

Исполняющему обязанности
директора департамента
строительства администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.В.Аганову

31 АВГ 2016

204/4003

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения оплаты за подключение (технологическое присоединение) многоквартирных домов к сетям инженерно-технологического обеспечения»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 16 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения оплаты за подключение (технологическое присоединение) многоквартирных домов к сетям инженерно-технологического обеспечения» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения оплаты за подключение (технологическое присоединение) многоквартирных домов к сетям инженерно-технологического обеспечения.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения оплаты за подключение (технологическое присоединение) многоквартирных домов к сетям инженерно-технологического обеспечения.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможностей достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений («обманутые дольщики») приведет к нагнетанию социальной напряженности, нарушению прав и интересов участников долевого строительства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована неточно.

Проблема, на которую направлено правовое регулирование проекта, заключается в назревшей социальной напряженности среди участников долевого строительства многоквартирных домов («обманутые дольщики»), застройщиками которых являлись нынешние предприятия-банкроты, в отсутствии финансовой возможности подключения этих многоквартирных домов к сетям инженерно-технологического обеспечения для полноценной эксплуатации и комфортной жизни участников долевого строительства (жильцов);

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица (объединения собственников помещений – ТСЖ и ЖСК);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 4 адресата:

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования проекта постановления определены с 2016 (с момента вступления в силу) по 2017 год

включительно, мониторинг достижения целей ежеквартально, с момента вступления в силу;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования город Краснодар, юридические лица (объединения собственников многоквартирных домов – ТСЖ и ЖСК).

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии финансовой возможности у юридических лиц (ТСЖ и ЖСК) подключить многоквартирные дома к сетям инженерной инфраструктуры. Дома с «обманутыми дольщиками» включены в подпрограмму «Жилище» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Комплексное развитие муниципального образования в сфере строительства, архитектуры, развития объектов инженерной, социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства», утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.11.2014 № 8252 (далее - Подпрограмма). В настоящий момент отсутствует порядок предоставления субсидий юридическим лицам (ТСЖ и ЖСК) в целях реализации Подпрограммы.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в полноценном и скорейшем введении многоквартирных домов в фактическую эксплуатацию, и как результат решение проблемы «обманутых дольщиков» путем предоставления субсидий юридическим лицам для подключения многоквартирных домов к сетям инженерной инфраструктуры.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения порядка и предоставления документов.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для

экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 18 августа 2016 года по 24 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

От Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» ответы не поступали.

От Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края поступили ряд замечаний и предложений.

Так, Региональное объединение работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» считает необходимым внести в проект постановления (в Порядок предоставления субсидий) следующие дополнения в части уточнения:

- сумм субсидирования;
- порядка принятия решений о предоставлении субсидий;
- порядка раскрытия (размещения) информации в сети «Интернет» о принятых решениях, суммах субсидирования.

По результатам рассмотрения данные предложения учтены частично по следующим основаниям.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти

субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.11.2014 № 8252 утверждена муниципальная программа муниципального образования город Краснодар «Комплексное развитие муниципального образования в сфере строительства, архитектуры, развития объектов инженерной, социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства» с подпрограммой «Жилище» (далее – Подпрограмма).

Цель данной Подпрограммы – комплексное решение проблемы развития жилищной сферы с целью создания условий, обеспечивающих доступность жилья для граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования город Краснодар.

Подпрограммой предусмотрен объем финансирования, необходимый для обеспечения земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома, инженерной инфраструктурой.

Стоимость технологического присоединения определяется в соответствии с размером платы за технологическое присоединение, установленной в договоре технологического присоединения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. Следовательно, сумма субсидирования не может быть заранее известной, а равно как не может быть внесена в проект постановления. Сумма субсидирования определяется Соглашением на основании договора технологического присоединения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Информационно-аналитическим управлением администрации муниципального образования город Краснодар данная Подпрограмма опубликована официально в установленном порядке на сайте www.krd.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Однако в целях информационной поддержки претендентов на получение субсидий и получателей субсидий, открытости и доступности процесса реализации подпрограммы «Жилище» в части предоставления субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения оплаты за подключение (технологическое присоединение) многоквартирных домов к сетям инженерно-технологического обеспечения уполномоченный орган рекомендует предусмотреть в разделе департамента строительства в подразделе «Обманутые дольщики» размещение информации следующего характера:

- журнал регистрации заявлений с содержанием даты и номера заявки;
- результаты рассмотрения заявлений с указанием сумм субсидирования и Получателей по положительно принятым решениям на основе договоров технологического присоединения объекта к сетям инженерно-технологического обеспечения.

Общественная палата Краснодарского края по результатам публичных консультаций вносит следующие предложения и замечания.

В пункте 2 раздела 2 проекта приводятся определения понятий, которые используются в тексте, в частности даются понятия «претендент на получение субсидии» и «получатель субсидии». Исходя из содержания приведенных

понятий, а также положений пункта 3 раздела 3 проекта следует, что таковыми являются юридические лица, осуществляющие управление домами.

Между тем, действующее законодательство в сфере подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения использует совершенно иное определение лиц, получающих технические условия и осуществляющих мероприятия по технологическому присоединению к соответствующим сетям.

Общественная палата указывает, что в части 7 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что заявление о предоставлении технических условий вправе подать правообладатель земельного участка.

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» устанавливают, что с заявлением о получении технических условий и подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может обратиться правообладатель земельного участка, принявший решение осуществить строительство (реконструкцию) на указанном земельном участке объекта капитального строительства с последующим его подключением к сетям инженерно-технического обеспечения.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» заявитель определен как юридическое или физическое лицо, имеющее намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

Уточнение понятия «претендент на получение субсидии» и «получатель субсидии» путем указания на такие его характеристики как управление домами в большей степени относится к понятию управляющей организации в рамках жилищного законодательства и не совсем отвечает требованиям законодательства в сфере технологического присоединения объекта

капитального строительства к сетям инженерно-технологического присоединения.

В соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации процесс ввода построенного (реконструированного) объекта капитального строительства включает в себя проверку соответствия объекта капитального строительства техническим условиям, их выполнение застройщиком и принятие соответствующего результата организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, исходя из вышеприведенных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации следует, что обязанность по внесению платы за технологическое присоединение к сетям инженерно-технологического обеспечения лежит на заявителе - правообладателе земельного участка, либо лице, имеющем намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

Таким образом, фактически лицом, осуществляющим подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и вносящим плату за технологическое присоединение к таким сетям, выступает застройщик.

С учетом вышеизложенного, Общественная палата считает целесообразным уточнить понятия «претендент на получение субсидий» и «получатель субсидий» близко по смыслу с терминами и определениями, используемыми в Градостроительном кодексе Российской Федерации и вышеуказанных постановлениях Правительства Российской Федерации, тем более, что далее по тексту проекта указывается на необходимость представления заявителем договора на технологическое присоединение объекта капитального строительства (многоквартирного дома), что как раз может свидетельствовать о том, что получателем субсидии может выступать застройщик.

По результатам рассмотрения данные предложения не учтены по следующим основаниям.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» заявитель определен как юридическое или физическое лицо, имеющее намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

Согласно проекту постановления, получателем субсидии является непосредственно юридическое лицо, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, например жилищно-строительный кооператив, товарищество собственников жилья, которые созданы с целью осуществления выполнения строительных работ, реконструкции и последующего содержания многоквартирного дома и фактически выступают застройщиком объекта. Деятельность данных организаций направлена на достижение целей управления многоквартирными домами либо на совместное использование имущества, принадлежащего собственникам помещений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (статья 291 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 110 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Согласно проекту постановления право на получение субсидии имеют только юридические лица, деятельность которых направлена на достижение целей управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования город Краснодар и включенными в Подпрограмму финансирования, утвержденную постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

В целях оптимизации смысловой нагрузки проекта постановления уполномоченный орган рекомендует разработчику в разделе III Порядка более точно определить критерии, которым должно соответствовать юридическое лицо, претендующее на право получения субсидии, перечень документов из указанного раздела перенести в раздел «Цели, условия и порядок предоставления субсидий».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, внесивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения

целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным
нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2590573