действий администрации муниципального образования город Краснодар по реализации её компетенции, исполнению законов и других актов.

В целях облегчения процесса нормоприменения, а также устранения необходимости внесения изменений в МНПА, которые могут возникнуть в связи с приведением МНПА в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Краснодарского края, либо устранения пробелов в правовом регулировании, считаем целесообразным признать утратившим силу МНПА.

Кроме того, на основании проведенного мониторинга муниципальных актов на уровне органов местного самоуправления установлено, что регистрация органами местного самоуправления заявлений осуществляется в соответствии с административными регламентами.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 13.02.2015;

текст документа опубликован в издании «Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар», 02.03.2015, № 2 (часть II).

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Как следует из содержания Положения о департаменте городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 16.02.2012 № 26 п.6 (в редакции от 19.04.2017 № 35 п.11), департамент городского хозяйства осуществляет функции в том числе и по организации мероприятий в области экологической экспертизы в рамках действующего законодательства.

7. По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии необходимости применения положений муниципального нормативного правового акта, устанавливающих на территории муниципального образования город Краснодар правила регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

В целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также вследствие отсутствия необходимости применения положений муниципального нормативного правового акта, уполномоченный орган рекомендует департаменту городского хозяйства разработать и внести в установленном порядке на согласование проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар, предусматривающий утрату силы постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 12.02.2015 № 1053 «Об утверждении Порядка регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы на территории муниципального образования город Краснодар».

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента городского хозяйства и топливно-энергетического

комплекса администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Исполняющий обязанности  
директора департамента



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
2517005