**ПРОЕКТ**

**ДОКЛАД**

**о результатах обобщения правоприменительной практики при**

**осуществлении управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар регионального государственного строительного надзора за 2024 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), с пунктом 3.4 Положения о региональном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.12.2021 № 1021 «Об утверждении положения о региональном государственном строительном надзоре» (далее – Постановление главы администрации (губернатора) № 1021).

1. Общие положения

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление) является структурным подразделением администрации муниципального образования город Краснодар, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ);

Федеральный закон № 248-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022   
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства № 336);

Закон Краснодарского края от 08.06.2022 № 4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Постановление главы администрации (губернатора) № 1021;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.10.2009 № 3820 «Об утверждении положения об управлении муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар».

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и (или) 2 статьи 54 ГрК РФ;

объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и (или) 2 статьи 54 ГрК РФ.

Доклад подготовлен в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГрК РФ.

2. Основные статистические данные о проведенных   
контрольных (надзорных) мероприятиях

Региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГрК РФ осуществляется посредством проведения:

1. профилактических мероприятий;
2. контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2024 году региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГрК РФ осуществлялся с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства № 336.

В целях реализации Программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2024 год, Управлением проведены следующие профилактические мероприятия:

объявлено 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных градостроительным законодательством;

подготовлен и размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Краснодар (далее - Администрация) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклад по итогам обобщения правоприменительной практики за 2024 год по осуществлению Управлением регионального государственного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГрК РФ;

в рамках информирования контролируемых лиц на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены сведения, предусмотренные ст. 46 Федерального закона № - 248-ФЗ;

проведено 31 консультирование по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГрК РФ.

Большинство предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований объявлены по фактам возведения объектов, для строительства или реконструкции которых не требуется разрешение на строительство, с возможным отклонением от предельных параметров разрешенного строительства (отступов от границ смежных земельных участков и территории общего пользования). По результатам данной профилактической работы в адрес Управления поступило 3 возражения в отношении объявленных предостережений. Указанные возражения рассмотрены в порядке и в сроки, предусмотренные пунктом 3.5 Постановления главы администрации (губернатора) № 1021.

В связи с действием Постановления Правительства № 336 Управлением в 2024 году не проводились контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами.

При этом в течение года проведено 1506 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 795 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) и 711 выездных обследований. По результатам данных мероприятий направлено 658 уведомлений о выявлении самовольных построек.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства № 336, принятого в целях снижения административной на хозяйствующие субъекты в условиях внешнего санационного давления, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом и составления акта по результатам его проведения. Таким образом, по нарушениям, выявленным в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Жалобы в рамках процедуры досудебного обжалования на решения Управления, действий (бездействия) его должностных лиц, не поступали.

По результатам проведённых мероприятий в 2024 году на основании поступивших уведомлений о выявлении самовольной постройки предъявлено 446 исковых заявлений в суд о сносе и о приведении самовольных построек в соответствие с установленными требованиями.

В целом на разной стадии производства в судах общей юрисдикции и арбитражном суде Краснодарского края на рассмотрении находится 1112 таких исковых заявлений администрации.

Во взаимодействии с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов проводится работа по приведению судебных решений о сносе к принудительному исполнению, а также по применению к должникам предусмотренных законом мер воздействия с целью понудить их к фактическому исполнению судебных постановлений, принимаемых в пользу администрации.

Следует отметить, что за период 2024 года Администрацией снесено 100 объектов капитального строительства.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований и причин, способствующих возникновению нарушений

обязательных требований

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами выявлено типичное нарушение обязательных требований – возведение объектов капитального строительства без разрешительной документации, что влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьёй 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а также гражданскую ответственность в соответствии со статьёй 222 Гражданского кодекса Российской Федерации (защита интересов муниципального образования в судебных органах).

Возможными причинами нарушений обязательных требований могут быть:

отсутствие возможности привлечения к административной ответственности контролируемых лиц при допущении нарушений обязательных требований;

отсутствие заинтересованности контролируемых лиц исполнять установленные градостроительным законодательством требования и низкий уровень правовой грамотности;

удешевление процесса возведения некапитальных объектов путем игнорирования технологии возведения строений из сборно-разборных конструкций (осуществление сварочных работ), что приводит к фактическому возведению капитального объекта, требующего получение разрешительной документации.

В этой связи, Управлением могут быть внесены следующие предложения, связанные с осуществлением регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГрК РФ:

продолжить и активизировать профилактическую работу в направлении выдачи предостережений о нарушении обязательных требований и консультирований контролируемых лиц, а также размещение информационных материалов на официальном интернет - портале Администрации;

4. Изменения законодательства, регламентирующего осуществление регионального государственного строительного надзора

Актуализация обязательных требований, предусмотренных градостроительным законодательством, не требуется. Устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначительные и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) не имеется, так как проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

Начальник управления

муниципального контроля

администрации муниципального

образования город Краснодар М.Б.Дагбаш