



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И  
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000  
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

27 МАЙ 2019

№ 2853/12

На № 4674/39 от 25.04.2019

Директору департамента  
транспорта и дорожного хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

В.О.Архипову

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления администрации муниципального образования  
город Краснодар «О внесении изменений в постановление  
администрации муниципального образования город Краснодар  
от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в  
том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных  
на автомобильных дорогах общего пользования местного значения  
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 25 апреля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, уполномоченным органом выдано положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» от 22.08.2018 № 4040/12. В связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования, уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости повторного проведения оценки регулирующего воздействия.

Уполномоченным органом проведен анализ результатов исследований, проведенных разработчиком, содержащихся в сводном отчете:

- предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.05.2015 № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее - постановление № 4059);

- в качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление № 4059.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели (операторы парковок), оказывающие услуги по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест);

- граждане, пользователи, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест);

- инвалиды III группы, управляющие транспортными средствами, а также граждане, перевозящие таких инвалидов.

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели (операторы парковок), оказывающие услуги по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест) – определяется по количеству заключенных договоров;

- граждане, пользователи, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) – по состоянию на 01.06.2018 на территории муниципального образования город Краснодар зарегистрировано 394 376 единиц транспортных средств;

- инвалиды III группы, управляющие транспортными средствами, а также граждане, перевозящие таких инвалидов – по состоянию на 18.05.2018 на территории муниципального образования город Краснодар зарегистрировано 21 746 инвалидов III группы.

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (июнь 2019 года);

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением установления требований к автомобильным парковкам, вступающих в силу с 31.05.2019;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – ежегодно по мере достижения целей правового регулирования;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели (операторы парковок), оказывающие услуги по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест);

- граждане, пользователи, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест);

- инвалиды I, II, III группы, управляющие транспортными средствами, а также граждане, перевозящие таких инвалидов;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в необходимости приведения

муниципального нормативного правового акта в соответствии действующему законодательству.

Так, Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 443-ФЗ) установлены требования к автомобильным парковкам.

Федеральный закон от 29.12.2017 № 477-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 477-ФЗ) предусматривает возможность бесплатной парковки для транспортных средств, управляемых инвалидами III группы, а также граждан, перевозящих таких инвалидов.

В целях соблюдения законодательства, рассматриваемым проектом предлагается внести соответствующие изменения в Постановление № 4059.

В целом принятие проекта направлено на решение проблемы устранения противоречий отдельных положений Порядка федеральным требованиям в области парковочной деятельности.

Исходя из вышеизложенного, учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, и приведения его в соответствие действующему законодательству, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в приведении муниципального нормативного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования:

- для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (операторы парковок), оказывающие услуги по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест) - в части соблюдения требований к организации автомобильных парковок;

- для граждан - пользователей, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) - в части соблюдения требований устанавливаемых операторами парковок.

- для инвалидов I, II, III группы, управляющих транспортными средствами, а также граждан, перевозящих таких инвалидов, - в части соблюдения требования, касающегося оснащения автомобиля опознавательным знаком «Инвалид».

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяется в виде обязательного введения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар, а также информирования населения о подготовке решения о создании и

использовании платных парковок.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период со 29 апреля 2019 года по 15 мая 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

От Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания к проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее – РОР «СО «РОСК»).

РОР «СО «РОСК» считает необходимым внести в проект следующие изменения и дополнения:

- пункт 9 раздел II Порядка дополнить термином «владелец парковки».

По результатам рассмотрения уполномоченным органом не учтено данное предложение, так как отсутствие в проекте постановления термина «владелец парковки» обусловлено тем, что определение данному понятию дается в статье 3 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В целях недопущения дублирования положений федерального законодательства

муниципальными правовыми актами, определение данному понятию в рассматриваемом проекте муниципального акта отсутствует;

- в Порядке предусмотреть случаи, при которых пользователь парковки несет ответственность за неоплату парковки ввиду неисправности оборудования по приему платежей. Также предусмотреть порядок подтверждения пользователем парковки неисправности такого оборудования.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом не учтено данное предложение по следующим основаниям.

Согласно статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. Следовательно, при рассмотрении дела об административном правонарушении уполномоченному органу подлежит установить наличие вины, а именно, имелась ли возможность у лица, привлекаемого к административной ответственности, произвести оплату, доказывать неисправность оборудования по приему платежей пользователь парковки не обязан;

- в пункте 42 перечислены категории лиц, имеющие право размещения транспортного средства на платной парковке на бесплатной основе. РОР «СО «РОСК» предлагает определить в Порядке обязанность оператора парковки обеспечивать возможность использования парковочных разрешений на парковках, оборудованных шлагбаумами и парковочными жетонами с целью бесплатного размещения лиц, указанных в пункте 42.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом не учтено данное предложение по следующему основанию.

На территории муниципального образования город Краснодар постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.03.2016 № 1201 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Внесение в реестр парковочных разрешений отдельным категориям граждан муниципального образования город Краснодар записи о парковочном разрешении отдельным категориям граждан, сведений об изменении записи о парковочном разрешении отдельным категориям граждан, о продлении срока действия парковочного разрешения отдельным категориям граждан и об аннулировании парковочного разрешения отдельным категориям граждан» утвержден порядок предоставления льгот по оплате платных муниципальных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования после доработки проекта в соответствии с учтенным предложением, изложенным в данном заключении.

Заместитель директора департамента,  
начальник отдела по развитию малого  
и среднего предпринимательства  
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова