

24 07 2015 ~ 12-04/2427

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (далее - Департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» (далее – проект), подготовленный Департаментом, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проектом предусмотрен один вариант правового регулирования рассмат-

риваемой сферы общественных отношений – предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства по следующим мероприятиям, соответствующим требованиям государственной программы Краснодарского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14.10.2013 № 1201:

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности;

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга).

Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений – вариантом невведения правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования.

Департаментом проведён анализ результатов исследований с учётом установления полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема сформулирована разработчиком точно и заключается в приведении в соответствие объёмов финансирования мероприятий подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» (далее – Муниципальная программа), утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604, размеру краевых субсидий (в том числе за счёт средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета) в целях их предоставления и распределения местному бюджету (бюджету муниципального

образования город Краснодар) на софинансирование расходных обязательств Муниципальной программы.

в отсутствии в муниципальном образовании город Краснодар муниципального правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства по следующим мероприятиям, соответствующим требованиям государственной программы Краснодарского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14.10.2013 № 1201:

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности;

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга);

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», внесённые в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и некоммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), физические лица, внесённые в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляющие деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включённых в разделы G, J, K (за исключением кода 74.2), L, O (за исключением кодов 90 и 92), P, а также относящихся к подклассу 63.3 раздела I Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено;

цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно:

утверждение дополнительных объёмов бюджетных ассигнований;

утверждение порядков предоставления субсидий;

корректировка целевых показателей результативности Муниципальной программы;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;

возможные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - получение субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства, за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и краевых субсидий (в том числе за счёт средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета) в соответствии со справкой-расчётом суммы субсидии и установленными ставками субсидирования;

расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются, поскольку бюджетные ассигнования Муниципальной программы из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) предусмотрены решением городской Думы Краснодара от 18.12.2014 № 72 п.1 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

риски введения предлагаемого правового регулирования не выявлены.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», внесённые в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и некоммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий); физические лица, внесённые в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в установленном порядке на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляющие деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включённых в разделы G, J, K (за исключением кода 74.2), L, O (за исключением кодов 90 и 92), P, а также относящихся к подклассу 63.3 раздела I Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1)).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в приведении в соответствие объёмов финансирования мероприятий подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в

муниципальном образовании город Краснодар» Муниципальной программы размеру краевых субсидий (в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета) в целях их предоставления и распределения местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) на софинансирование расходных обязательств Муниципальной программы;

в отсутствие нормативной правовой базы, регулирующей порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства по следующим мероприятиям, соответствующим требованиям государственной программы Краснодарского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14.10.2013 № 1201:

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности;

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

возмещение (субсидирование) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга).

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели предполагаемого правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта заключаются в утверждении объёмов краевых субсидий (в том числе за счёт средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета) и перераспределение средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), в утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, корректировке целевых показателей результативности Муниципальной программы за 2015 – 2018 годы.

Цели правового регулирования, предусмотренные проектом, соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных участников правового регулирования, в части права на получение дополнительных объёмов субсидий на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание и

порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с потенциальными участниками правового регулирования в части определения размера субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также расходы потенциальных участников правового регулирования, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не планируются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 10 июля 2015 года по 16 июля 2015 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Некоммерческого партнёрства «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Торгово-промышленной палаты Краснодарского края.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента

Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Р.М.Сергеев
2518635