

Директору департамента
транспорта и организации
дорожного движения
администрации муниципального
образования город Краснодар

21.11.2017 № 12-04/5659

А.Э.Доронину

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2017 года, утвержденным директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 09 июня 2017 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального

нормативного правового акта проводилась в срок с 21 августа 2017 года по 21 ноября 2017 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 21 августа 2017 года по 21 сентября 2017 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В отношении проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» проводилась оценка регулирующего воздействия, по результатам которой было выдано отрицательное заключение от 26.10.2016 № 12-04/4994. После устранения замечаний разработчиком, уполномоченным органом выдано положительное заключение от 28.11.2016 № 12-04/5581.

В результате принят рассматриваемый в данном заключении муниципальный нормативный правовой акт.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, у департамента транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта).

Исследуемый муниципальный нормативный правовой акт, разработан департаментом транспорта в соответствии с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и определяет порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, шкалу для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям, а также порядок выдачи свидетельств об осуществлении регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов.

Так, муниципальный нормативный правовой акт регулирует отношения, связанные с проведением открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, за исключением случаев, когда указанная деятельность вызвана собственными нуждами перевозчика, в том числе устанавливает единый порядок проведения таких конкурсов в целях обеспечения расширения возможностей для участия в них перевозчиков -

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции в сфере регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания населения, обеспечения гласности и прозрачности проведения конкурсов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования город Краснодар.

Предметом конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с соблюдением требований, указанных в конкурсной документации, соответствующих законодательству Российской Федерации, Закону Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» и муниципальному нормативному правовому акту.

В конкурсе могут участвовать отдельный перевозчик или группа перевозчиков, объединившихся в простое товарищество и заключивших соглашение о совместном выполнении этих перевозок до подачи заявки на участие в конкурсе, соблюдающих установленные законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требования по организации и осуществлению пассажирских перевозок. Требования, установленные муниципальным нормативным правовым актом, применяются в отношении каждого перевозчика - участника простого товарищества.

К перевозчикам установлены обязательные требования при проведении конкурса, а именно наличие у перевозчика:

- лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- транспортных средств на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

- договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Кроме того, обязательным требованием является непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства, а также отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Основанием для отказа в допуске к конкурсу являются: непредставление документов, определенных пунктами 34, 35 раздела VIII приложения № 1 к муниципальному нормативному правовому акту, либо представление документов, определенных пунктами 34, 35 раздела VIII приложения № 1 к муниципальному нормативному правовому акту, содержащих недостоверные сведения; несоответствие требованиям, предъявляемым к перевозчикам (участникам конкурса), установленным пунктом 9 раздела IV приложения № 1 к муниципальному нормативному правовому акту; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Кроме вышеизложенного, муниципальным нормативным правовым актом предусмотрено, что конкурсная комиссия по определению перевозчиков для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар отказывает в допуске к участию в конкурсе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также уполномоченному участнику договора простого товарищества:

1) у которых в течение двух лет, предшествующих дате опубликования извещения о проведении указанного конкурса прекращено действие свидетельства при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

а) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство;

б) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия свидетельства;

2) с которыми в течение двух лет, предшествующих дате опубликования извещения о проведении указанного конкурса, расторгнут договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок в связи с нарушениями его условий.

Также муниципальный нормативный правовой акт содержит порядок работы организатора конкурса и конкурсной комиссии, порядок подачи заявок на участие в конкурсе, порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе, оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, процедуру выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, а также последствия признания конкурса несостоявшимся.

Так, по итогам работы департамента транспорта (за истекший период 2017 года) объявлены два открытых конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по ряду муниципальных маршрутов регулярных перевозок. На каждый конкурс выставлены по 7 лотов. Соответствующие извещения о проведении конкурсов 11.04.2017 и 21.08.2017 опубликованы в газете «Краснодарские известия» и размещены на официальном Интернет-

портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара по ссылке <http://krd.ru/upravlenie-transporta/torgi/>.

Объявленный 11.04.2017 конкурс не состоялся по причине принятия решения об отказе от его проведения. На момент публикации организатором конкурса соответствующего извещения (12.05.2017) ни одной заявки от перевозчиков на участие в конкурсе не поступило.

В настоящее время, в рамках объявленного 21.08.2017 конкурса проводится приём конкурсных заявок от перевозчиков. Подведение итогов конкурса состоится 24.11.2017. Фактически, перевозчики приступят к обслуживанию маршрутов регулярных перевозок после оформления разрешительной документации в срок до 05.12.2017.

С момента вступления в силу муниципального нормативного правового акта, в связи с произошедшими структурно-кадровыми изменениями, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.07.2017 № 2936 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» внесены изменения в части утверждения нового состава конкурсной комиссии.

На момент проведения экспертизы муниципальный нормативный правовой акт является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам в том числе:

Краснодарскому Региональному Отделению Российского союза Промышленников и Предпринимателей;

Краснодарскому отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленной палате Краснодарского края»;

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Регионального объединения

работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Краснодарского Регионального Отделения Российского союза Промышленников и Предпринимателей.

От Краснодарского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общественной палаты Краснодарского края, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» ответы не поступали.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не установлены избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

Вместе с тем, выявлено несоответствие последнего абзаца в приложении № 2 к муниципальному нормативному правовому акту статье 13 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

- официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара, публикация от 28.02.2017 - [http://krd.ru.](http://krd.ru;);

- «Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар», 24.03.2017, № 4.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – департамент транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует последний абзац в приложении № 2 к муниципальному нормативному правовому акту привести в соответствие с абзацем 3 статьи 13 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2517005